Omgevingsvergunning

- Motivering Buitenplanse omgevingsplanactiviteit -

BOPA Thijssenweg ong.

Gemeente Drimmelen

OMGEVINGSVERGUNNING

- Motivering Buitenplanse omgevingsplanactiviteit -

BOPA Thijssenweg ong.

Gemeente Drimmelen

IDN-nummer:	NL.IMRO.1719.P222528-0001
Status:	ontwerp
Datum:	juni 2024, aangevuld 30 januari 2025

Locatie Nijmegen
Wijchenseweg 102
6538 SX Nijmegen

Locatie Rosmalen
Berlicumseweg 6D
5248 NT Rosmalen

024 - 322 45 79

info@pouderoyentonnaer.nl
www.pouderoyentonnaer.nl

Inhoudsopgave

Hoofdstuk 1 Inleiding 5

1.1 Aanleiding en doelstelling 5
1.2 De behoefte 5
1.3 Ligging in breder verband 6
1.4 Huidige planologisch-juridische situatie 6
1.5 Strijdigheid met het Omgevingsplan 8
1.6 Aanpak en uitleg van de BOPA 9
1.7 Leeswijzer 9

Hoofdstuk 2 Het plangebied en planvoornemen 11

2.1 De huidige situatie 11
2.2 De toekomstige situatie 12
2.3 Verkeer en parkeren 15

Hoofdstuk 3 Beleid 17

3.1 Rijksbeleid 17
3.2 Provinciaal beleid 21
3.3 Gemeentelijk beleid 28

Hoofdstuk 4 Aspecten van de fysieke leefomgeving 33

4.1 Algemeen 33
4.2 Bodemkwaliteit 34
4.3 Geluid 36
4.4 Luchtwaliteit 37
4.5 Geurhinder 43
4.6 Omgevingsveiligheid (Externe veiligheid) 46
4.7 Bedrijven- en milieuzonering 52
4.8 Ecologie 54
4.9 Verkeer en parkeren 59
4.10 Water 61
4.11 Archeologie en Cultuurhistorie 70
4.12 Leidingen 76
4.13 Duurzaamheid en klimaat 76
4.14 Gezondheid 78
4.15 Vormvrije MER-beoordeling 81

Hoofdstuk 5 Juridisch bestuurlijke aspecten 83

5.1 Inleiding 83
5.2 Juridische systematiek 83
5.3 Werkingsbereik/ toepassingsbereik Omgevingsplan 83

5.4 Beschrijving per functie 83

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid 85

6.1 Algemeen 85
6.2 Kostenverhaal 85

Hoofdstuk 7 Proces en participatie 87

7.1 Procedure 87
7.2 Participatie 87
7.3 Vooroverleg 88
7.4 Indienen aanvraag, begin beslistermijn 88
7.5 Zienswijzen 88

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doelstelling

De aanleiding voor het opstellen van deze ruimtelijke motivering is het voornemen om op de gronden aan de Thijssenweg drie woongebouwen te realiseren voor de huisvesting van arbeidsmigranten. Nadrukkelijk wordt gesteld dat andere vormen van huisvesting niet worden aangevraagd, dan wel dat hiervoor toestemming wordt verleend. Het plan voorziet derhalve niet in de mogelijkheid dat er asielzoekers of statushouders gehuisvest gaan worden.

Het plan voorziet in de bouw van drie woongebouwen op basis van een tijdelijke vergunning voor de duur van maximaal 10 jaar.

1.2 De behoefte

1.2.1 Arbeidsmigranten

Er is binnen de gemeente een forse behoefte aan buitenlandse arbeidskrachten, omdat er binnen de Nederlandse samenleving enerzijds simpelweg onvoldoende werkzame personen aanwezig zijn, en anderzijds het vaak werkzaamheden betreft waarvoor binnen de autochtone bevolking weinig belangstelling bestaat.

De initiatiefnemer van het onderliggende plan biedt al vele jaren huisvesting aan aan diverse groepen arbeidsmigranten die voornamelijk werkzaam zijn binnen de gemeente Drimmelen. Een deel van deze bewoners was tot voor kort gehuisvest in een vijftal woningen gelegen aan de Thijssenweg te Hooge Zwaluwe (dezelfde weg als waar nu het onderhavige plan betrekking op heeft).

Binnen de gemeente Drimmelen is een fors aantal arbeidsmigranten werkzaam. Met name in de agrarische sector, distributie en productie zijn deze sterk vertegenwoordigd. Deze arbeidsmigranten zijn uiteraard voor een deel woonachtig binnen de gemeente, en zijn voornamelijk gehuisvest in woningen die vallen in het goedkopere segment. Tevens zijn er personen woonachtig (soms in zeer slechte omstandigheden) op campings, in caravans of in andere woonvormen.

Gezien de nog steeds grote, en blijvende behoefte voor arbeidsmigranten binnen de gemeente, heeft initiatiefnemer bij de gemeente het plan gepresenteerd om aan de Thijssenweg een wooncomplex op te richten voor de huisvesting van maximaal 144 arbeidsmigranten.

De gemeente heeft zich, wetende de forse behoefte aan buitenlandse arbeidskrachten binnen de gemeente, geschaard achter dit voorstel en wenst haar medewerking te verlenen om het plan te realiseren. Naast dat het plan voorziet in de behoefte in arbeid, zal het zonder meer een positieve bijdrage leveren aan het weer beschikbaar komen van woningen in de goedkopere prijsklasse, waardoor deze weer beschikbaar kunnen komen voor starters.

1.3 Ligging in breder verband

Het besluitgebied is gelegen aan de rand van het industrieterrein van Hooge Zwaluwe gelegen tussen de Thijssenweg en de Brandestraat (N285). De projectlocatie is gelegen aan de Thijssenweg, ten noorden van de kern Wagenberg. Aan de noordelijke kant van het perceel ligt de Provinciale weg Brandestraat (N285). De Thijssenweg gaat in westelijke richting over in de Vogelstraat en in oostelijke richting over in de Brouwerijstraat. De Brouwerijstraat gaat in zuidelijke richting over in de Dorpsstraat, wat de doorgaande weg van Wagenberg is. Het buitengebied ten noordwesten van de kern Wagenberg wordt gekenmerkt door voornamelijk akkerbouw, terwijl het zuiden van Wagenberg gekenmerkt wordt door boomkwekerijen.



Ligging besluitgebied in breder verband

1.4 Huidige planologisch-juridische situatie

De planologisch-juridische situatie van het besluitgebied is vastgelegd in het 'Omgevingsplan gemeente Drimmelen', in werking vanaf 1 januari 2024.

Het tijdelijke deel van het 'Omgevingsplan gemeente Drimmelen' komt ter plaatse van de locatie voort uit het bestemmingsplan 'Buitengebied', deels onherroepelijk in werking (vastgesteld 23-12-2015). Op basis van dit bestemmingsplan heeft het besluitgebied de een agrarische functie, aanduidt met als 'Agrarisch - 1'.

Naast de agrarische functie heeft de locatie tevens de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1'.

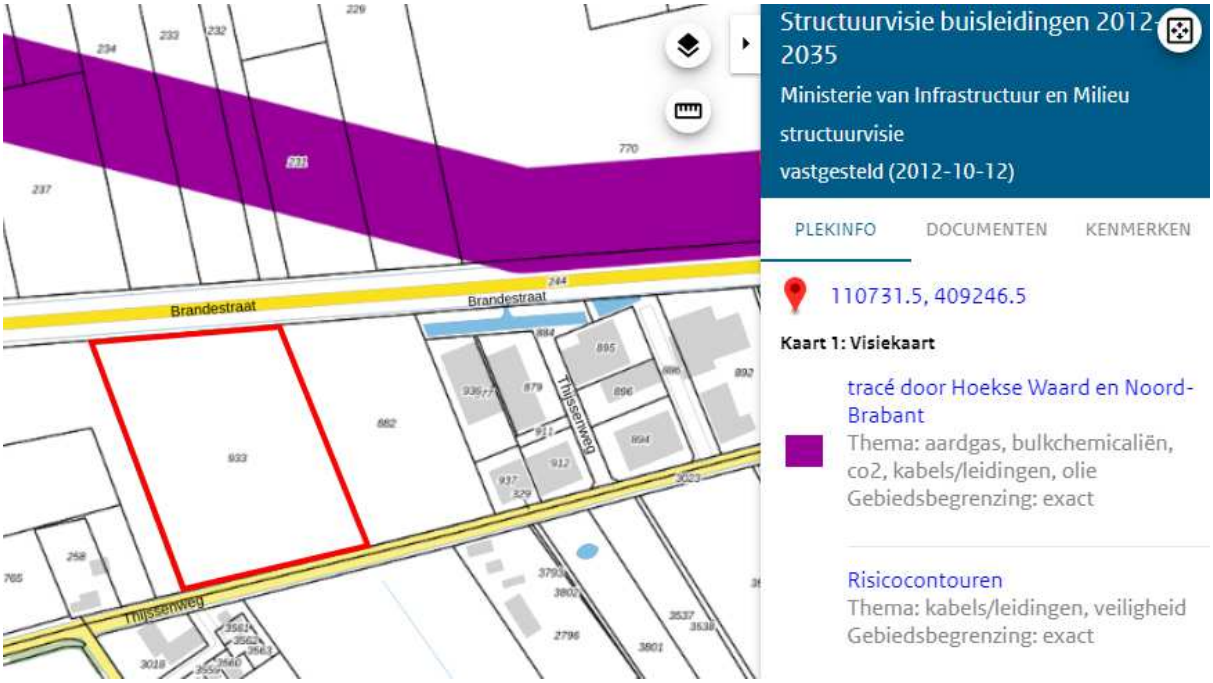


Figuur: Uitsnede tijdelijk deel Omgevingsplan

Voor locatie is tevens het bestemmingsplan 'Buitengebied, Veegplan 1' (vastgesteld 7 oktober 2020) deels onherroepelijk in werking. Op basis hiervan is het besluitgebied gelegen binnen de gebiedsaanduiding 'wetgevingszone - reservering voorkeurstracé buisleidingenstrook'. Ter plaatse van deze aanduiding gelden ter bescherming van de belangen van de aanleg van een buisleidingenstrook beperkingen voor de bouw van gebouwen. Alleen onder de voorwaarde dat het belang van de toekomstige aanleg van een buisleidingenstrook niet onevenredig wordt geschaad door deze onmogelijk dan wel onnodig duur te maken kan het college van burgemeester en wethouders een omgevingsvergunning voor het bouwen van bouwwerken verlenen. In onderhavig geval zal het tracé voor buisleidingen niet ten zuiden van de Brandestraat komen te liggen. De buisleidingenstrook zal hierdoor niet worden belemmerd.

Het zoekgebied voor de voorkeurstracé voor buisleidingen bevindt zich buiten het besluitgebied. Daarnaast is door de gemeente in 2021 de Omgevingsvisie Drimmelen vastgesteld waarin het gebied tussen de huidige bouwlocatie en het naastgelegen bedrijfsterrein als zoekgebied wordt aangewezen voor toekomstig bedrijfsterrein.

De gemeente Drimmelen geeft aan de bestaande bedrijventerreinen hierbij optimaal te willen benutten en maatwerk toe te willen passen voor het gebruik van voormalig agrarische percelen. Voor de Brieltjenspolder en de Thijssenweg ziet de gemeente Drimmelen uitbreidingsmogelijkheden. Inmiddels is de gemeente Drimmelen voornemens om de uitbreiding van het bedrijventerrein aan de Thijssenweg ook te realiseren. De voorbereidende (planologische) werkzaamheden zijn opgestart.



Uitsnede Structuurvisie buisleidingen 2012-2035

1.5 Strijdigheid met het Omgevingsplan

Op basis van de agrarische functie is het realiseren van tijdelijke woongebouwen op de locatie voor de huisvesting van arbeidsmigranten niet direct mogelijk.

De activiteit wonen als tijdelijke gebruik van de locatie is op basis van de agrarische functie niet mogelijk. Ook de activiteit bouwen op de agrarische gronden is op basis van de agrarische functie niet mogelijk.

Om de tijdelijke opvang en de realisatie van woongebouwen ten behoeve van de tijdelijke huisvesting van arbeidsmigranten op de locatie mogelijk te maken, dient te worden afgeweken van de agrarische functie. Voor de afwijkingen van het bepaalde in het tijdelijke deel van het Omgevingsplan, dient een omgevingsvergunning te worden aangevraagd.

Omgevingsplanactiviteiten

Op basis van artikel 8.0a van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) zijn er twee mogelijkheden om tot een omgevingsvergunning te komen.

Artikel 8.0a BKL:

1. *Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een omgevingsplanactiviteit, wordt, als het gaat om een activiteit waarvoor in het omgevingsplan is bepaald dat het is verboden deze zonder omgevingsvergunning te verrichten, de omgevingsvergunning verleend als de activiteit niet in strijd is met de regels die in het omgevingsplan zijn gesteld over het verlenen van de omgevingsvergunning.*
2. *Voor zover een aanvraag om een omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit, wordt de omgevingsvergunning alleen verleend met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.*

Het planvoornemen is in strijd met de regels in het Omgevingsplan. In dit geval is de realisatie van de woongebouwen niet mogelijk binnen het Omgevingsplan.

Initiatiefnemers maken in dit geval gebruik van lid 2. van artikel 8.0a van het Bkl, waarbij de aanvraag omgevingsvergunning betrekking heeft op een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA). Voor de aanvraag wordt aangetoond dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

1.6 Aanpak en uitleg van de BOPA

Om de voorgenomen gebruikswijziging en afwijking van de bouwregels ten behoeve van de te realiseren woongebouwen voor de tijdelijke opvang van arbeidsmigranten, planologisch-juridisch mogelijk te maken, wordt middels een vergunningaanvraag van een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit, een zogenaamde BOPA, afgeweken van het Omgevingsplan.

De omgevingsvergunningsaanvraag dient te worden voorzien van een ruimtelijke motivering, waaruit blijkt dat het voornemen niet in strijd is met het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal). In de voorliggende ruimtelijke motivering wordt er getoetst aan de beoordelingsregels. Gemotiveerd wordt hierbij dat met dit voornemen tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties wordt gekomen.

Deze ruimtelijke motivering voorziet in de bedoelde motivering van het gewenste gebruik van de agrarische locatie aan de Thijssenweg ong. te Hooge Zwaluwe.

Door de toetsing van de regels aan de activiteiten op het grondgebied van het Omgevingsplan en het koppelen van functieaanduidingen met de toegelaten activiteiten aan de locatie, wordt een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie in het omgevingsplan bereikt.

1.7 Leeswijzer

Na dit inleidende hoofdstuk is de opbouw van de voorliggende ruimtelijke motivering als volgt:

- Hoofdstuk 2 geeft een planbeschrijving waarbij wordt ingegaan op de vergelijking van de huidige situatie met het planvoornemen, waarmee o.a. het aspect verkeer en parkeren nader wordt toegelicht.
- In Hoofdstuk 3 staat het beleidskader centraal.
- In Hoofdstuk 4 orden milieu aspecten beschreven met o.a. bodemkwaliteit, geluidhinder, luchtkwaliteit, externe veiligheid en bedrijven- en milieuzonering. In Hoofdstuk 4 worden tevens de onderwerpen natuur, water en archeologie en cultuurhistorie toegelicht.
- In Hoofdstuk 5 komt de uitvoerbaarheid van het voorgenomen plan aan bod.
- In Hoofdstuk 6 wordt de te doorlopen procedure toegelicht.

Hoofdstuk 2 Het plangebied en planvoornemen

2.1 De huidige situatie

Het besluitgebied is in de huidige situatie in gebruik als agrarische grond. Tot nu toe hebben op de agrarische gronden gewassen gestaan. Het besluitgebied wordt omgeven door onder andere agrarische gronden, woonfuncties, bedrijvigheid en recreatie in de vorm van een volkstuin.

De agrarische grond ten oosten van het besluitgebied vormt de overgang tussen de locatie en het industrieterrein aan de Thijssenweg. De woonbebouwing in de directe omgeving wordt gekenmerkt door lintbebouwing. Aan de overzijde van de Thijssenweg in zuidelijke richting bevindt zich, naast een nutsbedrijf, een woonerf met de functie 'Wonen - 2'. De voor 'Wonen - 2' aangewezen gronden zijn bestemd voor wonen in de vorm van woonwagens.

Het besluitgebied wordt aan de noordzijde afgebakend door een greppel (Categorie B waterloop) een fietspad, enkele bomen, gevolgd door de Provinciale weg N285 (Brandestraat). Aan de zuidzijde van het perceel bevindt zich de ontsluiting van het perceel op de Thijssenweg.



Ligging besluitgebied



Obliek met ligging planlocatie

2.2 De toekomstige situatie

Het voornemen bestaat om de westelijke helft van het totale perceel met een oppervlak van 2 hectare te benutten om 3 tijdelijke woonblokken inclusief perceelinrichting te realiseren. Elk woonblok bestaat uit 3 woningen op de begane grond en 3 woningen op de verdieping. De gevelaanzichten van de woongebouwen zijn toegevoegd als Bijlage 1.



Figuur: Impressie voorgevel blok 2&3

<u>De woongebouwen en woningen</u>

In totaal bestaat het planvoornemen uit 18 woningen. De woonblokken zijn 37 meter lang. De woningen hebben elk de afmeting van circa 12 meter bij 11 meter. De woningen hebben elk dus een oppervlakte van 132 m².

De begane grond van blok 1 biedt ruimte voor een beheerderswoning. Hierdoor zijn 17 woningen bestemd voor de opvang van arbeidsmigranten. De beheerderswoning bestaat, naast een woning met 3 slaapkamers, keuken, woon- en badkamer uit een wachtruimte met zitje, spreekkamer en kantoor.

De woningen bestemd voor huisvesting van arbeidsmigranten bestaan uit maximaal 7 slaapkamers, een woonkamer, keuken, technische ruimte en een badkamer.

In totaal zijn dit 21 slaapkamers per etage van drie woningen en 42 slaapkamers per volledige blok van 6 woningen. In totaal kunnen 126 slaapkamers gebruikt worden voor de huisvesting.

Elke woning heeft naast de slaapkamers met een enkel bed, een grote slaapkamer met een dubbel bed. Dit betekent dat per woning met 7 slaapkamers 8 personen kunnen worden opgevangen.

In een volledig blok van 6 woningen kun 48 personen worden opgevangen. In blok 1 kunnen door de ingerichte beheerderswoning 44 personen worden opgevangen. In totaal kunnen hierdoor met het plan maximaal 144 arbeidsmigranten worden gehuisvest.

De plattegronden van de woningen zijn toegevoegd als Bijlage 2.



Figuur: Impressie Blok 1 inclusief de beheerderswoning

Inrichting van de buitenruimte

Naast de woonblokken wordt het terrein volledig ingericht. Op het terrein is ruimte voor gemeenschappelijke groentetuinen en buitenruimte voor sport en spel. Naast de recreatieve voorzieningen zijn er ook gemeenschappelijk voorzieningen in de vorm van parkeerplaatsen, fietsenstalling, bergingen en vuilcontainers. Binnen het plangebied zullen 51 parkeervakken gerealiseerd worden.

Naast de te plaatsen woonblokken en voorzieningen zal het terrein landschappelijk worden ingepast met groen. Het geheel wordt met elkaar verbonden door voetpaden. De toegang tot het besluitgebied zal zich aan de Thijssenweg bevinden, daar waar zich ook nu de ontsluiting van het agrarische perceel bevindt.

Ook zal het terrein aan de noord-, west- en zuidkant begrensd worden met een watergang. Om extra waterberging te realiseren wordt de watergang langs de Brandestraat verbonden met de Thijssenweg. Om de veiligheid te garanderen zal de ontsluiting met toegang tot de parkeerplaatsen worden voorzien van een slagboom. Om de veiligheid daarnaast te versterken, wordt het terrein, naast de watergang aan de noord-,

west- en zuidkant, aan de oostkant voorzien van een hekwerk met een hoogte van 2 meter. Hierdoor is het terrein van buitenaf gesloten.

De woningen worden gasloos gerealiseerd. Om het terrein zo duurzaam mogelijk in te richten en de woningen van energie te voorzien, zullen de daken worden voorzien van zonnepanelen.

Om overspringen van brand te voorkomen zijn de woonblokken tien meter uit elkaar geplaatst. Om de brandveiligheid bij calamiteiten op de locatie te garanderen, wordt een verbreed pad aangelegd vanaf de ingang tot voor het laatste woonblok. Met deze weg zijn de woonblokken goed te bereiken vanaf de Thijssenweg, waardoor de brandweer bij eventuele calamiteiten goed ter plaatse kan komen. De extra waterberging kan in geval van brand wanneer nodig gebruikt worden als bluswater.

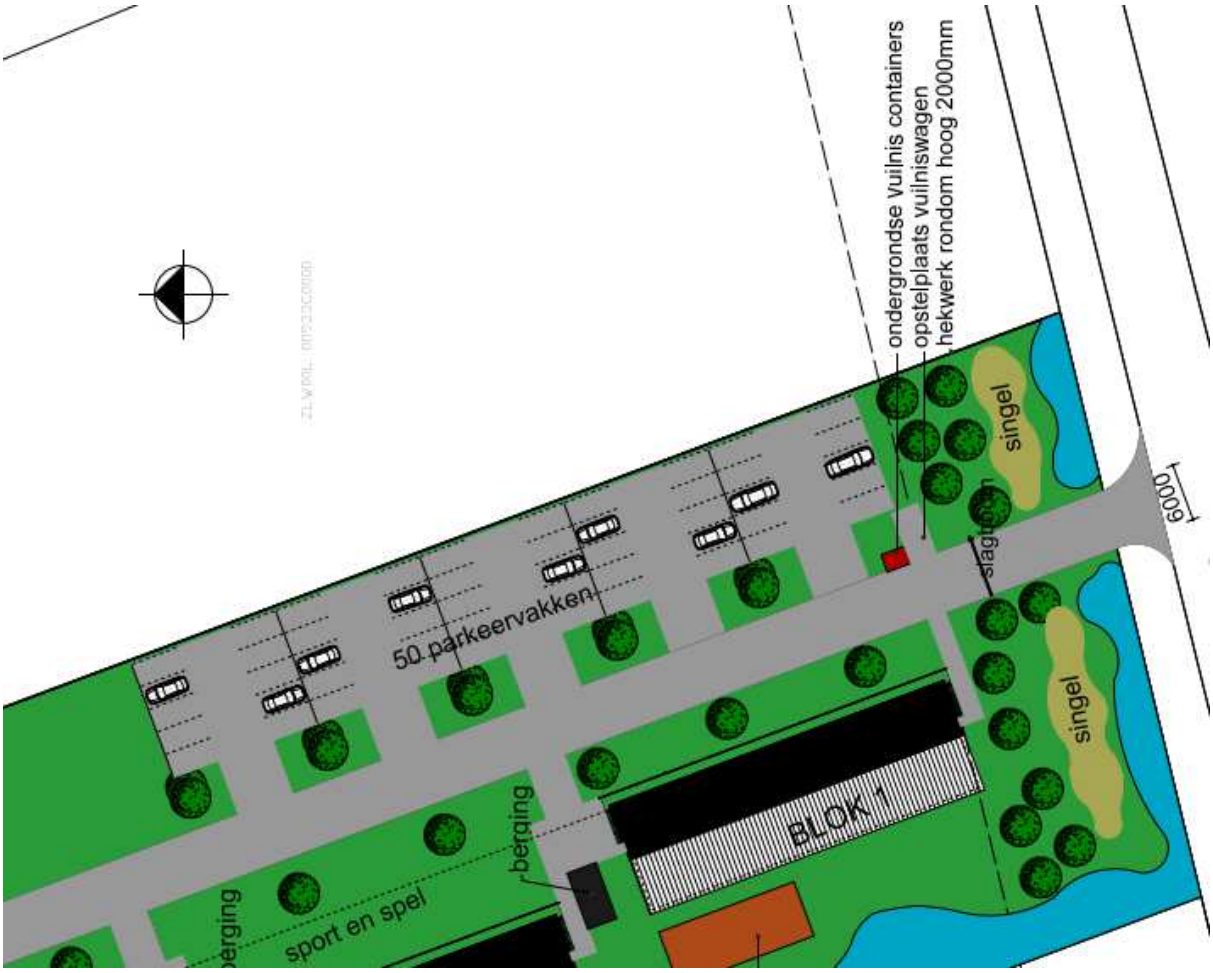
Om de veiligheid op het terrein te garanderen worden er camera's geplaatst en zal er een beheerder permanent aanwezig zijn. Om te voorkomen dat onbevoegden zich op het terrein begeven, wordt er voorzien in een toegangssysteem met pasjes e.d.

Om naast de veiligheid op terrein ook de veiligheid op de openbare weg te verzekeren, wordt de inrit voorzien van een brede toegang waardoor er twee voertuigen naast en achter elkaar kunnen staan zodat de openbare weg nimmer geblokkeerd zal worden door in- of uitgaand verkeer. De inrichting van het terrein is toegevoegd als Bijlage 3.



Figuur: Impressie planvoornemen

2.3 Verkeer en parkeren



Impressie gevolgen planvoornemen voor aspect verkeer en parkeren (linksom gedraaid)

Aan de Thijssenweg bevindt zich in de huidige situatie een overkluizing van de watergang. Deze overbrugging dient in de huidige situatie als toegang tot het agrarische perceel. Deze inrit zal in de toekomstige situatie behouden blijven en gaan dienen als ontsluiting van het besluitgebied. Vanaf de Thijssenweg loopt er in de toekomstige situatie dan een lange toerit recht tot aan de laatste woonblok.

Aan de oostkant van deze weg wordt een parkeerplaats gerealiseerd, aan de westkant de woonblokken. Er zullen in totaal 51 parkeerplaatsen gerealiseerd worden om aan de parkeerbehoefte te voldoen.

Voor de toekomstige bewoners wordt daarnaast een fietsplan opgesteld om de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte te beperken. De bewoners ontvangen een gratis fiets en een bonus als ze daar gebruik van maken. Verwacht wordt dat hiervan dankbaar gebruik wordt gemaakt, omdat het werk veelal is gelegen op fietsafstand. Wanneer het gebruik van de fiets niet mogelijk is, wordt gebruik gemaakt van busjes. Er is dus sprake van gezamenlijk vervoer. Individueel vervoer, onnodig autobezit en gebruik wordt zo vermeden.

De aspecten Verkeer en parkeren worden nader toegelicht in Hoofdstuk 4 Aspecten van de fysieke leefomgeving.

Hoofdstuk 3 Beleid

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Nationale Omgevingsvisie (NOVI)

De Nationale Omgevingsvisie (NOVI) is de opvolger van de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR), waarin het Rijk een lange termijn visie geeft op de toekomstige ontwikkeling van de leefomgeving in Nederland. De NOVI geeft richting en helpt keuzes te maken. Bij de afweging van keuzes wordt bij voorkeur gekozen voor slimme combinaties van functies, wordt uitgegaan van de specifieke kenmerken en kwaliteiten van gebieden en worden beslissingen niet uitgesteld of doorgeschoven.

De nationale belangen en opgaven waarop het Rijk wil sturen en richting wil geven, komen samen in de volgende vier prioriteiten:

1. Ruimte voor klimaatadaptatie en verandering energievoorziening.
2. Duurzaam economisch groeipotentieel.
3. Sterke en gezonde steden en regio's.
4. Toekomstbestendige ontwikkeling van het landelijk gebied.

Om invulling te kunnen geven aan deze vier prioriteiten hanteert het Rijk de volgende drie afwegingsprincipes:

1. Combinaties van functies gaat voor enkelvoudige functies.
2. Kenmerken en identiteit van een gebied staan centraal.
3. Afwentelen wordt voorkomen.

Ontwikkeling wonen

Met de NOVI wordt gebouwd aan sterke, aantrekkelijke en gezonde steden, waarbij wordt gestreefd naar de verdere ontwikkeling van het Stedelijk Netwerk Nederland. De wens is om daar naartoe te groeien en een goed bereikbaar netwerk van steden en regio's te realiseren. De grote actuele woningbehoefte vraagt tegelijkertijd om oplossingen op korte termijn. Het kabinet heeft voor de korte termijn daarom een pakket aan maatregelen voorgesteld om de woningbouw een nieuwe, stevige impuls te geven.

Beoordeling

Het planvoornemen wordt een tijdelijke woonvorm voor arbeidsmigranten gerealiseerd. De vergunning zal afgegeven worden voor maximaal 10 jaar. Door de actuele woningbehoefte zijn er oplossingen op korte termijn vereist.

Een belangrijk aspect van de NOVI betreft het creëren van prettige woonmilieus (prioriteit 'Sterke en gezonde steden en regio's). Hierbij wordt vooral gestuurd op inbreiding in plaats van uitbreiding.

Met het planvoornemen word gestreefd naar een prettig woonmilieu voor arbeidsmigranten. Naast dat het plan voorziet in de behoefte in arbeid, zal het zonder meer een positieve bijdrage leveren aan het weer beschikbaar komen van woningen in de goedkopere prijsklasse, waardoor deze weer beschikbaar kunnen komen voor starters.

Het planvoornemen past binnen het beleid op basis van de NOVI.

3.1.2 Instructieregels Rijk (AMvB's)

De Omgevingswet werkt door in vier algemene maatregelen van bestuur (AMvB's): het Omgevingsbesluit, het Besluit kwaliteit leefomgeving, het Besluit activiteiten leefomgeving en het Besluit bouwwerken leefomgeving. In deze AMvB's staan regels voor het praktisch uitvoeren van de wet.

Omgevingsbesluit

Het Omgevingsbesluit richt zich tot alle partijen die in de fysieke leefomgeving actief zijn: burgers, bedrijven en de overheid. Het Omgevingsbesluit regelt in aanvulling op de wet onder meer welk bestuursorgaan het bevoegd gezag is om een omgevingsvergunning te verlenen en welke procedures gelden. Ook regelt dit besluit wat de betrokkenheid is van andere bestuursorganen bij de besluitvorming en een aantal op zichzelf staande onderwerpen, zoals de milieueffectrapportage en financiële bepalingen.

Besluit activiteiten leefomgeving

Het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) bevat, samen met het Besluit bouwwerken leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers, bedrijven en overheden zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Ook bepaalt het besluit voor welke van deze activiteiten een omgevingsvergunning nodig is. Dit besluit bevat regels om het milieu, waterstaatwerken, wegen en spoorwegen, zwemmers en cultureel erfgoed te beschermen. De regels ter bescherming van het spoor en de zwemmers worden met het Invoeringsbesluit Omgevingswet ingevoegd.

Besluit bouwwerken leefomgeving

Het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) bevat, samen met het Besluit activiteiten leefomgeving, de algemene regels waaraan burgers en bedrijven zich moeten houden als ze bepaalde activiteiten uitvoeren in de fysieke leefomgeving. Dit besluit bevat regels over veiligheid, gezondheid, duurzaamheid en bruikbaarheid bij het (ver)bouwen van een bouwwerk, de staat van het bouwwerk, het gebruik van het bouwwerk en het uitvoeren van bouw- en sloopwerkzaamheden.

Besluit kwaliteit leefomgeving

Hoofdstuk 5 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) bevat instructieregels ter bescherming van de nationale belangen, waaronder:

- waarborgen van veiligheid (paragraaf 5.1.2)
- beschermen van waterbelangen (paragraaf 5.1.3)
- beschermen van gezondheid en milieu (paragraaf 5.1.4), waaronder instructieregels voor de kwaliteit van de buitenlucht, trillingen, geluid en geur en bodemkwaliteit;
- beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed (paragraaf 5.1.5), waaronder de ladder voor duurzame verstedelijking;
- het behoud van ruimte voor toekomstige functies (paragraaf 5.1.6) voor autowegen, buisleidingen, natuur- en recreatiegebieden;
- het behoeden van de staat en werking van infrastructuur of voorzieningen voor nadelige gevolgen van activiteiten (paragraaf 5.1.7), waaronder landsverdediging en nationale veiligheid, elektriciteitsvoorziening, rijksvaarwegen en luchtvaart, fiets- en wandelroutes, aanwijzing van woningbouwcategorieën;

Toepassing

Voor onderhavige afwijking van het Omgevingsplan zijn de onderstaande categorieën van toepassing:

Besluit activiteiten leefomgeving (Bal)

Voor het Besluit activiteiten leefomgeving (Bkl) betreft dit:

- Doordat er sprake is van een functiewijziging en een verandering in het gebruik dient er rekening te worden gehouden met het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal).

Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl)

Voor het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) betreft dit:

- Naast de functiewijziging is er ook sprake van de activiteit bouwen. Met het project wordt een nieuw bouwwerk toegevoegd. Dit gebouw dient te worden getoetst aan het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl).

Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl)

Voor het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) betreft dit:

- Doordat er sprake is van de toevoeging van nieuwe kwetsbare objecten in de vorm van wooneenheden dient er ook getoetst te worden aan het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

In Hoofdstuk 4 van deze motivering wordt het project aan de aspecten van de fysieke leefomgeving getoetst. Aan de hand van de aspecten van de fysieke leefomgeving wordt aangetoond dat er wordt voldaan aan de sectorale aspecten die voortvloeien uit het Omgevingsbesluit, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal), het Besluit bouwwerken leefomgeving (Bbl) en het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl).

Voor zover de instructieregels relevant zijn voor de voorliggende ontwikkeling, worden deze regels in Hoofdstuk 4 bij het betreffende aspect behandeld. Uit deze toets blijkt dat de ontwikkeling past binnen de kaders uit deze AMvB's.

3.1.3 Ladder voor duurzame verstedelijking

3.1.3.1 Wettelijk kader

De Ladder voor duurzame verstedelijking is opgenomen in artikel 5.129g van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl). De Ladder voor duurzame stedelijk ontwikkeling is opgenomen als een instructieregel voor het Omgevingsplan, specifiek gericht op het beschermen van landschappelijke of stedenbouwkundige waarden en cultureel erfgoed. De ladder voor duurzame stedelijke ontwikkeling is van toepassing op een stedelijke ontwikkeling die bestaat uit de ontwikkeling of uitbreiding van een bedrijventerrein, een zeehaventerrein, een woningbouwlocatie, van kantoren, een detailhandelvoorziening of een andere stedelijke voorziening en die voldoende substantieel is.

Voor zover een Omgevingsplan voorziet in een nieuwe stedelijke ontwikkeling wordt met het oog op het belang van zorgvuldig ruimtegebruik en het tegengaan van leegstand in het Omgevingsplan rekening gehouden met:

a. de behoefte aan die stedelijke ontwikkeling; en
b. als die stedelijke ontwikkeling is voorzien buiten het stedelijk gebied of buiten het stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied, de mogelijkheden om binnen dat stedelijk gebied of binnen dat stedelijk groen aan de rand van de bebouwing van stedelijk gebied in die behoefte te voorzien.

Of er sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt bepaald door de aard en omvang van die ontwikkeling, in relatie tot de omgeving. Bij het bepalen of er sprake is van een nieuwe stedelijke ontwikkeling moet beoordeeld worden in hoeverre er sprake is van een nieuw of groter planologisch ruimtebeslag en/of een functiewijziging. Het beoogde en huidige planologische regime moeten daarbij met elkaar vergeleken worden. De kwantitatieve én kwalitatieve behoefte van de ontwikkeling moet worden bepaald op het niveau van het

verzorgingsgebied van de ontwikkeling.

Artikel 5.129g Bkl geeft geen ondergrens aan. In uitspraken van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State zijn hiervoor lijnen uitgezet. Bij woningbouw is vanaf 12 woningen sprake van een stedelijke ontwikkeling die Ladderplichtig is. De Laddertoets moet alleen worden uitgevoerd wanneer de stedelijke ontwikkeling 'nieuw' is.

3.1.3.2 Toetsing

Er is geen sprake van een permanente bebouwing. Om deze reden hoeft de ontwikkeling niet te worden getoetst op basis van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Omdat wel sprake is van een nieuwe ontwikkeling waarbij 18 woningen voor de huisvesting van maximaal 144 arbeidsmigranten, is ervoor gekozen om de toetsen aan de marktvraag, behoefte en de uitgangspunten van de Ladder voor duurzame verstedelijking.

Is sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling?

De voorziene ontwikkeling bestaat uit de realisatie van 18 woningen, verdeeld over drie gebouwen voor de tijdelijke huisvesting van maximaal 144 arbeidsmigranten. De huisvesting heeft een looptijd van maximaal 10 jaar.

Voor de ontwikkeling worden de 18 woningen op nog onbebouwde agrarische gronden gerealiseerd. De ontwikkeling kan daarom worden aangemerkt als een 'nieuwe stedelijke ontwikkeling'.

Is er behoefte aan de ontwikkeling?

Binnen de gemeente Drimmelen zijn met name in de agrarische sector, distributie en productie een groot aantal arbeidsmigranten werkzaam.

Deze arbeidsmigranten zijn uiteraard voor een deel woonachtig binnen de gemeente, waar zijn voornamelijk gehuisvest in woningen welke vallen in het goedkopere segment. Tevens zijn er personen woonachtig (soms in zeer slechte omstandigheden) op campings, in caravans of in andere woonvormen.

Gezien de nog steeds grote, en blijvende behoefte voor arbeidsmigranten binnen de gemeente heeft initiatiefnemer bij de gemeente het plan gepresenteerd om aan de Thijssenweg een wooncomplex op te richten voor de huisvesting van maximaal 144 arbeidsmigranten.

De gemeente heeft zich, wetende de forse behoefte aan buitenlandse arbeidskrachten binnen de gemeente, geschaard achter dit voorstel en wenst haar medewerking te verlenen om het plan te realiseren. Naast dat het plan voorziet in de behoefte in arbeid, zal het zonder meer een positieve bijdrage leveren aan het weer beschikbaar komen van woningen in de goedkopere prijsklasse, waardoor deze weer beschikbaar kunnen komen voor starters.

Ligt de stedelijke ontwikkeling buiten stedelijk gebied?

Ja de locatie ligt in het buitengebied, buiten het bebouwde stedelijke gebied van Wagenberg, Helkant of Hooge Zwaluwe. Omdat momenteel er binnen bestaand stedelijk gebied geen mogelijkheden zijn om te voorzien in de aard en omvang van de huisvestingsopgave en bovendien er met dit initiatie binnenstedelijk starterswoningen vrij gaan komen, is een locatie buiten bestaand stedelijk gebied maar in directe aansluiting op bestaand stedelijk gebied aanvaardbaar en passend.

Conclusie

Ondanks dat de Ladder van duurzame verstedelijking niet van toepassing is door het tijdelijke karakter van de woningen, is met het doorlopen van de Ladder voor duurzame verstedelijking is voldoende gemotiveerd dat het plan aan de Thijssen voldoet aan de marktvraag en behoefte.

Het plan sluit aan op uitgangspunten en ambities van de regionale visies, zoals aan bod komt in paragraaf

3.3 Gemeentelijk beleid.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Brabants omgevingsvisie

Provinciale Staten van Noord-Brabant heeft op 14 december 2018 de Brabantse Omgevingsvisie 'De kwaliteit van Brabant' met bijbehorende PlanMER vastgesteld. De Brabantse Omgevingsvisie geeft antwoord op de vraag hoe de Brabantse leefomgeving er in het jaar 2050 uit zou moeten zien. En waar de provincie in het jaar 2030 tenminste moet staan om die lange termijndoelen te halen. De visie benoemt daarbij een aantal hoofdopgaven:

- *De basis op orde:* veiligheid, gezondheid en omgevingskwaliteit zijn van essentieel belang om goed te kunnen wonen, werken en leven in Brabant.
- *Brabantse energietransitie:* om Brabant op termijn energieneutraal te maken moeten we minder energie gebruiken en meer duurzame energie op gaan wekken.
- *Klimaatproof Brabant:* als gevolg van klimaatverandering krijgen we meer extremen in temperatuur en neerslag. Dit heeft gevolgen voor hoe we onze leefomgeving vormgeven.
- *Slimme netwerkstad:* de manier waarop we ons verplaatsen verandert en Brabanders stellen andere eisen aan steden. Dit heeft gevolgen voor hoe het netwerk van steden en dorpen functioneert en verder vorm krijgt.
- *Concurrerende, duurzame economie:* we willen top kennis- en innovatieregio blijven, waarbij we de omslag naar een verregaande circulaire economie maken en digitalisering steeds belangrijker wordt.

De Omgevingsvisie bevat geen sectorale beleidsdoelen. Gesteld wordt dat gemeenten de eerstverantwoordelijken zijn waar het gaat om ontwikkelen en beschermen van de fysieke leefomgeving. Bevoegdheden en verantwoordelijkheden worden zo laag mogelijk weggelegd. Gemeente en waterschappen moeten een eigen invulling geven aan de kwaliteit van de fysieke leefomgeving.

3.2.2 Omgevingsverordening Noord-Brabant

3.2.2.1 Inleiding

De Omgevingsverordening Noord-Brabant is op 1 januari 2024 in werking getreden en is een planologische verordening waarin eisen gesteld worden aan op te stellen ruimtelijke plannen. Deze verordening vormt een direct toetsingskader voor ruimtelijke ontwikkelingen. In deze interim omgevings-verordening zijn de bestaande regels over de fysieke leefomgeving in één verordening onder gebracht. De omgevingsverordening sluit aan op de Omgevingswet en de werkwijze van de omgevingsvisie. De regels sluiten aan bij het diep, rond en breed kijken uit de omgevingsvisie., maar zijn ook gebaseerd op overig vastgesteld beleid zoals de doelen en ambities voor duurzame energie uit de Energie-agenda of bij de uitwerking van beleid in het Regionaal Water- en Bodem Programma.

3.2.2.2 Beoordeling

De locatie is gelegen in het 'Ambtsgebied provincie Noord-Brabant'. Op basis van de omgevingsverordening is de locatie gelegen in het 'Landelijk gebied'.

Voor het besluitgebied dat gelegen is in het 'Landelijk gebied' zijn een aantal eisen van toepassing. De kaarten met bijbehorende artikelen die van toepassing zijn op het projectgebied zijn hieronder weergegeven.



Figuur: Uitsnede kaart 'Landelijk gebied'

- Ontwikkelingsrichting (Artikel 5.12)

Artikel 5.12 - Lid 1

Een omgevingsplan dat de uitbreiding mogelijk maakt van een bestaande activiteit of dat een nieuwe functie of activiteit toedeelt in Landelijk gebied, bevat een onderbouwing dat die ontwikkeling past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied. Een ontwikkelingsrichting wordt opgesteld met toepassing van de basisprincipes, bedoeld in Paragraaf 5.1.2 , en gaat in ieder geval in op de volgende aspecten:

a. welke activiteiten en functies vanuit een gebiedsgerichte benadering passen in de omgeving;
b. welke effecten de ontwikkeling van die activiteiten en functies heeft op andere aspecten, waaronder een veilige en gezonde leefomgeving , de te beschermen waarden, bedoeld in Afdeling 5.2 , mobiliteit, agrarische ontwikkeling, stedelijke ontwikkeling, leefbaarheid en leegstand elders;
c. op welke wijze de omgevingskwaliteit in het gebied versterkt kan worden, mede gericht op de toepassing van artikel 5.11 Kwaliteitsverbetering landschap ; en
d. op welke wijze de sloop van leegstaande of overtollige bebouwing wordt gerealiseerd.

Artikel 5.12 - Lid 2

Bij het opstellen van een ontwikkelingsrichting worden deskundigen betrokken op het gebied van omgevingskwaliteit, onder wie een deskundige die bij de provincie Noord-Brabant werkzaam is.

Beoordeling

In paragraaf 3.2.2.3 wordt het plan getoetst aan de basisprincipes voor een evenwichtige toedeling van functies.

- Niet-agrarische activiteit (Artikel 5.78)

Een omgevingsplan ter plaatse van Landelijk gebied kan bepalen dat de ontwikkeling van een niet-agrarische activiteit binnen een bestaand bouwperceel mogelijk is als:

a. dit past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied, bedoeld in Artikel 5.12 ;
b. aanwezige, overtollige bebouwing wordt gesloopt; en
c. dit geen betrekking heeft op:
1. een kantoor met baliefunctie;
2. het toelaten van een nieuwe lawaaisport ; en
3. een toename van de bestaande gebruiksoppervlakte voor mestbehandeling, mestvergisting en mestbewerking.

Beoordeling

Voor de ontwikkeling geldt dat deze geen betrekking heeft op een kantoor, een nieuwe lawaaisport of activiteiten die betrekking hebben op mest. Daarnaast wordt er in het gemeentelijk beleid onderbouwd dat het project past binnen de ontwikkelingsrichting van het gebied.

- Attentiezone geluid provinciale weg (Artikel 5.27)

Artikel 5.27 - Lid 1

Een omgevingsplan ter plaatse van de Attentiezone geluid provinciale weg laat alleen geluidgevoelige gebouwen toe met een geluidsbelasting tussen de 55 dB L_{den} en 60dB L_{den} als is geborgd dat ten minste bij één geluidgevoelige ruimte een geluidluwe zijde aanwezig is met ten minste één te openen deel.

Artikel 5.27 - Lid 2

Een omgevingsplan ter plaatse van de Attentiezone geluid provinciale weg laat alleen geluidgevoelige gebouwen toe met een geluidsbelasting van 60dB L_{den} of hoger als:

a. alle gevels waar de geluidbelasting 60 dB L_{den} of hoger is worden uitgevoerd als een niet-geluidgevoelige gevel; en
b. er ten minste bij één geluidgevoelige ruimte een geluidluwe zijde aanwezig is met ten minste één te openen deel.

Artikel 5.27 - Lid 3

Als de realisatie van een geluidluwe zijde vanwege stedenbouwkundige reden niet inpasbaar is, wordt in afwijking van het eerste en tweede lid, onder b, een geluidluwe plek gerealiseerd.

Artikel 5.27 - Lid 4

In het geval dat de geluidgevoelige bebouwing binnen de bebouwde kom ligt, kunnen de waarden, bedoeld in de aanhef van het eerste en tweede lid, worden verhoogd met 5 dB(A).

Beoordeling

Bij de motivering van het plan aan de hand van de aspecten van de fysieke leefomgeving, wordt in paragraaf 4.3 Geluid aandacht besteed aan het aspect 'Geluid'. Het aspect wegverkeerslawaai komt hierbij uitvoering aan bod.



Figuur: Uitsnede attentie zone geluid provinciale weg ter plaatse van de projectlocatie

- Omgevingswaarde wateroverlast buiten stedelijk gebied (Artikel 2.3)

Artikel 2.3 - Lid 1

Binnen Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied geldt met het oog op de bergings- en afvoercapaciteit waarop regionale wateren moeten zijn ingericht, als omgevingswaarde wateroverlast een overstromingskans van:

a. 1/100 per jaar voor gebieden met de ruimtelijke bestemming hoofdinfrastructuur en spoorwegen;
b. 1/50 per jaar voor gebieden met glastuinbouw en hoogwaardige land- en tuinbouw;
c. 1/25 per jaar voor gebieden met akkerbouw;
d. 1/10 per jaar voor grasland en overige gebieden.

Artikel 2.3 - Lid 2

Voor bebouwing binnen Norm wateroverlast buiten Stedelijk gebied geldt de omgevingswaarde wateroverlast van het omringende landgebruik.



Figuur: Uitsnede kaart 'Norm wateroverlast buiten stedelijk gebied'

Beoordeling

Naast de bovengenoemde artikelen, gelden met betrekking op waterhuishouding ook de kaarten voor 'Diep grondwaterlichaam'; 'Geen attentiezone waterhuishouding' en 'Peilbesluitgebied'.

Bij de motivering van het plan aan de hand van de aspecten van de fysieke leefomgeving, wordt aandacht besteed aan het aspect 'Water'. Het aspect wateroverlast komt in de waterparagraaf uitvoering aan bod.

3.2.2.2.1 Conclusie

Het initiatief leidt tot een evenwichtige toedeling van functies aan de locatie. De voorliggende motivering, maakt inzichtelijk dat er wordt voldaan aan de instructieregels die voortvloeien uit de omgevingsverordening.

3.2.2.3 Basisprincipesvoor een evenwichtige toedeling van functies (Paragraaf5.1.2)

Een omgevingsplan geeft bij de evenwichtige toedeling van functies aan locaties invulling aan een veilige, gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit. Voor het realiseren van een veilige, gezonde leefomgeving met een goede omgevingskwaliteit wordt toepassing gegeven aan: zorgvuldig ruimtegebruik, de lagenbenadering en de meerwaardecreatie.

- Zorgvuldig ruimtegebruik (Artikel 5.8)

Het principe van zorgvuldig ruimtegebruik houdt in dat een ontwikkeling plaatsvindt binnen bestaand

ruimtebeslag en dat de mogelijkheden voor intensivering van bestaand ruimtebeslag en meervoudig ruimtegebruik zijn afgewogen en betrokken bij een ontwikkeling. Alleen wanneer uit een zorgvuldige afweging blijkt dat een ontwikkeling niet binnen bestaand ruimtebeslag mogelijk is, is uitbreiding van ruimtebeslag mogelijk onder de in dit hoofdstuk opgenomen voorwaarden.

Beoordeling

In paragraaf 3.1.3 is een toelichting gegeven met betrekking tot de toetsing aan de Ladder voor duurzame verstedelijking. De tijdelijke woningen worden opgericht in het landelijk gebied van Drimmelen. Doordat er sprake is van urgente huisvesting van arbeidsmigranten, moet er gezocht worden naar een geschikte locatie. Het perceel aan de Thijssenweg biedt de gewenste mogelijkheden. Er is op basis van de urgentie en de kenmerken van het perceel sprake van zorgvuldig ruimtegebruik en een meerwaardecreatie voor de kernen, door arbeidsmigranten op een goede wijze te huisvesten waarbij ook reguliere woningen vrijkomen voor starters. De gemeente is voornemens een visie uit te werken voor de vergroting van het bedrijventerrein, waar deze locatie dan ook onderdeel van zal gaan uitmaken. Daarmee is het gebied voorzien als toekomstig binnenstedelijk.

- De lagenbenadering (Artikel 5.9)

De toepassing van de lagenbenadering is een hulpmiddel voor het maken van een goede afweging over ontwikkelingen, aan de hand van de waarden in een gebied.

De lagenbenadering omvat de effecten op:

- *de ondergrond, zoals het bodem- en watersysteem, aardkundige- en archeologische waarden;*
- *de netwerklaag, zoals natuurnetwerk, energienetwerk, infrastructuur inclusief waterwegen, en een goede, multimodale afwikkeling van het personen- en goederenvervoer; en*
- *de bovenste laag, zoals cultuurhistorische- en landschappelijke waarden , de omvang van de functie en de bebouwing , de effecten op bestaande en toekomstige functies, de effecten op lucht, milieu, veiligheid en een gezonde leefomgeving.*

Beoordeling

De motivering van de gevolgen van het initiatief op de bovengenoemde aspecten is uiteengezet in Hoofdstuk 4 van deze motivering.

- Meerwaardecreatie (Artikel 5.10)

Meerwaardecreatie omvat een evenwichtige benadering van de economische, ecologische en sociale aspecten die in een gebied en bij een ontwikkeling zijn betrokken, waaronder:

- *de mogelijkheid om opgaven en ontwikkelingen te combineren waardoor er meerwaarde ontstaat;*
- *de bijdrage van een ontwikkeling aan andere opgaven en belangen dan die rechtstreeks met de ontwikkeling gemoeid zijn.*
- *de fysieke verbetering van de landschappelijke kwaliteit, kan deel uitmaken van de meerwaardecreatie.*

Beoordeling

Het doel van dit plan is de realisatie van 3 woongebouwen met totaal 18 woningen voor de tijdelijke huisvesting van circa 144 arbeidsmigranten voor een looptijd van maximaal 10 jaar.

Doordat er sprake is van een woningnood, die ook merkbaar is onder de arbeidsmigranten, zorgt de huisvesting voor een meerwaarde op de woningmarkt. Door de realisatie van de locatie, worden starterswoningen op de woningmarkt in de omgeving Drimmelen ontlast.

- Duurzame stedelijke ontwikkeling (Artikel 5.55)

Noord-Brabant heeft de ambitie tot de top van Europese kennis- en innovatie regio's te blijven behoren. Een aantrekkelijk leef-, woon- en vestigingsklimaat is hiervoor een essentiële voorwaarde. Dit zorgt ervoor dat bedrijven de weg naar Brabant weten te vinden, werknemers er prettig wonen en innovaties sneller plaatsvinden. Daarom streeft Noord-Brabant naar duurzame verstedelijking.

In Artikel 5.55 zijn voorwaarden opgenomen voor een duurzame stedelijke ontwikkeling. De voorwaarden hebben betrekking op een goede omgevingskwaliteit, zorgvuldig ruimtegebruik, duurzame energie, klimaatverandering, duurzame mobiliteit en een duurzame en concurrerende economie.

Artikel 5.55 - Lid 1

Een omgevingsplan dat een stedelijke ontwikkeling mogelijk maakt voor wonen, werken of voorzieningen, wijst daarvoor een locatie aan binnen Stedelijk gebied en bevat een onderbouwing dat:

a. de ontwikkeling past binnen de regionale afspraken, bedoeld in Afdeling 7.2 Regionaal samenwerken ; en
b. het een duurzame stedelijke ontwikkeling is.

Beoordeling

Onderhavige ontwikkeling betreft geen permanente stedelijke maar een tijdelijke ontwikkeling. Doordat er een looptijd van maximaal 10 jaar geldt, is er geen sprake van een permanente toevoeging van woningen. Daarmee betreft het een passende ontwikkeling.

Artikel 5.55 - Lid 2

Er is sprake van een duurzame stedelijke ontwikkeling voor wonen, werken of voorzieningen als:

a. een goede omgevingskwaliteit wordt bevorderd, met een veilige en gezonde leefomgeving ;
b. toepassing wordt gegeven aan zorgvuldig ruimtegebruik, waaronder de transformatie van verouderde stedelijke gebieden;
c. optimaal invulling wordt gegeven aan de mogelijkheden voor productie en gebruik van duurzame energie;
d. rekening wordt gehouden met klimaatverandering, waaronder het tegengaan van hittestress en voldoende ruimte voor de opvang van water;
e. de mogelijkheden voor duurzame mobiliteit worden benut; en
f. wordt bijgedragen aan een duurzame, concurrerende economie.

Beoordeling

Er is sprake van toevoeging aan het bestaande lint. Er wordt rekening gehouden met het klimaat en met hittestress. Hemelwater wordt op eigen terrein verwerkt. Er wordt middels het fietsplan een directe bijdrage geleverd aan de duurzame mobiliteit. Er wordt een bijdrage geleverd aan duurzame en concurrerende economie door het bieden van woningen aan arbeidsmigranten.

3.2.2.4 Conclusie

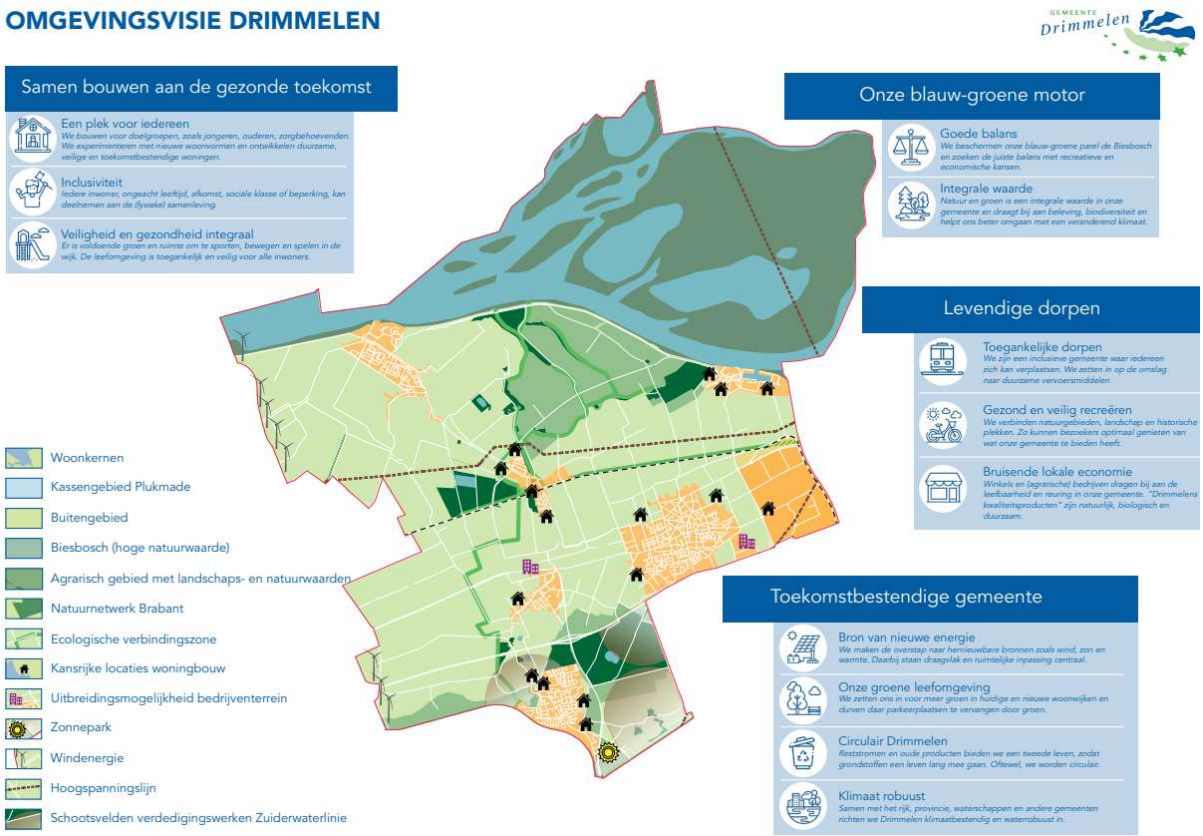
Er wordt voldaan aan de basisprincipes uit de Omgevingsverordening

3.3 Gemeentelijk beleid

3.3.1 Omgevingsvisie Drimmelen

De Omgevingsvisie Drimmelen is op 18 november 2021 vastgesteld door de raad van gemeente Drimmelen. In de gemeente Drimmelen is er een grote lokale woonbehoefte voor eigen inwoners.

Net als veel andere gemeenten heeft de gemeente Drimmelen te maken met een bevolking die steeds ouder wordt en jongeren die wegtrekken uit de gemeente (vergrijzing). De vergrijzende bevolking heeft gevolgen voor het aanbod en type woningen, bijvoorbeeld door woningen geschikt te maken voor zorg en levensloopbestendigheid. Daarnaast is er sprake van een behoefte aan meer goedkope koopwoningen, sociale huurwoningen en dure huurwoningen in de gemeente. Daarbij is er een tekort aan woningen voor kleine huishoudens. De prognose is dat er tot 2035 nog zeker 1.020 woningen nodig zijn.



Figuur: Samenvattingskaart Omgevingsvisie Drimmelen

Hooge Zwaluwe

Hooge Zwaluwe telt ongeveer 1.700 inwoners. Het historische dorpslint (dijklint) waarlangs Hooge Zwaluwe is ontstaan is in de ruimtelijke structuur van het dorp nog steeds goed herkenbaar. Hooge Zwaluwe is vooral een woonkern. Het dorp biedt een gevarieerd woon- en leefklimaat. Het merendeel van de woningen betreft grondgebonden eengezinswoningen, maar ook komen woonvormen voor specifieke doelgroepen voor.

Wagenberg

Wagenberg telt ongeveer 2.200 inwoners. Het dorp heeft een groot aantal monumenten, waardoor de historische structuur nog goed zichtbaar is. De monumenten zijn vooral gecentreerd aan de Dorpsstraat, Brouwerijstraat en Parallelweg. Wagenberg is een klein dorp met een relatief goed voorzieningenniveau. De

meeste winkelvoorzieningen zijn van oorsprong gecentreerd aan het dorpslint ter hoogte van de Dorpsstraat.

Arbeidsmigranten

Er wordt in Drimmelen ruimte gegeven aan experimenten voor nieuwe woonvormen. In het algemeen wil gemeente Drimmelen een gevarieerd woningaanbod bieden met woonruimte voor iedereen. Voor de doelgroep arbeidsmigranten volgen we ons bestaande beleid logies / huisvesting arbeidsmigranten.

Beoordeling

Met het voornemen wordt de huisvesting van arbeidsmigranten gefaciliteerd. Deze woongebouwen kunnen worden gerekend tot de woonvormen voor specifieke doelgroepen. Binnen Drimmelen is er een grote lokale woonbehoefte voor eigen inwoners.

Het is daarom minder gewenst dat arbeidsmigranten in de kernen wonen. Hierdoor is het plan in lijn met de gemeentelijke omgevingsvisie. In 3.3.2 is dit beleid verder gemotiveerd.

Gelet op het bovenstaande is het plan een kwaliteitsverbetering voor Drimmelen en Hooge Zwaluwe.

3.3.2 Beleid logies / huisvesting arbeidsmigranten (herzien 2020)

Sinds het invoeren van het beleid in 2016, wordt aan 400 werknemers logies / huisvesting geboden in de gemeente Drimmelen. Dit cijfer is geen hard cijfer. Er zijn ongeveer in totaal 400 arbeidsmigranten ingeschreven in de hele gemeente op dit moment. Naar ruwe schatting zijn ongeveer 900 arbeidsmigranten (tijdelijk) werkzaam binnen de gemeente. Arbeidsmigranten schrijven zich niet altijd in in de gemeente waar ze tijdelijk verblijven. Pas als ze langer dan 4 maanden in Nederland verblijven, is inschrijving verplicht. Vandaar het verschil in aantallen.

Naast logies worden arbeidsmigranten gehuisvest in woningen in de dorpen binnen de gemeente Drimmelen en in het buitengebied. Voor het huisvesten in woningen, is geen vergunning nodig. Wel moet de woning aan de wettelijke voorschriften voldoen. Dit is vooral van belang als er meer dan 5 personen verblijven in de woning.

Het huisvesten van tijdelijke arbeidsmigranten in reguliere woningen ziet de gemeente Drimmelen als onwenselijk en verdere uitbreiding hiervan moet stoppen. Dit kan o.a. door verkamering in woningen onmogelijk te maken.

Beoordeling

Er is een grote vraag naar huisvestingslocaties voor arbeidsmigranten. Doordat er sprake is van een woningnood, die ook merkbaar is onder de arbeidsmigranten, zorgt de huisvesting voor een meerwaarde op de woningmarkt. Door de realisatie van de locatie, worden starterswoningen op de woningmarkt in de omgeving Drimmelen ontlast.

Gelet op het bovenstaande is het plan in lijn met het beleid rondom arbeidsmigranten.

3.3.3 Programma Wonen 2030 Drimmelen groeit

Vanuit de gemeente wordt er gestuurd op een geharmoniseerd woonbeleid. Hieruit is het geactualiseerde programma wonen ontstaan. In maart 2022 is het actuele 'Programma Wonen 2030 - Drimmelen groeit', voor de gemeente Drimmelen gepubliceerd.

In het 'Programma Wonen 2030 - Drimmelen groeit' wordt omschreven dat in Made voldoende plannen in ontwikkeling zijn om te voorzien in de geprognosticeerde woningbehoefte. In het woonprogramma wordt

echter opgemerkt dat deze plannen relatief te weinig woningen in de betaalbare categorie en relatief (te) veel woningen in het dure segment realiseren. Voor de plus van ruim 300 woningen zijn al plannen voor de realisatie van 50 zorgappartementen en bestaande locaties voor 130 woningen. In het programma van Woonvizier staan 75 woningen in de corporatiehuursector gepland. Dit is meer dan de behoefte en deze woningen zullen deels worden benut om te voorzien in de regionale behoefte.

Er resteert daarmee nog een opgave om een locatie te ontwikkelen voor circa 200 woningen. Waarbij de locaties Made Oost II en Made Noordoost geschikt lijken om ook specifiek in te zetten op het realiseren van een woon(zorg) complex.

Zoals aangegeven kennen de plannen die nu in ontwikkeling zijn echter teveel een accent in de duurdere categorie. Nog te ontwikkelen plannen zullen zich moeten richten op betaalbare woningen. De beoogde nieuwe locaties kennen allen een omvang van meer dan 20 woningen, waardoor deze minimaal 50% betaalbare of goedkope woningen dienen te realiseren.

Arbeidsmigranten

Zoals aangegeven in de Omgevingsvisie wil de gemeente Drimmelen voor arbeidsmigranten het bestaande beleid volgen. Dit beleid is vastgesteld in 2020 en past binnen de regionale afspraken die hierover zijn gemaakt.

In het kader van een optimale woonbezetting blijf het wel mogelijk om als eigenaar in de woning leegstaande ruimten al dan niet kamergewijs te verhuren aan arbeidsmigranten en/of andere doelgroepen.

Beoordeling

Zoals blijkt uit de bovenstaande beleidstukken is het binnen de gemeente Drimmelen gewenst dat er gezocht wordt naar alternatieve huisvestigingslocaties buiten de kernen.

Het project aan de Thijssenweg voorziet in een ruime opvang, waardoor arbeidsmigranten niet voor meer krapte op de woningmarkt zorgen. Er vindt een verbetering van de woningvoorraad plaats door de realisatie van de beoogde woongebouwen voor arbeidsmigranten.

3.3.3.1 Landschappelijkekwaliteit buitengebied

De provincie wil de ruimtelijke kwaliteit van Brabant bevorderen. Hiertoe dienen nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (buiten het stedelijk gebied) een bijdrage te leveren aan de versterking van de ruimtelijke kwaliteit. Ruimtelijke kwaliteit is in de Verordening gedefinieerd als: de kwaliteit van een gebied die bepaald wordt door de mate waarin sprake is van gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde. Voor (planmatige) stedelijke ontwikkelingen bestaat de zogenaamde rood-met-groen regeling al langer. De provincie wil dit beleid verbreden naar ontwikkelingen in het buitengebied.

Voor de realisering van dit ruimtelijk beleid zijn in de Verordening twee specifieke artikelen opgenomen

- artikel 2.1 ‘zorgplicht voor ruimtelijke kwaliteit’ en
- artikel 2.2. ‘kwaliteitsverbetering van het landschap’.

Op basis van de zorgplicht dient ieder plan dat voorziet in een ruimtelijke ontwikkeling buiten bestaand stedelijk gebied vergezeld te gaan van een nadere verantwoording. In deze verantwoording dient onderbouwd te worden op welke wijze wordt bijgedragen aan de zorg voor het behoud en de bevordering van de ruimtelijke kwaliteit van het daarbij betrokken gebied en de naaste omgeving, in het bijzonder aan het principe van zorgvuldig ruimtegebruik.

Gemeente Drimmelen

Het gemeentelijke doel is om met deze visie te beschikken over een eenduidig kader voor de toepassing van kwaliteitsverbetering bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen die gelegen zijn in het plangebied van bestemmingsplan Buitengebied. Het kan dan gaan om binnenplanse en buitenplanse ontwikkelingen. De visie betreft een visie op hoofdlijnen. Indien een nieuw project zich aan dient, zal altijd plantoetsing plaatsvinden om te bezien of de kwaliteitsverbetering voor de betreffende locatie de juiste is (maatwerk).

Beoordeling

De projectlocatie is op grond van een kaart uit het beleidsdocument aangeduid als zandgebied. Het zandgebied is gelegen rondom en tussen Wagenberg, Made en Terheijden. Het gebied maakt deel uit van het zuidelijk zandgebied, dat het grootste deel van Noord-Brabant bedekt. Een deel van het oorspronkelijk veenlandschap behoort ook tot dit landschapstype. Het zandgebied vormt van oudsher het vestigingsgebied van de mens. De afwisseling van de diverse vormen van grondgebruik en de aanwezigheid van de bebouwingskernen zorgt voor een relatief kleinschalige structuur. Het gebied heeft een besloten karakter.

Om tot een goede ruimtelijke inpassing te komen van het initiatief, wordt op het terrein een 'overmaat' aan groen ingericht. Dat wil zeggen dat naast de ruimte voor wonen, parkeren etc. er ook een ruime groene inrichting wordt gerealiseerd rond de gebouwen en verhardingen. Deze ruimte heeft praktische betekenis voor recreatieve uitloop en verblijf voor de bewoners, voor waterberging etc, maar dient ook als groene inkadering van de ontwikkeling, zodat deze een passende uitstraling krijgt waarbij gebouwen in een groene setting worden gerealiseerd.

De overige aspecten uit het beleidsdocument die van toepassing zijn op het voornemen worden behandeld in Hoofdstuk 4 Aspecten van de fysieke leefomgeving.

Hoofdstuk 4 Aspecten van de fysieke leefomgeving

4.1 Algemeen

4.1.1 Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

Gemeenten moeten ervoor zorgen dat de regels in het Omgevingsplan leiden tot een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL).

De gemeente mag een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit alleen verlenen met het oog op een evenwichtige toedeling van functies aan locaties. Bij ‘een evenwichtige toedeling van functies aan locatie’ gaat het om het vinden van een balans tussen ‘beschermen en benutten’. Onder ‘functie’ kan worden verstaan het gebruiksdoel of de status (bijzondere eigenschap) die een onderdeel van de fysieke leefomgeving op een bepaalde locatie heeft.

Het gaat in het Omgevingsplan immers niet meer uitsluitend over een goede ruimtelijke ordening, maar over een veilige en gezonde fysieke leefomgeving. Dit brengt een bredere kijk op de leefomgeving met zich mee, onder meer vanuit het oogpunt van milieu, duurzaamheid en gezondheid. De ruimtelijke onderbouwing wordt zodoende opgevolgd door een “onderbouwing van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties ”. Vaak wordt de term Goede Onderbouwing Fysieke Leefomgeving (GOFLO) hiervoor gebruikt.

In de GOFLO kunnen de volgende onderwerpen aan de orde komen:

- Ladder voor duurzame verstedelijking
- Duurzaamheid & gezondheid
- Verkeersgeneratie, -afwikkeling & parkeren
- Flora & Fauna
- Luchtkwaliteit
- Geluid
- Geur
- Omgevingsveiligheid
- Trilling
- Welstand
- Archeologie, cultuurhistorie en landschap
- Bodem
- Spuit- en milieuzones
- Weging van het waterbelang

De relevante onderwerpen komen hieronder aan bod, om aan te tonen dat er sprake is van een goede onderbouwing van de fysieke leefomgeving. In dit hoofdstuk zal elk aspect in een paragraaf beschreven en onderbouwd worden.

4.2 Bodemkwaliteit

4.2.1 Algemeen

Het aspect bodem(kwaliteit) maakt integraal onderdeel uit van de fysieke leefomgeving. Steeds dient te worden gezocht naar de juiste balans tussen enerzijds het beschermen van de gezondheid en het milieu en anderzijds het benutten van de bodem ten behoeve van maatschappelijke activiteiten. Bij het wijzigen van het Omgevingsplan dient te worden aangetoond dat sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties (artikel 4.2, eerste lid, Omgevingswet) en uitvoering is gegeven aan de instructieregels vanuit het Rijk (paragraaf 5.1.4.5 Bkl) en de provincie.

Als uitgangspunt geldt dat onaanvaardbare risico's voor de gezondheid van de mens vanwege het gebruik van de bodem dienen te worden voorkomen (artikel 2.28, lid 1 Omgevingswet). In dit kader is het van belang om na te gaan wat de kwaliteit van de bodem binnen het plangebied is en of dit aanvaardbaar c.q. toelaatbaar wordt geacht in relatie tot de gewenste functie.

Bij het bouwen van een bodemgevoelig gebouw op een bodemgevoelige locatie moet de kwaliteit van de bodem ten minste voldoen aan daarvoor gestelde interventiewaarden (bijlage IIA Bal). De gemeente kan echter in haar Omgevingsplan ook afwijkende lokale waarden vastleggen, voor zover de maximale grenswaarden als bedoeld in artikel 5.89j, tweede lid, van het Bkl niet worden overschreden.

Hierna wordt beschreven welke waarden binnen onderhavig plangebied gelden en of de aanwezige bodemkwaliteit hieraan voldoet.

4.2.2 Toetsing

Met onderhavige afwijking van het Omgevingsplan wordt voorzien in het realiseren van een bodemgevoelig gebouw (artikel 5.89g Bkl) op een bodemgevoelige locatie artikel 5.89h Bkl, namelijk de realisatie van woonfuncties in de vorm van 18 woningen. Hiervoor dient te worden onderzocht of de kwaliteit van de bodem binnen het plangebied als aanvaardbaar c.q. toelaatbaar kan worden aangemerkt.

Aangezien de gemeente Drimmelen (nog) geen lokale waarden in haar Omgevingsplan heeft vastgelegd, dient te worden getoetst aan de interventiewaarde bodemkwaliteit uit bijlage IIA van het Bal en de bruidsschat (hoofdstuk 22 Omgevingsplan).

4.2.2.1 Verkennend milieukundig bodemonderzoek

Zoals hierboven omschreven vindt er een functiewijziging plaats ten behoeve van de realisatie van een bodemgevoelig gebouw. Het planvoornemen bestaat uit de realisatie van 18 tijdelijke woningen op locatie. De woningen worden verdeeld over drie woongebouwen. Hiermee vindt een functiewijziging plaats.

Om aan te tonen dat de gronden binnen het besluitgebied geschikt zijn voor het beoogde gebruik, is een verkennend bodemonderzoek (NIPA milieutechniek b.v., rapportnummer N230466.002, d.d. 19 september 2023, Bijlage 4) uitgevoerd. De resultaten hiervan worden hieronder weergegeven.

Zintuiglijke waarnemingen

Voor de boorprofielbeschrijvingen wordt verwezen naar bijlage 4. De bodem is vanaf maaiveld tot het diepste punt van de boringen, circa 2,5 meter –mv, opgebouwd uit fijn zand. Tijdens de uitvoering van het veldwerk zijn zintuiglijk in de bovengrond van boring 11 sporen baksteen waargenomen, verder zijn geen bijzonderheden waargenomen die op een mogelijke bodemverontreiniging duiden. Hierbij zijn geen asbestverdachte materialen aangetroffen.

De grondwaterstand bevond zich tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden op een diepte van circa 1,0

meter –mv.

Bodem

De analyse- en toetsingsresultaten van de grondmonsters zijn samengevat in de onderstaande tabel.

monster	deelmonsters	traject m-mv	bijmengingen	>achtergrondwaarde	>interventiewaarde
MM01	01	0,00 - 0,50	-	-	-
	03	0,00 - 0,50			
	07	0,00 - 0,40			
	08	0,00 - 0,50			
	13	0,00 - 0,50			
	14	0,00 - 0,40			
	15	0,00 - 0,50			
	18	0,00 - 0,50			
	20	0,00 - 0,50			
MM02	05	0,00 - 0,50	-	-	-
	06	0,00 - 0,50			
	10	0,00 - 0,50			
	12	0,00 - 0,50			
	16	0,00 - 0,50			
	17	0,00 - 0,50			
	21	0,00 - 0,50			
	22	0,00 - 0,50			
	23	0,00 - 0,50			
MM03	02	0,50 - 1,00	-	-	-
	14	0,50 - 1,00			
	18	0,50 - 1,00			
MM04	10	0,50 - 1,00	-	-	-
	12	0,50 - 1,00			
	21	0,60 - 1,00			

Figuur: toetsingsresultaten grond met bodemindex

Uit de analyseresultaten blijkt dat in zowel de boven- als ondergrond geen van de geanalyseerde parameters boven de achtergrondwaarde is gemeten.

Grondwater

De analyse- en toetsingsresultaten van de grondwatermonsters zijn samengevat in de onderstaande tabel.

monster	filterstelling m-mv	pH	Ec in µS/cm	troebelheid (NTU)	>streefwaarde	>interventiewaarde
12-1	1,50 - 2,50	5,9	975	11,25	Barium (0,07)	-
14-1	1,50 - 2,50	6,0	788	17,3	-	-

Figuur: Toetsingsresultaten grondwater met bodemindex

In het grondwater ter plaatse van peilbuis 12 is een licht verhoogd gehalte aan barium aangetoond. Licht verhoogde gehaltes aan barium kunnen van nature in het grondwater voorkomen en duiden niet op een noemenswaardige verontreiniging. Omdat voor de aanwezigheid van het licht verhoogde gehalte aan barium in het grondwater geen antropogene bron/oorzaak gevonden is, wordt het barium niet als een verontreiniging beschouwd. In het grondwatermonster uit peilbuis 14 zijn geen van geanalyseerde parameters boven de streefwaarde gemeten.

Milieukundigesituatie

Uit het vooronderzoek is gebleken dat geen bodemverontreiniging op de locatie wordt verwacht en bij de terreininspectie en tijdens de uitvoering van het veldwerk zijn geen bijzonderheden gebleken die op een mogelijke aanwezigheid van een bodemverontreiniging duiden. Uit zowel de analyseresultaten van de grondmonsters als van de grondwatermonsters zijn geen noemenswaardige verontreinigingen gebleken, waarmee de hypothese 'onverdacht' is bevestigd. Op basis van de resultaten van het onderzoek bestaan daardoor geen beperkingen en/of belemmeringen ten aanzien van het beoogde gebruik.

Conclusie

Uit de resultaten van het verkennend bodemonderzoek uitgevoerd op een ongenummerd perceel aan de Thijssenweg te Hooge Zwaluwe, kadastraal bekend als gemeente Hooge en Lage Zwaluwe, sectie L, nummer 933, blijkt dat zowel de vaste bodem als het grondwater niet (noemenswaardig) verontreinigd zijn met de onderzochte parameters. Op basis van deze resultaten kan de hypothese, zoals verwoord in paragraaf 2.4 van de rapportage, in principe worden aanvaard. De uitvoering van een aanvullend of nader onderzoek is niet noodzakelijk. Tegen voorgenomen tijdelijke huisvesting op de onderzoekslocatie zijn geen zwaarwegende milieu-hygiënische bezwaren aan te voeren

4.2.2.2 Conclusie bodemkwaliteit

Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect 'bodemkwaliteit' geen belemmeringen oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling. Op basis van het bovenstaande is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.3 Geluid

4.3.1 Algemeen

Als gevolg van de inwerkingtreding van de Omgevingswet zijn de regels over geluid uit het Activiteitenbesluit milieubeheer komen te vervallen. Deze regels zijn verhuisd naar het tijdelijke deel van het Omgevingsplan van de gemeente ('de bruidsschat'). De bruidsschat en voorliggend afwijkingsbesluit vormen (na vaststelling) samen de regels van het Omgevingsplan. Gemeenten zijn aan zet om gedurende de overgangsperiode (tot 1 januari 2032) eigen regels over geluid op te nemen in het Omgevingsplan, mits daarbij wordt voldaan aan de bepalingen uit het Bkl. Voor niet-lokale infrastructuur stelt het Rijk of de provincie regels in een projectbesluit.

Bij het toelaten van een activiteit, (spoor)weg, industrieterrein of geluidgevoelig gebouw moet het bevoegd gezag het geluid op geluidgevoelige gebouwen beoordelen. Ieder bevoegd gezag heeft de algemene taak ‘evenwichtige toedeling van functies aan locaties’ (artikel 4.2, Omgevingswet) bij de belangenafweging over beschermen en benutten te beoordelen.

4.3.2 Toetsing

Beoordeeld dient te worden of sprake is van het realiseren van een geluidgevoelig gebouw (3.21 Bkl) of geluidgevoelige ruimte (3.22 Bkl). Indien hiervan sprake is, dient tevens te worden beoordeeld of sprake is van de ligging in een geluidaandachtsgebied (3.20 Bkl).

Beoordeling of sprake is van een geluidgevoelig gebouw en/of geluidgevoelige ruimte

Voor de 18 toekomstige woningen in de vorm van drie woongebouwen, geldt dat er sprake is van een woonfunctie. Om de realisatie mogelijk te maken dient er tijdelijk te worden afgeweken van de bestaande agrarische functie. In dit geval is er sprake van geluidgevoelige gebouwen en ruimtes.

Beoordeling of sprake is van de ligging in een geluidaandachtsgebied: (spoor)weg of industrie

De locatie is gelegen in het geluidaandachtsgebied van de Thijssenweg en de Provinciale weg, de N324. Ter hoogte van het projectgebied heeft de provinciale weg een maximumsnelheid van 80 km/u.

Naast de Thijssenwegen den N325 ligt de locatie niet in het geluidaandachtsgebied van snelwegen, spoorwegen of industrie, zoals nader onderbouwd wordt in paragraaf 4.7 Bedrijven- en milieuzonering. Het aspect 'industrielawaai' of overige inrichtingen zoals spoorweglawaai vormen hierdoor geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.3.3 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai

Omdat het besluitgebied is gelegen binnen de zonering van de Thijssenweg en de Provinciale weg N285 is door JK Consultancy een onderzoek omgevingskwaliteit (rapportnummer OK23.318, d.d. 21 maart 2024, Bijlage 5) uitgevoerd m.b.t. het project aan de Thijssenweg. In dit onderzoek komt ook het aspect geluidhinder aan bod. Het onderzoek naar wegverkeerslawaai en de bijbehorende resultaten zijn hieronder weergegeven.

Ten noorden van het plangebied is de provinciale weg N285 gelegen met een verkeersintensiteit van 6400 motorvoertuigen per etmaal. Ten zuiden van het plangebied is de Thijssenweg, een weg voor hoofdzakelijk bestemmingsverkeer, met een verkeersintensiteit van 1200 motorvoertuigen per etmaal.

Uitgaande van de verkeersgegevens zoals verkregen door de gemeente Drimmelen en provincie Noord-Brabant is een rekenmodel opgesteld om de geluidbelasting op de gevels van de toekomstige woningblokken vast te stellen als gevolg van het wegverkeer op beide wegen.

De verkeersgegevens van de Thijssenweg betreffen verkeerstellingen in de kern van Wagenberg. De daadwerkelijke intensiteit van het verkeer ter hoogte van het plangebied is lager. Bij de berekeningen naar de geluidbelasting als gevolg van de Thijssenweg is hier rekening mee gehouden en ervan uitgegaan dat de helft van het gemeten aantal voertuigen het plangebied passeren, bij een gemiddelde rijsnelheid van 60 km/uur.

Uit de resultaten volgt dat ter hoogte van het meest belaste gevel ten opzichte van de N285 sprake is van een hogere geluidbelasting dan de standaardwaarde van 50 dB (voor provinciale wegen en rijkswegen), doch lager dan de grenswaarde. Ter hoogte van de meest belaste zuidgevel ten opzichte van de Thijssenweg is de geluidbelasting lager dan de standaardwaarde van 53 dB (voor gemeentewegen).

4.3.4 Conclusie geluid

De N-weg overschrijdt de grenswaarde op geen enkele gevel van het bouwplan. De geluidbelasting als gevolg van wegverkeer is hoger dan de standaardwaarde, doch lager dan de grenswaarde. In de definitieve uitvoering van het ontwerp dient aandacht geschonken dient te worden aan de minimaal noodzakelijke geluidwering van de bouwkundige constructie om een goed woon- en leefklimaat te garanderen.

Gelet op de resultaten van het akoestische onderzoek wordt geconcludeerd dat het aspect 'geluid' geen belemmering oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling en sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.4 Luchtwaliteit

4.4.1 Inleiding

Bij een evenwichtige toedeling van functies in het Omgevingsplan dient ook rekening gehouden te worden met de bescherming van de gezondheid (artikel 2.1 lid 4 Ow). Omdat luchtverontreiniging kan zorgen voor negatieve gezondheidseffecten bij de mens, is het van belang om het thema luchtkwaliteit hierin mee te nemen.

De voorliggende afwijking van het Omgevingsplan kan invloed hebben op de luchtkwaliteit en op de gezondheid van de mens. Daarom dienen deze gevolgen in kaart te worden gebracht. Ten behoeve van deze afwijking van het Omgevingsplan zijn de relevante wijzigingen ten aanzien van luchtkwaliteit geïnventariseerd en is de aanvaardbaarheid van deze afwijking van het Omgevingsplan beoordeeld. Dit is gedaan aan de hand van de instructieregels vermeld in paragraaf 5.1.4 in het Besluit kwaliteit leefomgeving (bkl). De resultaten hiervan zijn navolgend beschreven.

4.4.2 Toepassing

In het besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is aangegeven in welke gevallen een beoordeling van de luchtkwaliteit noodzakelijk is (paragraaf 5.1.4). Of een beoordeling nodig is hangt af van de activiteit, de locatie en het effect van de activiteit en de mate van het effect. Voor de toetsing van het omgevingsplan moet daarom inzichtelijk worden gemaakt welke ontwikkelingen en activiteiten het omgevingsplan faciliteert. Daarna kan worden bepaald of een beoordeling vereist is.

In het Bkl staan aandachtsgebieden voor stikstofdioxide en fijnstof vermeld (paragraaf 5.1.4, artikel 5.51 in het Bkl). Aandachtsgebieden zijn locaties met hogere concentraties stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (PM_{10}). Wanneer de activiteiten binnen deze gebieden voor een verhoging van de concentratie veroorzaken, geldt een beoordelingsplicht. Hiervoor kan het ook voorkomen dat de activiteit zich niet in het aandachtsgebied bevindt, maar daar wel voor een verhoogde concentratie zorgt. De beoordelingsplicht is alleen van toepassing als het gaat om milieubelastende activiteiten waarover in het Besluit activiteiten leefomgeving regels zijn gesteld met het oog op het beperken van verontreiniging van de lucht of wanneer het de aanleg of wijzigingen van wegen, spoorwegen of vaarwegen betreft.

4.4.3 Beoordeling

4.4.3.1 AandachtsgebiedenNO2 en PM10 en aandachtsgebiedenPM10

2 De aandachtsgebieden voor zowel stikstofdioxide als fijnstof zijn de volgende agglomeraties en gemeenten waarvan de locatie bij ministeriële regeling is aangewezen:

a. Amsterdam/Haarlem;

b. Arnhem;

c. Eindhoven;

d. Etten-Leur;

e. 's-Gravenhage/Leiden;

f. Rotterdam/Dordrecht; en

g. Utrecht.

3 De aandachtsgebieden voor fijnstof zijn de volgende gemeenten:

a. Asten;

b. Barneveld;

c. Bernheze;

d. Ede;

e. Leudal;

f. Nederweert;

g. Scherpenzeel; en

h. Venray.

Figuur: Aandachtsgebieden NO_2 en PM_{10} en aandachtsgebieden PM_{10}

De aandachtsgebieden NO_2 en PM_{10} en de aandachtsgebieden PM_{10} staan in artikel 5.51, lid 2 & 3 van het Bkl. De gemeenten die onder deze agglomeraties vallen staan in artikel 2.38 van de Omgevingsregeling.

De aandachtsgebieden PM_{10} worden elke drie jaar geëvalueerd en zo nodig aangepast naar de actuele inzichten over de luchtkwaliteit.

Beoordeling

De projectlocatie is gelegen in de gemeente Drimmelen. Deze gemeente is niet opgenomen in de lijst met aandachtsgebieden die opgenomen is het in Bkl.

De afwijking van het Omgevingsplan maakt geen van deze activiteiten mogelijk en zorgt bovendien niet voor een verhoging van de concentratie fijnstof (en stikstofdioxide) in de aandachtsgebieden.

4.4.3.2 Milieubelastende activiteiten

Voor enkele activiteiten moet de overheid de luchtkwaliteit altijd beoordelen (artikel 5.50 Bkl). Dus binnen én buiten de aandachtsgebieden. Het gaat om de volgende situaties:

- bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor een milieubelastende activiteit.
- bij het toelaten in omgevingsplan:

1. de aanleg van een wegtunnel langer dan 100 meter
2. een wijziging van een wegtunnel daarbij de lengte met minimaal 100 meter toeneemt
3. de aanleg van een autoweg of een autosnelweg

Planspecifieke beoordeling

Het project bestaat uit de realisatie van een huisvestigingslocatie voor arbeidsmigranten. Bij de realisatie van de woningen en de uiteindelijke tijdelijke woonfunctie is geen sprake van milieubelastende activiteiten waarbij een verplichte beoordeling van luchtkwaliteit aan de orde is.

4.4.3.3 Uitgezonderde locaties (blootstelling)

De luchtkwaliteit hoeft alleen te worden beoordeeld door een toetsing aan de omgevingswaarde. De omgevingswaarde is bepaald voor de bescherming van de gezondheid van mensen. Het is daarom alleen zinvol om de luchtkwaliteit te beoordelen wanneer er blootstelling aan mensen plaatsvindt. Op plaatsen waar publiek niet toegankelijk is of geen vaste bewoning is, is een beoordeling daarom niet nodig (paragraaf 5.1.4, artikel 5.53 in het bkl).

Toetsing

Er is geen sprake van een verhoogde blootstelling.

4.4.3.4 Niet in betekende mate (NIBM)

Toetsing aan de rijksomgevingswaarden voor luchtkwaliteit (stikstofdioxide en PM10) is niet nodig als een project of activiteit maar weinig bijdraagt aan de luchtverontreiniging. Dit wordt ook 'niet in betekende mate' (NIBM) genoemd. Er is sprake van NIBM wanneer de concentratie stikstofdioxide (NO2) en fijnstof (PM10) niet hoger is dan 1,2 µg/m3. Dat is 3% van de omgevingswaarde voor de jaargemiddelde concentratie. Of een activiteit zorgt voor een concentratieverhoging van NIBM wordt bepaald met de NIBM-toets.

Daarnaast zijn er een aantal categorieën bepaald voor standaardgevallen waarbij NIBM kan worden aangenomen. Deze standaardgevallen betreffen onder andere kantoren, woonwijken en het telen van gewassen. Deze zijn terug te vinden in artikel 5.54 van het Bkl. De beoogde activiteit betreft de realisatie van woningen en valt dus onder de standaardgevallen.

Woonwijken zijn NIBM als het gaat om maximaal:

- 1.500 woningen bij 1 ontsluitingsweg
- 3.000 woningen bij 2 of meer ontsluitingswegen

Planspecifieke beoordeling

De beoogde activiteit betreft de realisatie 3 woongebouwen met in totaal 18 woningen voor de huisvesting van totaal maximaal 144 arbeidsmigranten. Die aantallen kunnen worden geclassificeerd als de standaardgevallen. De ontwikkeling blijft verder ruim onder de 1.500 woningen bij een ontsluitingsweg, waardoor de NIBM-regeling van toepassing is.

4.4.3.5 Verantwoording

NIBM

Door JK Consultancy is er een onderzoek omgevingskwaliteit (rapportnummer OK23.318, d.d. 21 maart 2024, Bijlage 5) uitgevoerd m.b.t. het project aan de Thijssenweg. In dit rapport komt ook het aspect luchtkwaliteit aan bod. De resultaten met betrekking tot luchtkwaliteit zijn hieronder weergegeven.

Het voorgenomen plan voorziet in een wijziging tot “wonen” waarbij op het perceel drie wooneenheden worden gerealiseerd voor onderdak aan 144 arbeidsmigranten. Op het perceel worden weliswaar woningen gerealiseerd met als gevolg een toename van verkeer, doch draagt dit gezien de beperktheid niet in betekende mate bij aan de luchtkwaliteit ter plaatse (NIBM). De ondergrens voor NIBM criterium bedraagt immers enkele duizenden verkeersbewegingen per dag.

Een dergelijke ontwikkeling valt echter onder het 'Besluit niet in betekenende mate' (NIBM) onder de categorie woningbouw tot 1.500 woningen aan één ontsluitingsweg. De ondergrens voor NIBM criterium bedraagt bij 1.500 woningen enkele duizenden verkeersbewegingen per dag. Dit betekent dat de ontwikkeling niet in betekenende mate bijdraagt aan de luchtkwaliteit ter plaatse, en dat nader onderzoek niet noodzakelijk wordt geacht.

Evenwichtige toedeling van functies aan locaties (ETFAL)

Tevens is het Centraal Instrument Monitoring Luchtkwaliteit (CIMLK) geraadpleegd om de luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied vast te stellen. Hieruit blijkt dat ten aanzien van NO_2, PM_{10}, $PM_{2,5}$ en EC geen grenswaarden worden overschreden in de omgeving van het plangebied . Derhalve kan gesteld worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plekke van het plangebied aan de Thijssenweg.

Op basis van de NSL monitoringstool (Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit) kan bovendien worden vastgesteld dat het wegverkeer op omliggende wegen geen nadelige invloed heeft op de luchtkwaliteit in het plangebied.

In de directe omgeving van het perceel zijn ook geen vergunningplichtige inrichtingen gelegen welke mogelijk hinder kunnen veroorzaken inzake luchtkwaliteit. De meest nabijgelegen lucht emitterende inrichtingen, betreffen een varkenshouderij aan de Zonzeelseweg 7 te Hooge Zwaluwe en een pluimveehouderij aan de Vogelstraat te Wagenberg, waarvan in beide situaties de stallen zijn gelegen op meer dan 250 meter afstand tot de toekomstige woonblokken binnen het plangebied. GGD Nederland heeft het standpunt ingenomen dat bij planontwikkeling (nieuwe huizen of andere gevoelige bestemmingen) bij voorkeur een afstand van minimaal 250 meter moet worden aangehouden tussen veehouderij en een bebouwde kom of gevoelige bestemming om te komen tot een verwaarloosbare bijdrage van fijnstof en NO_2. Hieraan wordt voldaan.

Een nader onderzoek naar de nadelige invloed van inrichtingen op de luchtkwaliteit binnen het plangebied is dan ook niet van toepassing. In paragraaf 4.5 Geurhinder wordt nader ingegaan op mogelijke geurhinder door agrarische inrichtingen in de omgeving van het plangebied.

4.4.3.5.1 Luchtkwaliteit ter plaatse van het plangebied

Uit oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties is eveneens gekeken naar de concentraties stikstofdioxide (NO_2) en fijnstof (zowel PM_{10} als $PM_{2.5}$) ter plaatse van de voorgenomen ontwikkeling. Om een goed beeld te krijgen van deze concentraties is gebruik gemaakt van de resultaten uit kaarten van de Atlas Leefomgeving, een initiatief van de Rijksoverheid. De Atlas Leefomgeving biedt informatie over de kwaliteit van de Nederlandse leefomgeving. Om de huidige stikstofdioxide en fijnstof (PM_{10}) concentraties in beeld te brengen zijn actuele luchtkwaliteitskaarten beschikbaar. Voor fijnstof ($PM_{2,5}$) bestaat er geen kaart van de actuele $PM_{2,5}$-concentratie, hierom is gekozen om gebruik te maken van de meest recente concentratiekaart uit 2020.

De Wereldgezondheidsorganisatie (WHO) adviseert veel lagere concentraties fijnstof voor een gezonde leefomgeving. Zij adviseren sinds 22 september 2021 de volgende normen: 15 µg/m³ PM_{10} en 5 µg/m³ $PM_{2,5}$.



Uitsnede kaart Actuele stikstofdioxide concentratie in Nederland (Bron: Atlas Leefomgeving)



Uitsnede kaart Actuele fijnstof concentratie PM_{10} in Nederland (Bron: Atlas Leefomgeving)



Uitsnede kaart Fijnstof 2020 $PM_{2,5}$ (Bron: Atlas Leefomgeving)

Uit bovenstaande kaarten blijkt dat de jaargemiddelde grenswaarden voor NO_2, PM_{10} en $PM_{2,5}$ ter plaatse van de locatie niet overschreden worden. De bijdrage van het initiatief op de luchtkwaliteit is verwaarloosbaar/niet aanwezig en er wordt geen NO_2, PM_{10} of $PM_{2,5}$ producerende activiteit op locatie mogelijk gemaakt. Voor fijnstof $PM_{2,5}$ geldt dat de concentratie met (8-9) boven de WHO advieswaarde ligt, maar dat deze nog steeds ruim aan de gestelde Europese-norm van maximaal 25 µg/m³ $PM_{2,5}$ voldoet en hierom geen belemmering vormt voor het planvoornemen.

Derhalve kan gesteld worden dat er sprake is van een goed woon- en leefklimaat ter plekke van het plangebied aan de Thijssenweg.

4.4.4 Conclusie

De voorliggende afwijking van het omgevingsplan draagt niet in betekenende mate voor een verandering in luchtkwaliteit zodanig dat de borging en doelstelling van een gezonde fysieke leefomgeving in geding komt.

4.5 Geurhinder

4.5.1 Wettelijk kader

Geur kan hinder veroorzaken en de gezondheid schaden, echter ook geur veroorzakende activiteiten (bedrijven) hebben een plek in de leefomgeving nodig. Eén van de belangrijkste uitgangspunten van de Omgevingswet is een goede balans tussen het benutten en beschermen van de fysieke leefomgeving (artikel 1.3 Ow: 'zorg voor de fysieke leefomgeving').

In het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal) zijn in hoofdstuk 3 regels gesteld over milieubelastende activiteiten, waarbij deze activiteiten per bedrijfstak zijn gegroepeerd. Deze regels zijn gesteld ter voorkoming of beperking van onder andere geurhinder. Vervolgens zijn in hoofdstuk 4 van het Bal inhoudelijke regels gesteld aan milieubelastende activiteiten.

In paragraaf 5.1.4.6 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) zijn de instructieregels opgenomen ten aanzien van het aspect geur. De gemeenten moet in het Omgevingsplan rekening houden met de geur door activiteiten op geurgevoelige gebouwen. Dit volgt uit artikel 5.92 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving. Rekening houden met geur werkt 2 kanten op:

- Bij het mogelijk maken van het verrichten van activiteiten in de buurt van gevoelige gebouwen;
- Bij het toelaten van geurgevoelige gebouwen in de buurt van bestaande geurveroorzakende bedrijven.

In artikel 5.92, tweede lid Bkl, is voorgeschreven dat de geur door een activiteit op een geurgevoelig gebouw 'aanvaardbaar' moet zijn. Daarbij dient tevens rekening te worden gehouden met cumulatie. Gemeenten hebben de mogelijkheid om in hun eigen Omgevingsplannen eigen geurregels te formuleren. Weliswaar dienen de instructieregels uit het Bkl (artikel 5.90 tot en met 5.127 Bkl) wel te worden gevolgd.

In het Omgevingsplan wordt onderscheid gemaakt tussen de waarden voor geur die van toepassing zijn binnen en buiten de bebouwingscontour. Deze contour wordt op termijn geometrisch begrensd in het Omgevingsplan.

4.5.2 Toetsing

Bij voorliggend plan is sprake van nieuwe geurgevoelige objecten in de vorm van woningen. Met voorliggend plan worden géén nieuwe milieubelastende activiteiten mogelijk gemaakt. De geurgevoelige objecten ondervinden daarnaast geen hinder van milieubelastende activiteiten in de omgeving.

De beoogde woningen binnen het plangebied dienen aangemerkt te worden als geurgevoelige objecten in het kader van de beoordeling van omliggende agrarische inrichtingen.

Aanwezige agrarische geurhinder

Door JK Consultancy is er een onderzoek omgevingskwaliteit (rapportnummer OK23.318, d.d. 21 maart 2024, Bijlage 5) uitgevoerd m.b.t. het project aan de Thijssenweg. In dit rapport komt ook het aspect geurhinder aan bod. De resultaten met betrekking tot geurhinder zijn hieronder weergegeven. Voor de geprojecteerde locatie is de geurbelasting bepaald als gevolg van veehouderijen binnen een straal van 2 kilometer. In onderstaande tabel wordt een overzicht gegeven van de maatgevende veehouderijen (in het kader van geuremissies).

	Geur	x	y
Hoevenseweg 9 Wagenberg	3652	109589	407983
Hoevenseweg 22 Wagenberg	0		
Vogelstraat 21 Wagenberg	25410	110299	408726
Vogelstraat 33 Wagenberg	0		
Zonzeelseweg 5 Hooge Zwaluwe	0		
Zonzeelseweg 7 Hooge Zwaluwe	80829	110394	409485
Zonzeelseweg 8 Hooge Zwaluwe	1780	110477	409599
Zonzeelseweg 20 Hooge Zwaluwe	390	109758	409872

Bron: I-GO veehouderijen

Figuur: Overzicht veehouderijen binnen straal van 2 kilometer tot project

Het plan is gelegen buiten de bebouwde kom van Hooge Zwaluwe en niet gelegen in een concentratiegebied conform bijlage 1 van de Meststoffenwet. De Wet geurhinder en veehouderij stelt dat voor onderhavig plangebied de geurbelasting als gevolg van veehouderijen niet meer mag bedragen dan 8,0 OU_E/m^3.

Voor het vaststellen van de geurbelasting is gebruik gemaakt van het programma V-Stacks-vergunning 2020; release juli 2020.

Onderstaand de uitsnede van het rekenresultaat V-stacks vergunning. Het betreft een Quick scan waarbij uitgegaan is van de default waarden van het programma. De achtergrond geurbelasting in het plangebied als gevolg van alle geur emitterende veehouderijen binnen een straal van 2 kilometer bedraagt minder dan 8,0 OU_E/m^3 en is daarmee lager dan de toetsingswaarde.

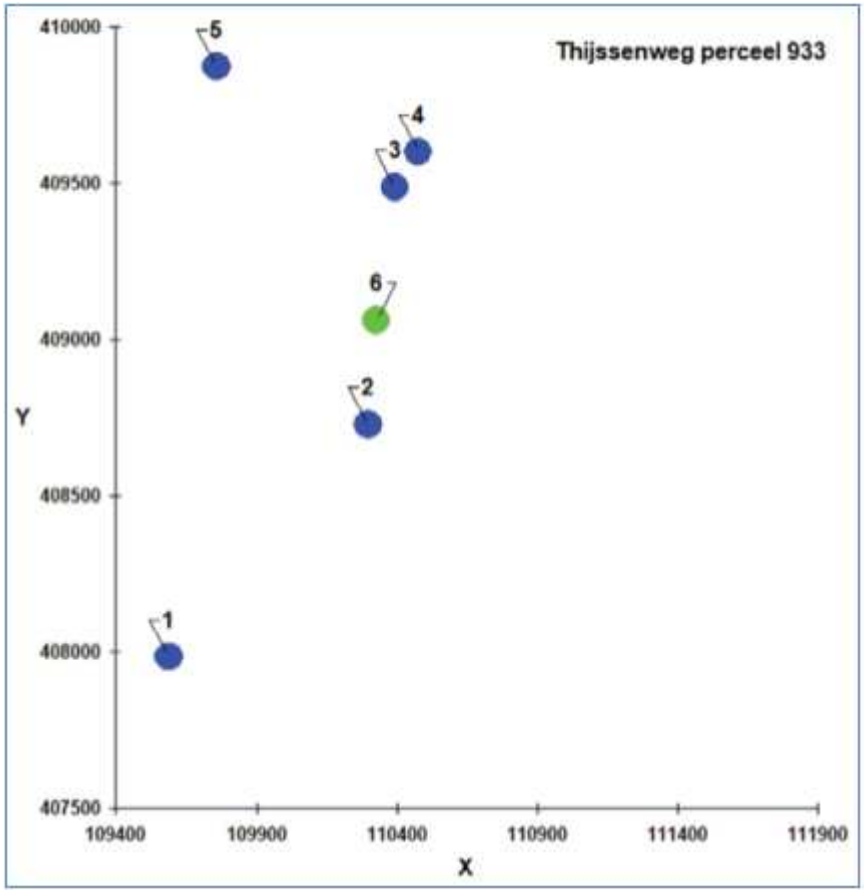
Brongegevens:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	EP Hoogte	EP Diam.	EP Uittr. snelh.	E-Aanvraag	Geb. Hoogte
1	Hoevenseweg 9	109 589	407 983	0,5	0,5	4,00	3 652	3,0
2	Vogelstraat 21	110 299	408 726	0,5	0,5	4,00	25 410	3,0
3	Zonzeelseweg 7	110 394	409 485	0,5	0,5	4,00	80 829	3,0
4	Zonzeelseweg 8	110 477	409 599	0,5	0,5	4,00	1 780	3,0
5	Zonzeelseweg 20	109 758	409 872	0,5	0,5	4,00	390	3,0

Geur gevoelige locaties:

Volgnr.	BronID	X-coord.	Y-coord.	Geurnorm	Geurbelasting
6	Perceel plan Thijsse	110 327	409 059	8,0	7,7

Figuur: Uitsnede rekenresultaat V-stacks achtergrondbelasting



Figuur: Resultaten grafiek

De meest van invloed zijnde veehouderij voor het plangebied betreft de pluimveehouderij aan de Vogelstraat 21, gelegen op ca. 250 meter afstand ten zuidwesten van het plangebied. De geurbelasting als gevolg van deze pluimveehouderij, bedraagt ter plaatse van het plangebied minder dan 4 OU_E/m^3.

4.5.3 Conclusie geur

Uit de toetsing blijkt dat voldaan wordt aan de regels zoals gesteld zijn aan het aspect geur in het Bkl en het Omgevingsplan. Daarmee is voor dit aspect sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

Op basis van de resultaten uit onderhavig onderzoek kan geconcludeerd worden dat geen sprake is van omstandigheden waarmee de gezondheid van personen in gevaar kan komen. Er zijn geen geur emitterende bronnen aanwezig die van invloed kunnen zijn op de gezondheid op het perceel.

De meest nabijgelegen lucht emitterende inrichtingen, betreffen een varkenshouderij aan de Zonzeelseweg 7 te Hooge Zwaluwe en een pluimveehouderij aan de Vogelstraat te Wagenberg, waarvan in beide situaties de stallen zijn gelegen op meer dan 250 meter afstand tot de toekomstige woonblokken binnen het plangebied.

4.6 Omgevingsveiligheid (Externe veiligheid)

4.6.1 Inleiding

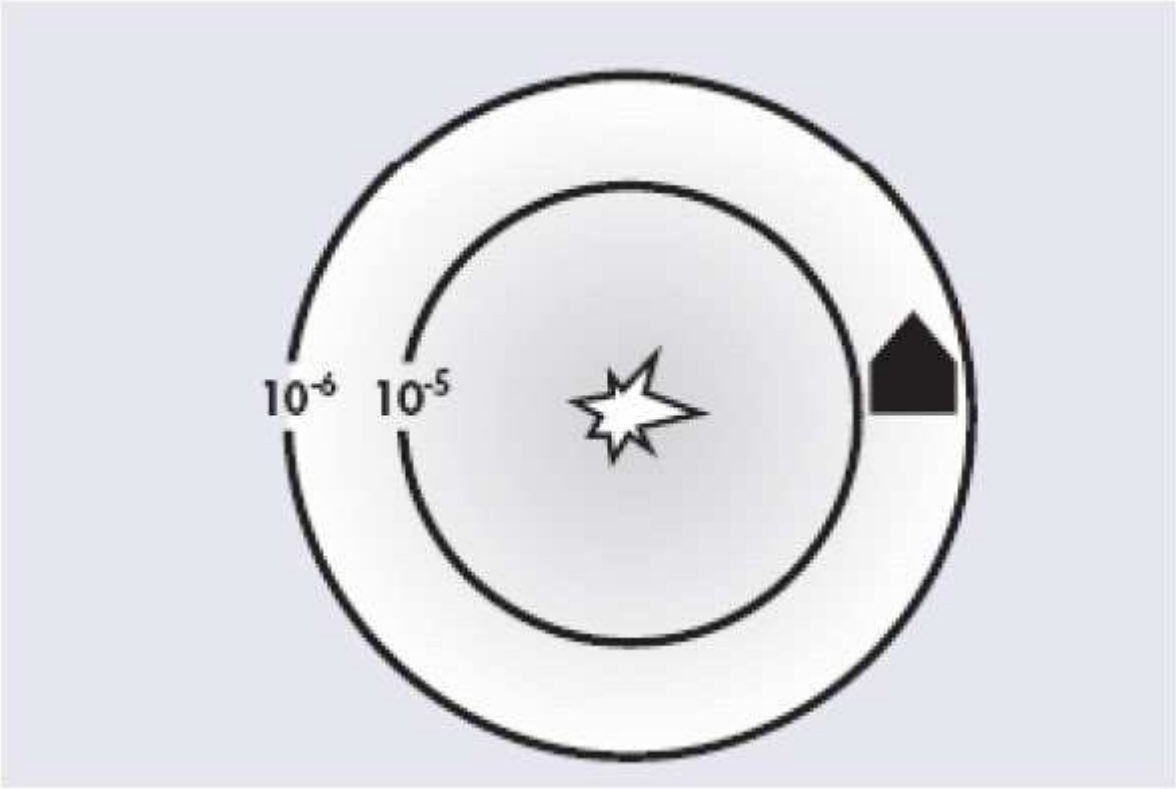
Als onderdeel van de overwegingen rondom een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het stellen van regels voor c.q. aan activiteiten dient ook rekening te worden gehouden met risico's van branden, rampen en crises (paragraaf 5.1.2 Bkl). We willen in Nederland gezond en veilig leven, maar ook ruimte voor economische groei behouden. Bij omgevingsveiligheid gaat het om de risico's van het gebruik en transport van gevaarlijke stoffen over weg, spoor, water of via buisleidingen, de veiligheid van bedrijven en de veiligheid van nieuwe, zich snel ontwikkelende technologieën. Daarbij gaat het om de “feitelijke” risico's (met soms grote onzekerheden), maar ook om hoe risico's worden ervaren.

Ten behoeve van deze afwijking van het Omgevingsplan zijn de relevante risico's geïnventariseerd en is de aanvaardbaarheid van deze afwijking van het Omgevingsplan beoordeeld. De resultaten daarvan worden hierna beschreven. Daarbij wordt ook aangegeven op welke wijze rekening is gehouden met het voorkomen en bestrijden van branden, rampen en crisis, het beperken en vertragen van de gevolgen van incidenten, de mogelijkheden van personen om zich in veiligheid te brengen in geval van een incident en de gevolgen voor de (continuïteit) van de geneeskundige hulpverlening.

4.6.2 Toepassing

4.6.2.1 Plaatsgebonden risico

Het plaatsgebonden risico is de kans dat, één persoon die onafgebroken en onbeschermd op een plaats langs een transportroute of nabij een inrichting verblijft, komt te overlijden als gevolg van een incident met het vervoer, de opslag en/of de handeling van gevaarlijke stoffen. Daarbij is de omvang van het risico een functie van de afstand waarbij geldt: hoe groter de afstand, des te kleiner het risico. De risico’s worden weergegeven in PR risicocontouren. Voor nieuwe situaties geldt dat een PR contour van 10^{-6} (kans van 1 op 1 miljoen op overlijden) de maatgevende grenswaarde is. De PR contour geldt voor kwetsbare objecten als een grenswaarden en mag niet worden overschreden. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt de PR contour van 10^{-6} als richtwaarde. Van een richtwaarde kan op basis van gewichtige redenen worden afgeweken. Hierbij kan onder andere gedacht worden aan zwaarwegende maatschappelijke, economische en/of planologische redenen.

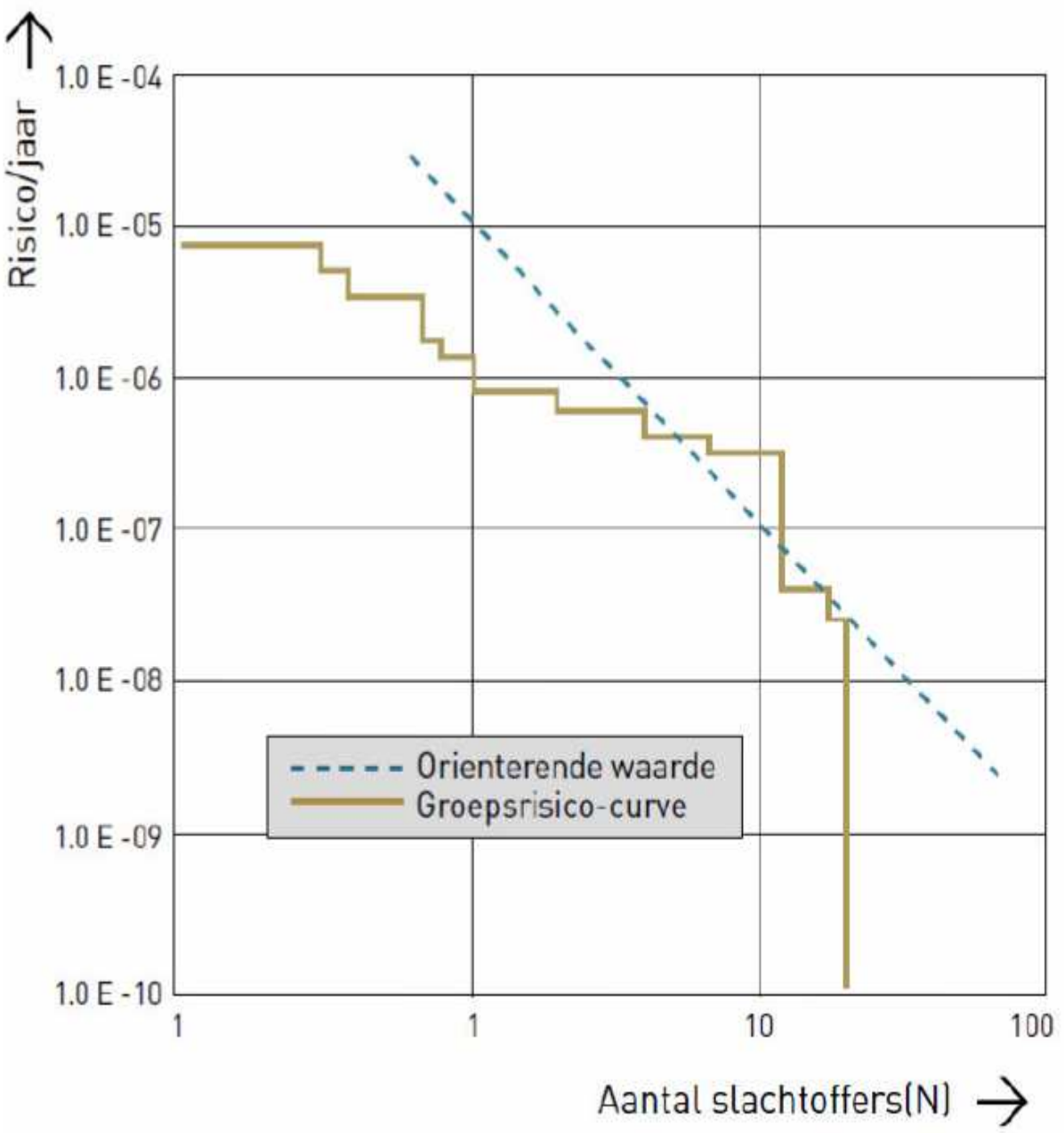


Figuur: Gevaarbron met PR contouren 10^{-6} en 10^{-5}

4.6.2.2 Groepsrisico

Het groepsrisico is de kans per jaar dat een groep van 10 of meer personen in de omgeving van een transportroute of een inrichting voor handelingen met gevaarlijke stoffen in één keer het (dodelijk) slachtoffer wordt van een ongeval. Het groepsrisico geeft de aandachtspunten aan waar zich mogelijk een ramp met veel slachtoffers kan voordoen en houdt daarmee rekening met de aard en dichtheid van de bebouwing in de nabijheid van de transportroute.

Het groepsrisico kan niet in contouren worden vertaald zoals het plaatsgebonden risico, maar wordt weergegeven in een grafiek. In de grafiek wordt de groepsgrootte van aantallen slachtoffers (x-as) uitgezet tegen de cumulatieve kans dat een dergelijke groep slachtoffer wordt van een ongeval (y-as).



Figuur: Groepsrisicocurve

De kans dat (een groep) slachtoffers vallen, wordt weergegeven met een curve; de fN-curve. Het verloop van deze curve geeft een beeld van het groepsrisico.

In tegenstelling tot het plaatsgebonden risico geldt voor het groepsrisico geen grenswaarde maar een oriëntatiewaarde. Deze oriëntatiewaarde kan gezien worden als een streefwaarde en heeft geen juridische status. Het overschrijden van de oriëntatiewaarde is mogelijk mits dit in de besluitvorming door het bevoegd gezag gemotiveerd wordt middels een verantwoordingsverplichting. Bij deze verantwoordingsplicht moet onder andere aandacht besteed worden aan bronmaatregelen, zelfredzaamheid en inzetbaarheid van hulpdiensten.

De verantwoordingsplicht

De verantwoordingsplicht van het groepsrisico houdt in dat naast een rekenkundige beoordeling van de

hoogte van het groepsrisico ook een beoordeling moet plaatsvinden naar de aspecten “zelfredzaamheid” en “bestrijdbaarheid” van het ongeval. Deze beoordeling is noodzakelijk indien sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico en bij een toenamen van het groepsrisico indien de totale groepsrisico beneden de oriënterende waarde blijft.

De verantwoording van het groepsrisico dient plaats te vinden over het gebied dat aangemerkt wordt als het invloedsgebied dan wel veiligheidsgebied van de gevaarbron. In veel gevallen is voor de omvang van het invloedsgebied de 1% letaliteit van het maatgevend ongevalscenario bepalend. Dit is de afstand waarbij 1% van de slachtoffers van het ongeval komt te overlijden. Voor bijvoorbeeld LPG-stations is door het ministerie een invloedsgebied vastgesteld van 150 meter. In de Regeling Basisnet is een invloedsgebied voor de verantwoording van het groepsrisico aangehouden van 200 meter. In de circulaire risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen wordt deze afstand ook aangehouden. Op basis hiervan wordt bij transport van gevaarlijke stoffen over de weg, water en spoor eenzelfde afstand aangehouden. Voor de verantwoording van de zelfredzaamheid en de inzet van hulpdiensten wordt voor het invloedsgebied uitgegaan van de afstand waarop 1% letaal letsel optreed (effectafstanden). Afhankelijk van het ongeval, risicobron en betrokken gevaarlijke stof kan de effectafstand variëren van enkele meters tot circa 5 kilometer.

4.6.2.3 Kwetsbare objecten

Onder kwetsbare objecten worden verstaan:

- Woningen, woonschepen, woonwagens, woonboten tenzij verspreid gelegen met een dichtheid van maximaal 2 woningen per hectare;
- Verblijfsgebouwen zoals ziekenhuizen, verpleeghuizen, scholen e.d.
- Overige gebouwen waar grote aantallen personen gedurende een groot deel van de dag aanwezig zijn zoals kantoorgebouwen met een oppervlak van meer dan 1500 m² of winkelcomplexen met meer dan 5 winkels.

Als beperkt kwetsbaren objecten kunnen worden aangemerkt:

- Verspreid gelegen woningen met een dichtheid van maximaal twee woningen per hectare;
- Dienst- en bedrijfswoningen;
- Kantoorgebouwen tot 1500 m²;
- Horeca inrichtingen;
- Recreatie-inrichtingen tot een verblijf van niet meer dan 50 personen gedurende meerdere aaneengesloten dagen;
- Winkels welke niet aangemerkt worden als kwetsbaar object;
- Bedrijfsgebouwen.

4.6.2.4 Toetsing

Op een afstand van circa 4,0 km is ten westen van het besluitgebied de Rijksweg A16 gelegen, waarover het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Ten zuiden van het besluitgebied is op een afstand van circa 1,4 km de Rijksweg A59 gelegen. Het besluitgebied is hiermee gelegen binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A59. Met het planvoornemen neemt het aantal personen dat binnen het invloedsgebied van de Rijksweg A59 verblijft toe. Hiervoor is een nadere onderbouwing van het groepsrisico noodzakelijk.

Ten noorden van het besluitgebied zijn op een afstand van minimaal 93 meter drie buisleidingen met bijbehorende brandaandachtsgebieden gelegen. Ter hoogte van de Thijssenweg is ten zuiden van het bedrijventerrein op een afstand van circa 250 meter van het besluitgebied eveneens een buisleiding gelegen. Met het planvoornemen neemt het aantal personen dat verblijft binnen het invloedsgebied van de buisleidingen toe. Hiervoor is een nadere onderbouwing van het groepsrisico noodzakelijk.

Door JK Consultancy is er een onderzoek omgevingskwaliteit (rapportnummer OK23.318, d.d. 21 maart 2024, Bijlage 5) uitgevoerd m.b.t. het project aan de Thijssen. In dit rapport komt ook het aspect externe veiligheid aan bod. De beoordeling en bijbehorende resultaten met betrekking tot externe veiligheid en het plangebied zijn hieronder weergegeven.

De voorgenomen ontwikkeling heeft invloed op het aantal personen in het plangebied. In onderstaande tabel 1 is dit inzichtelijk gemaakt. Het aantal gemiddeld continue aanwezige personen is bepaald op basis van tabel 16.2 van de "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico" d.d. november 2007 van VROM.

Bestemming	Aantal woningen	Aantal personen 1)	
		dag	nacht
Migrantenhuisvesting	3	70	140

1) Aantal personen bedraagt overdag 0,5x en 's-nachts 1x

Figuur: Personenaantal binnen plangebied

De betreffende percelen kunnen op basis van de Regeling Basisnet als kwetsbaar worden aangemerkt. Voor onderhavig project "nieuwbouw" geldt een grenswaarde PR van 10^{-6}.

4.6.2.5 De risicokaart

De risicokaart geeft een overzicht van de huidige risico's in de directe omgeving van het betreffende project. Bron: Minister IenW - Register Externe Veiligheid 2023.



Figuur: Risicokaart Hooge Zwaluwe, projectplan bij A

Aan de hand van de risicokaart kan gesteld worden dat:

- op korte afstand tot het project geen risicovolle bronnen en BEVI inrichtingen aanwezig zijn;
- in de directe omgeving geen transportroutes aanwezig zijn waarop vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvinden;
- op relatief korte afstand risicovolle ondergrondse (gas)buisleidingen zijn gelegen, hetgeen ook wordt bevestigd door een oriëntatiemelding (KLIC-melding). De grens van het projectplan is gelegen op 170 meter afstand en daarmee ruim buiten de $PR10^{-6}$ contour en het brandaandachtsgebied gelegen.

4.6.2.6 Beperkte verantwoording groepsrisico

Het plan ligt in het invloedsgebied groepsrisico. Conform vigerende wetgeving moet de gemeente hierdoor het groepsrisico verantwoorden. Omdat het plan op meer dan 200 meter van deze transportroutes ligt, hoeft enkel ingegaan te worden op de bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid.

De functieverandering leidt tot een zeer beperkte toename van het aantal aanwezigen. Het ligt in de verwachting dat de aanwezige personen mits geïnformeerd en tijdig gewaarschuwd, zichzelf in veiligheid kunnen brengen.

Bestrijdbaarheid

Bij een calamiteit zal de brandweer zich inzetten om de effecten ten gevolge van het incident te beperken. Deze inzet zal voornamelijk plaatsvinden dicht bij de bron. De mate van bestrijdbaarheid wordt vooral bepaald door de veiligheidsvoorzieningen en het aantal aanwezigen dicht bij de risicobron. De mogelijkheden voor bestrijdbaarheid worden daarom niet verder in beschouwing genomen.

Zelfredzaamheid

Bij een calamiteit is het belangrijk dat de aanwezigen in het plangebied worden geïnformeerd hoe te handelen bij een incident. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van de zogenaamde waarschuwings- en alarmeringspalen (WAS palen) en NL-Alert. Bij een scenario waarin toxische stoffen vrijkomen is het advies om te schuilen in een gebouw, waarvan ramen, deuren en ventilatie gesloten kunnen worden. De mogelijkheden voor zelfredzaamheid zijn voldoende. Dit temeer omdat binnen de planlocatie vrijwel uitsluitend zelfstandige volwassenen zonder beperkingen aanwezig zullen zijn, die voldoende mogelijkheden hebben om inpandig te schuilen en zelfstandig eventueel van buiten naar binnen te verplaatsen.

Gezien de grote afstand tot de rijkswegen, zal er op de aspecten bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid geen nader onderbouwing vereist zijn.

4.6.3 Conclusie

Gelet op het voorgaande wordt geconcludeerd dat het aspect omgevingsveiligheid geen belemmeringen oplevert voor onderhavige afwijking van het Omgevingsplan en dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.7 Bedrijven- en milieuzonering

Om aan te tonen dat er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties, toetsen wij in onderstaande paragraaf de Bedrijven- en milieuzonering via de methode van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). De VNG-uitgave geeft op systematische wijze informatie over de ruimtelijk relevante milieuaspecten van een scala aan bedrijfsactiviteiten. Deze uitgave bevat een lijst waarin voor veelvoorkomende milieubelastende activiteiten indicatieve richtafstanden zijn gegeven ten opzichte van milieugevoelige functies, uitgaande van een gemiddeld modern bedrijf. De handreiking is oorspronkelijk bedoeld als hulpmiddel bij de ruimtelijke planvorming. Uit de rechtspraak van de Afdeling vloeit voort dat de handreiking als hulpmiddel is erkend.

4.7.1 Beleid

Als onderdeel van de overwegingen rondom een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het stellen van regels voor c.q. aan activiteiten dient rekening te worden gehouden met geluid, stof, licht en geur door industrieterreinen en bedrijfslocaties. Daarbij kan het rapport 'Milieuzonering nieuwe stijl' van de VNG gehanteerd worden alsook de staalkaart voor bedrijfsmatige activiteiten.

Wel is het in het kader van een goede ruimtelijke ordening van belang dat bij de aanwezigheid van bedrijven in de omgeving van milieugevoelige functies, zoals woningen:

- ter plaatse van de woning(en) een goed woon- en leefklimaat wordt gegarandeerd;
- rekening wordt gehouden met de bedrijfsvoering en milieuruimte van de betreffende bedrijven.

4.7.2 Toepassingaan de hand van de VNG-Richtafstandenlijst

Om het effect van mogelijke bedrijven te beoordelen is er onderzocht of de locatie binnen een zone van een bedrijf is gelegen of andersom of de ontwikkeling leidt tot een zone over een gevoelige locatie. Voor het project aan de Thijssenweg is onderzocht of er voldaan wordt aan de richtafstanden van de VNG-brochure en aanwezige bedrijven mogelijk worden beperkt door de ontwikkeling.

De indicatieve richtafstanden uit de VNG-brochure gaan uit van de afstand die dient te worden gehouden van het gebiedstype 'rustige woonwijk'. Indien sprake is van een 'gemengd gebied' mogen de richtafstanden met één afstandsstap worden verkleind (uitzondering is de richtafstand voor gevaar).

Gemengd gebied

Een gemengd gebied is een gebied met matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied.

De Thijssenweg betreft een gebiedsontsluitingsweg het industrieterrein aan diezelfde weg. Aan de Thijssenweg is een mix van bedrijvigheid, wonen en agrarische gronden gelegen. Daarnaast grenst de locatie aan de provinciale weg. Hierdoor kan het besluitgebied beschouwd worden als gemengd gebied, waardoor bij de beoordeling van het aspect bedrijven en milieuzonering de toepassing van kleinere richtafstanden is gerechtvaardigd.

4.7.3 Toetsing

Ten oosten van het besluitgebied is op een afstand van circa 100 meter het bedrijventerrein Thijssenweg gelegen. Op basis van het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Thijssenweg' mogen bedrijven van maximaal milieucategorie 3.1 zich op het bedrijventerrein vestigen. Voor dergelijke bedrijven geldt een richtafstand van 50 meter. Met het planvoornemen wordt ruim voldaan aan deze richtafstand.

Ten zuidwesten van het besluitgebied is op een afstand van circa 30 meter een nutsbedrijf van het waterschap gelegen. Op basis van het geldende Omgevingsplan is hier met de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijf - 45' geborgd dat hier uitsluitend een onderhoudsgebouw van het waterschap gevestigd mag worden. Dit is op basis van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' te vergelijken met een werkplaats: b.o. < 1000 m^2 waarvoor een maximale richtafstand van 30 meter geldt voor het aspect geluid. De tijdelijke wooneenheden zijn gelegen op een afstand van circa 50 meter. Hiermee wordt voldaan aan de richtafstand.

Omgekeerd vormen de tijdelijke wooneenheden, gezien de afstand tot de omliggende bedrijven, geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van bedrijfsactiviteiten van omliggende bedrijven. Daarnaast geldt dat voor al deze bedrijven woonbestemmingen dichterbij gelegen zijn dan de voorziene tijdelijke wooneenheden, waarmee de dichterbij gelegen woonbestemmingen het meest beperkende object vormen voor de desbetreffende bedrijfsbestemmingen.

Op basis van het geldende Omgevingsplan zijn het besluitgebied en aanliggende oost- en westelijke percelen bestemd met de bestemming 'Agrarisch - 1'. De regels binnen deze bestemming sluiten niet uit dat er gebruik gemaakt kan worden van gewasbeschermingsmiddelen. In de specifieke gebruiksregels wordt er geen vermelding gemaakt over het spuiten met gewasbeschermingsmiddelen. De gronden oostelijk van de planlocatie zijn van dezelfde eigenaar als de planlocatie. Zijn grondgebruik wordt niet belemmerd door de nieuwe functie en andersom belemmert de functie het normaal agrarisch gebruik op die gronden niet. De gronden westelijk van de planlocatie zijn van een derde. De gevoelige bebouwing grenst niet direct aan deze gronden, maar staat op voldoende afstand met tussenliggend een groengebied en een verbrede watergang. Hierdoor is de goede woon- en leefomgeving geborgd en wordt het gebruik als weide of akker niet belemmerd. Bovendien is akker- en weidebouw een lage teelt waarbij naar de grond gespoten wordt, daar waar de 50 meter zonering geldt voor hoge teelten met horizontaal spuiten. Dergelijke teelten (fruitteelt in bomen en boomteelt) zijn op deze grondslag niet waarschijnlijk en beperken de eigenaar daarmee niet wezenlijk.

4.7.4 Conclusies

In het kader van bedrijvigheid kan worden gesteld dat het plangebied buiten zowel de geur als de geluidszones ligt van bedrijven in de omgeving. Daarmee levert het aspect Bedrijven en Milieuzonering voor onderhavige afwijking van het Omgevingsplan geen belemmering op en is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.8 Ecologie

Ter bescherming van de natuur zijn in het Bkl diverse regels opgenomen. Deze regels komen grotendeels overeen met de regels die zijn opgenomen in de Wet natuurbescherming. Het gaat hierbij in de eerste plaats om regels voor de gebiedsbescherming van aangewezen Natura 2000-gebieden, regels voor de soortenbescherming van te beschermen planten diersoorten (waaronder vogels) en regels ter bescherming van houtopstanden.

Het gebieds- en soortenbeschermingsregime vloeit voor een belangrijk deel voort uit twee Europese richtlijnen, te weten de Vogelrichtlijn (79/409/EEG) en de Habitatrichtlijn (92/43/EEG).

4.8.1 Soortenbescherming

Onder de Omgevingswet zijn veel dier- en plantsoorten beschermd. De bescherming richt zich op soorten van Europees belang, die onder de reikwijdte van de Vogel- en Habitatrichtlijn vallen, als ook op bepaalde soorten van nationaal belang. Soortenbescherming vindt plaats binnen en buiten het natuurnetwerk Nederland. Het kan de vorm hebben van wet- en regelgeving, maar ook van fysieke maatregelen die bescherming, vestiging of uitbreiding van een soortenpopulatie stimuleren. Op grond van artikel 2.18 lid 1 sub f Omgevingswet zijn in beginsel de provincies hiervoor verantwoordelijk. Echter, ook decentrale overheden kunnen hierover actief beleid voeren. Hierbij kan worden gedacht aan het vaststellen van bijvoorbeeld een programma voor soortenbescherming.

De Omgevingswet definieert wat een flora- en fauna-activiteit is. In de bijlage van de Omgevingswet staat de volgende definitie van een flora- en fauna-activiteit: 'activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'. Door deze brede formulering van een flora- en fauna-activiteit is het bij activiteiten in de fysieke leefomgeving nodig om te controleren of:

- Óf er soorten aanwezig zijn;
- En indien aanwezig, welke soorten dat zijn.

Een flora- en fauna-activiteit kan nadelig zijn voor bijvoorbeeld natuurbescherming. Iemand die dat weet of kan weten, moet zich altijd houden aan de specifieke zorgplicht bij het verrichten van de activiteit (artikel 11.27, Bal). De specifieke zorgplicht geldt bij alle dier- en plantensoorten, dus bij (inter)nationaal beschermde soorten én bij andere soorten.

Planspecifiekebeoordeling

De Omgevingswet definieert wat een flora- en fauna-activiteit is. Deze definitie zorgt ervoor dat u moet controleren of en welke soorten dieren en planten aanwezig zijn als u een activiteit uitvoert. In de bijlage van de Omgevingswet staat de volgende definitie van een flora- en fauna-activiteit:

'Activiteit met mogelijke gevolgen voor van nature in het wild levende dieren of planten'.

Omdat er afgeweken wordt van de agrarische functie, dient er een Quickscan Flora & fauna te worden uitgevoerd. Daarmee wordt helder of er, en zo ja welke, beschermde soorten op het terrein aanwezig zijn of gebruiken. Afhankelijk van de effecten van het plan op de flora en fauna kan het nodig zijn dat compenserende maatregelen worden genomen of dat het plan moet worden aangepast.

4.8.1.1 QuickscanFlora & Fauna

Om te kunnen garanderen dat ten gevolge van het planvoornemen geen negatieve effecten op beschermde soorten ontstaan, is een Quickscan Flora en Fauna (JK Consultancy, rapportnummer FF23.318, d.d. 16 november 2023, Bijlage 6) uitgevoerd. De resultaten hiervan worden hieronder weergegeven.

Op 8 november 2023 (ca. 5 ºC, bewolkt en droog) is het plangebied en directe omgeving afgezocht naar (tekenen van aanwezigheid van) beschermende planten, zoogdieren, vogels, reptielen en amfibieën. Vogels worden herkend aan de hand van hun zang en op zicht. Met betrekking tot zoogdieren wordt speciaal gelet op pootafdrukken, krabsporen, wissels, uitwerpselen, haren, graafsporen, holen en potentieel geschikte verblijfplaatsen.

Resultaten

Tijdens het veldonderzoek zijn geen beschermde planten aangetroffen. De locatie is een goed onderhouden agrarisch perceel voor volle grond tuinbouw. Afgelopen jaar heeft er prei op gestaan en nu staat er groenbemester; koolzaad. De locatie is over het algemeen niet geschikt voor beschermde flora. Daarnaast is er geen beschermde fauna aangetroffen in het plangebied. Nader onderzoek naar beschermde soorten wordt daarom niet noodzakelijk geacht.

Advies

De voorgenomen kleinschalige ontwikkelingen in relatie tot de afstand tussen het projectplan en Natura 2000 gebieden heeft in de toekomstige situatie geen nadelige invloed op het natuurgebied. Ook kunnen er geen negatieve effecten optreden door stikstofdepositie in het Natura-2000 gebied als gevolg van het projectplan.

Volgens de verspreidingsgegevens van de Nationale Databank Flora en Fauna zou sprake kunnen zijn van beschermde flora en fauna in het plangebied. Door het uitgevoerde veldonderzoek is duidelijk geworden dat het plangebied zich niet leent voor beschermde diersoorten.

Geadviseerd wordt om even wel buiten het broedseizoen de werkzaamheden uit te voeren.

Zorgplicht

De in de wet genoemde “algemene zorgplicht” is van toepassing op alle beschermende en onbeschermde dier- en plantensoorten. Op grond hiervan dient eenieder zoveel als redelijkerwijs mogelijk te handelen op een wijze zodat nadelige gevolgen voor flora en fauna kunnen worden voorkomen, deze zoveel mogelijk worden beperkt of ongedaan worden gemaakt. Aanbevolen wordt dan ook om in ieder geval de zorgplicht in acht te nemen en daarbij de door het ministerie goedgekeurde Gedragscode voor de bouw- en ontwikkelsector.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat in het huidige gebruik van het plangebied de aanwezigheid van beschermende planten en diersoorten onwaarschijnlijk is en derhalve geen sprake is van verstoring. Gesteld kan dan ook worden dat de voorgenomen ontwikkeling geen negatieve invloed heeft op beschermende soorten en beschermende natuurgebieden. De aanleg van water en verschillende vormen van groen versterken de ecologische diversiteit in het gebied.

4.8.2 Gebiedsbescherming

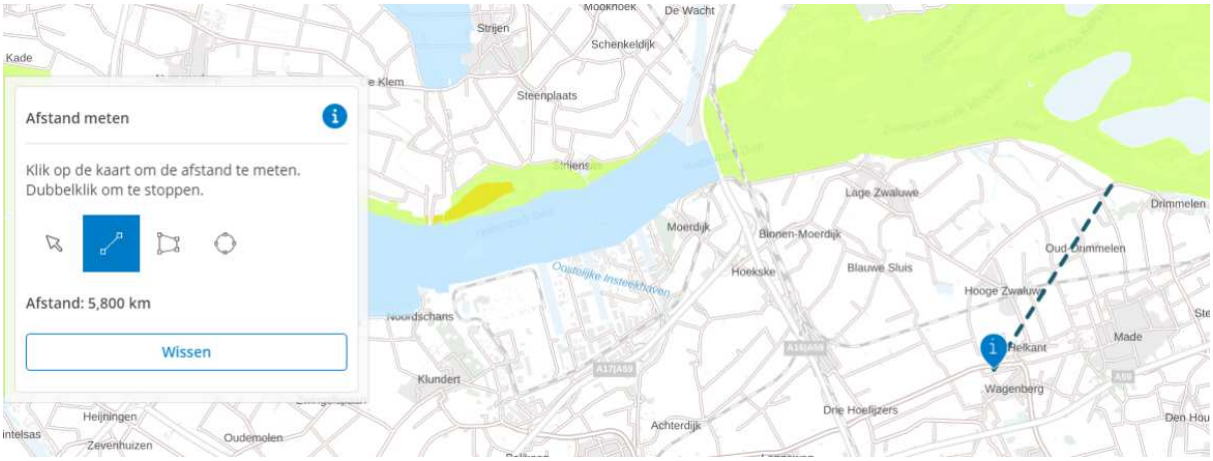
Als onderdeel van de overwegingen rondom een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het stellen van regels voor c.q. aan activiteiten dient ook rekening te worden gehouden met de ligging van beschermde natuurgebieden. (paragraaf 5.1.2 Bkl). Nederland kent een groot aantal beschermde natuurgebieden. Deze natuurgebieden kunnen beschermd zijn door Europese aanwijzingen of deel uitmaken van het Natuurnetwerk Nederland. De provincies zijn in eerste instantie verantwoordelijk voor het Natuurnetwerk Nederland op het land.

4.8.2.1 Natura2000

Natura 2000 is een Europees netwerk van beschermde natuurgebieden. In deze gebieden worden flora, fauna en hun natuurlijke leefomgeving beschermd om de biodiversiteit te behouden. Natura 2000-gebieden worden aangewezen onder twee Europese richtlijnen: de Vogelrichtlijn (1979) en de Habitatrichtlijn (1992). Nederland kent een netwerk van 162 Natura 2000-gebieden.

Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden kunnen zowel direct als indirect van aard zijn. Directe effecten zijn bijvoorbeeld verstoringen door licht, geluid of trillingen. Een belangrijk negatief indirect effect op Natura 2000-gebieden is een verhoogde stikstofdepositie. Een activiteit die niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van een Natura 2000-gebied maar wel significante gevolgen kan hebben voor een Natura 2000-gebied, wordt een 'Natura 2000-activiteit' genoemd binnen de definitie van de Omgevingswet. Een Natura 2000-activiteit dient te voldoen aan rijksregels zoals de specifieke zorgplicht (artikel 11.6, Besluit activiteiten leefomgeving). Daarnaast dient het bevoegd gezag geïnformeerd te worden bij een eventueel ongewoon voorval (artikel 11.13, Besluit activiteiten leefomgeving).

Toetsing ligging t.o.v. Natura 2000



Figuur: Impressie ligging besluitgebied t.o.v. Natura2000-gebied de Biesbosch

De locatie is niet gelegen binnen een Natura2000-gebied, zodat er uitsluitend sprake zou kunnen zijn van externe werking. Gezien de tijdelijkheid van het planvoornemen, de aard van het planvoornemen en de afstand tot het dichtstbijzijnde Natura2000-gebied (5,8 km tot de Biesbosch) is geen sprake van verstoring door licht, trilling of verstoring door mechanische effecten.

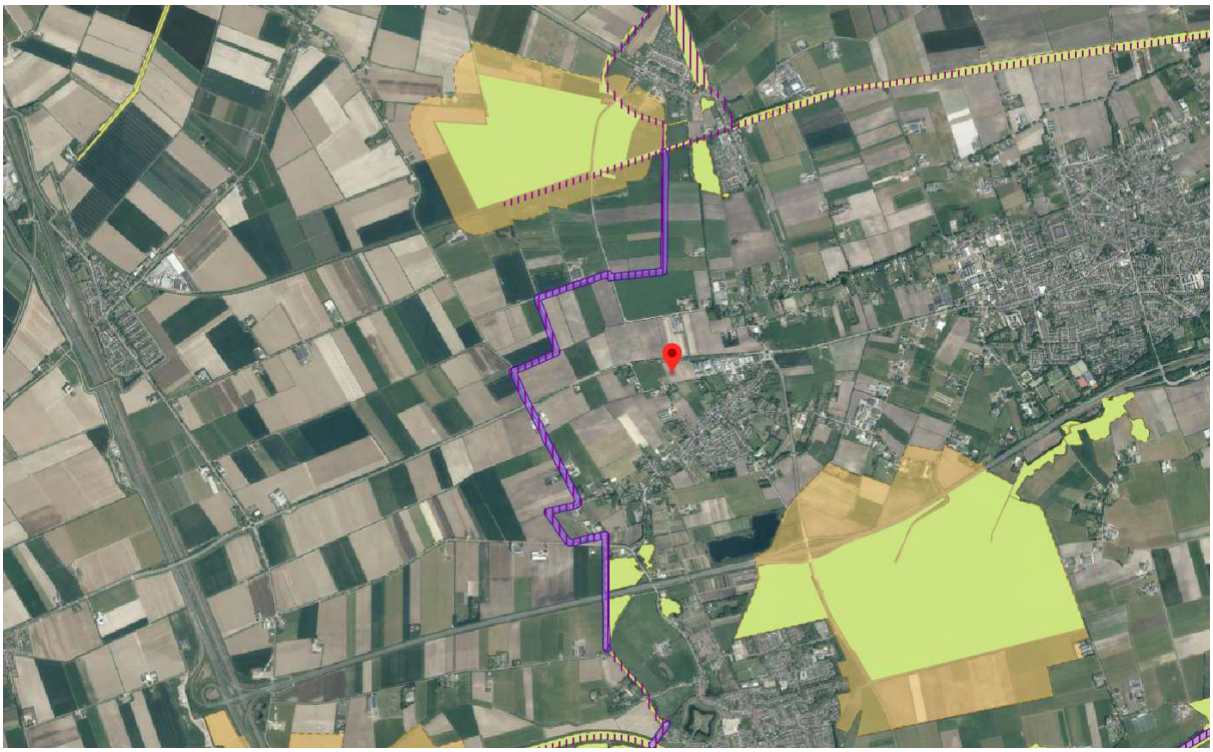
4.8.2.2 Natuurnetwerk Nederland

Het Natuurnetwerk Nederland (NNN) is het Nederlands netwerk van bestaande en nieuw aan te leggen natuurgebieden. Het netwerk heeft als doel om natuurgebieden beter te verbinden met elkaar en met het omringende agrarisch gebied. Het NNN bestaat over het algemeen uit kerngebieden, natuurontwikkelingsgebieden en verbindingszones.

In beginsel zijn de provincies verantwoordelijk voor de instandhouding en ontwikkeling van het Natuurnetwerk Nederland. Instructieregels met betrekking tot de bescherming van Natuurnetwerk Nederland zijn dan ook opgenomen in de omgevingsverordening van de provincie.

Toetsing ligging t.o.v. Brabants Natuurnetwerk

Het besluitgebied is niet gelegen binnen Natuur Netwerk Brabant (NNB), waardoor er uitsluitend sprake is van een externe werking. Op een afstand van circa 1,3 km ten zuiden van het besluitgebied is NNB gelegen. Ten noorden van het besluitgebied is op een afstand van circa 1,4 km NNB gelegen.



Figuur: Ligging besluitgebied t.o.v. omliggend NNB

4.8.2.3 Stikstof

Sinds juli 2021 tot september 2022 was de wet Stikstofreductie en Natuurherstel van kracht. Binnen deze wet was er een partiële vrijstelling voor bouwactiviteiten opgenomen. Dat wil zeggen dat de sloop- , grond- en bouwwerkzaamheden (die tijdelijk van aard zijn), niet beoordeeld hoeven te worden. De gebruiksfase, die wordt gekenmerkt door permanente stikstofemissies, diende wel beoordeeld te worden. Na uitspraak van de Raad van State in november 2022 is de partiële vrijstelling komen te vervallen. Hierom dient voor onderhavig project de bouw- en gebruiksfase in kaart gebracht te worden.

Voor deze ontwikkeling dient beoordeeld te worden of significante gevolgen ten aanzien van stikstofdepositie

op Natura2000-gebieden uitgesloten kunnen worden. Externe effecten van mogelijke stikstofdepositie zijn vanwege de afstand tot de dichtstbijzijnde Natura 2000-gebieden op voorhand niet uit te sluiten. Vervolgonderzoek in het kader van de gebiedsbeschermingsparagrafen uit de Wet natuurbescherming ten aanzien van stikstof wordt noodzakelijk geacht. Dit kan in eerste instantie worden onderzocht middels een modelberekening (Aerius-calculator).

Het voornemen bestaat uit de tijdelijke realisatie van 18 tijdelijke woningen verdeeld over drie woongebouwen.

Indien dit niet uitgesloten kan worden, haakt de Wet natuurbescherming aan en zal er middels een passende beoordeling gekeken moeten worden of er een Wnb vergunning voor het planvoornemen verleend kan worden.

Om te beoordelen of een project leidt tot een toename van stikstofdepositie op nabijgelegen Natura2000-gebieden zijn twee fases relevant: de aanlegfase (tijdelijk) en de gebruiksfase (voor dit plan eveneens tijdelijk). Voor de beoordeling is een stikstofnotitie (JK Consultancy, rapportnummer LK.23.318, d.d. 4 december 2023, Bijlage 7) opgesteld.

Aanlegfase

In bijlage B van de stikstofnotitie zijn de invoergegevens en is de Aerius berekening opgenomen voor de aanlegfase. Hierin worden 2 fasen beschreven:

1. bouwrijp maken van het bouwterrein;
2. het bouwen van de drie wooneenheden.

De emissie van de werktuigen is berekend op basis van de AUB-methodiek van TNO die als standaard is opgenomen in de AERIUS Calculator. De werktuigen zijn ingevoerd als één oppervlaktebron binnen de bouwlocatie onder de categorie mobiele werktuigen. De rijbewegingen van de motorvoertuigen zijn als wegverkeer in AERIUS ingevoerd. In AERIUS wordt hiermee de emissie berekend op basis van de route en het aantal vervoersbewegingen.

Gebruiksfase

De woningen worden binnen het plangebied aardgasvrij gerealiseerd. Voor het berekenen van de stikstof-depositie in de gebruiksfase zijn daarom alleen de vervoersbewegingen van personenwagens relevant die van en naar de woningen rijden. Voor het bepalen van het aantal voertuigen op het toekomstige perceel met woonfunctie is gebruik gemaakt van de CROW publicatie 381. De rijbewegingen van de personenwagens zijn als wegverkeer in AERIUS ingevoerd. In bijlage A van de notitie is de AERIUS rapportage opgenomen.

Conclusie

Uit de berekeningen voor alle Natura-2000 gebieden volgt dat zowel in de aanlegfase als in de gebruiksfase geen sprake is van depositietoename op Natura. 2000 gebieden. Op basis van de stikstofnotitie kunnen negatieve effecten ten gevolge van stikstof op de instandhoudingsdoelen van Natura2000-gebieden op voorhand worden uitgesloten, waardoor een vergunning in het kader van de Wet natuurbescherming niet vereist is.

4.8.2.4 Houtopstanden

Houtopstanden worden op basis van nationaal beleid beschermd door in het Bal opgenomen rijksregels. In het Omgevingsplan wordt door de gemeenteraad een bebouwingscontour houtkap vastgesteld. Hierbinnen gelden de regels voor het vellen van houtopstanden niet die in het Bal staan. Deze regels worden gesteld met het oog op natuurbescherming, de instandhouding van het bosareaal in Nederland, of het beschermen van landschappelijke waarden. Voorheen waren deze regels gesteld in hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming. De kern van het beschermingsregime uit het Bal wordt gevormd door een meldingsplicht voor degene die voornemens is om buiten de bebouwingscontour een houtopstand te vellen, en een verplichting om binnen 3 jaar na het vellen of tenietgaan op dezelfde grond te herbeplanten. Daarbij geldt als kwaliteitseis dat de herbeplanting geschiedt op 'bosbouwkundig verantwoorde wijze'. De provincie kan daar bij omgevingsverordening maatwerkregels of maatwerkvoorschriften over vaststellen (zie Stb. 2021, nr. 22, p. 157 en 158).

Toetsing

Op het terrein aan de Thijssenweg zijn geen houtopstanden aanwezig. Wel worden met het project enkele bomen geplant. De herinrichting heeft door het aanplanten van bomen, struweel en ander groen, als ook de aanleg van open water met oeverzones een positief effect op de natuurwaarden van het gebied.

Op basis van het aspect houtopstanden is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.8.3 Conclusie

Gelet op het bovenstaande vormt het aspect ‘Ecologie’ vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.9 Verkeer en parkeren

4.9.1 Algemeen

In het kader van ruimtelijke plannen dient te worden aangetoond dat het plan niet leidt tot ongewenste situaties ten aanzien van verkeer en parkeren. Bij ruimtelijke ontwikkelingen dienen verkeer- en parkeeraspecten in kaart te worden gebracht. Daarbij is de parkeerbehoefte, verkeersgeneratie en de ontsluiting van belang. Hierdoor kan de realisatie van voldoende parkeerplaatsen worden gewaarborgd en worden ongewenste of onveilige verkeerssituaties tegengegaan. De genoemde verkeersaspecten worden hierna achtereenvolgens behandeld.

Voor verkeer en parkeren geldt dat géén omgevingswaarden zijn vastgesteld bij algemene maatregel van bestuur. Gemeenten hebben de mogelijkheid om gemeentelijke verkeers- en vervoersplannen en parkeerbeleid te vertalen in een gemeentelijke Omgevingsplan. Hiervoor zullen ze zelf invulling moeten geven aan de omgevingswaarden conform artikel 2.9 van de Wet.

4.9.2 Verkeersgeneratie

Voor een goede infrastructurele inpassing van het voornemen is een onderbouwing met betrekking tot de verkeersgeneratie uitgewerkt. Met het planvoornemen worden 18 tijdelijke woningen gerealiseerd voor een beheerder en maximaal 144 arbeidsmigranten.

Gezien het feit dat er arbeidsmigranten gehuisvest worden, kan aangenomen worden dat zij over het algemeen minder gemotoriseerd vervoer tot hun beschikking hebben. Daarnaast zullen de 24 uur per dag aanwezige beheerders ook enkele verkeersbewegingen per etmaal opleveren.

Voor de huisvestiging van arbeidsmigranten bestaat er geen CROW-norm. Om een indicatie te kunnen geven

van de verkeersgeneratie wordt er gebruik gemaakt van twee kengetallen. Dit is in beide gevallen een norm voor kamerverhuur. Enerzijds is dit de parkeernorm voor studentenhuisvesting en anderzijds is dit de reguliere kamerverhuur, waartoe onder andere ook tiny-houses gerekend worden.

Bij de categorie 'weinig stedelijk' met een ligging in het buitengebied behoort bij kamerverhuur van studenten een gemiddelde verkeersgeneratie van 1 verkeersbeweging per wooneenheid (0,8-1,2). Bij zelfstandige kamerverhuur (niet-studenten), behoort een gemiddelde verkeersgeneratie van 2,1 verkeersbewegingen per wooneenheid (1,8-2,4).

De verkeersgeneratie voor de 144 wooneenheden zal hierdoor liggen tussen de 144 en 303 verkeerbewegingen per etmaal. Verwacht wordt daarnaast dat veel arbeidsmigranten gebruik zullen maken van een fiets, door het aangeboden fietsplan. Daarnaast is er een buslijn aanwezig in de nabije omgeving. Gezien het feit dat er beperkt gemotoriseeerd verkeer, vrijwel uitsluitend gezamenlijk met busjes zal plaatsvinden, kan worden aangenomen dat het verkeerseffect waarschijnlijk relatief dicht bij de ondergrens van de geschetste bandbreedte zal liggen. Voor de beheerderswoning kan worden uitgegaan van 8 verkeersbewegingen per etmaal.

Het planvoornemen zal bij een worst-case situatie evenwel naar schatting een verkeersgeneratie van maximaal 311 verkeersbewegingen per etmaal kunnen genereren. Gezien de schaal van de toename van de verkeersgeneratie kan deze probleemloos afgewikkeld worden via de Thijssenweg. Feitelijk betreft dit gedurende de dag ca. 20 bewegingen per uur, wat voor de wegcapaciteit en doorstroming geen knelpunten geeft.

4.9.3 Parkeren

Met het planvoornemen worden 18 tijdelijke woningen verdeeld over 3 woongebouwen gerealiseerd om de huisvesting van maximaal 144 arbeidsmigranten te faciliteren.

De parkeercijfers voor arbeidsmigranten kunnen vergeleken worden met kamerverhuur van zelfstandige wooneenheden of tiny-houses. Het parkeercijfer per kamer in het buitengebied komt hierbij neer op 0,6 tot 0,8 parkeerplaats per kamer. Bij 144 kamers komt de vraag uit op 86 parkeerplaatsen uitgaande van 0,6 parkeerplaats per kamer. Ook zou de situatie vergeleken kunnen worden met het kamerverhuur van studenten met niet-zelfstandige wooneenheden. Studenten hebben in een sterk stedelijk tot niet stedelijk gebied 0,2 tot 0,3 auto's in bezit. Voor 144 bewoners zou dit neerkomen op 29 benodigde parkeerplaatsen. Binnen de gemeente Drimmelen is het gebruikelijk om de minimale parkeernorm te hanteren.

Daarnaast geldt dat er voor de arbeidsmigranten een fietsplan wordt opgezet. De arbeidsmigranten ontvangen een gratis fiets en een bonus als ze daar gebruik van maken. Dit ontmoedigt het gebruik van auto's. Daarnaast is het werk van de toekomstige bewoners veelal gelegen op fietsafstand. Wanneer dit niet het geval is wordt er gebruik gemaakt van busjes voor gezamenlijk vervoer. De regel is dat vervoer gezamenlijk en dus niet individueel plaatsvindt, waardoor onnodige kilometers vermeden worden. Hierdoor zullen dus ook geen onnodige auto's aanwezig zijn op het terrein.

Wanneer er uitgegaan wordt van de minimale parkeernormen van 0,2 en 0,8 zal het aantal benodigde parkeerplaatsen liggen tussen de 29 en 86. Ten behoeve van de opvang worden met dit plan 51 parkeerplaatsen gerealiseerd, wat ruimschoots voldoende is voor de tijdelijke functie de huisvesting van arbeidsmigranten, zoals ook op vergelijkbare plaatsen voor arbeidsmigrantenhuisvesting of huisvesting van Oekraieners blijkt. Er kan dus aangenomen worden dat er in de toekomst voldoende parkeerplaatsen aanwezig zijn om voor onderhavig plan in de parkeerbehoefte te voorzien.

Gezien de grote hoeveelheid parkeerplaatsen, de doelgroep van het planvoornemen én de ruime opzet van het perceel zijn er geen problemen te verwachten bij de verwerking van verkeer en parkeren op eigen terrein. Er is, mocht dat tegen de verwachtingen in nodig zijn, nog ruimte op eigen terrein om het aantal parkeerplaatsen uit te breiden. Afwenteling op de omgeving is dan ook niet te verwachten.

4.9.4 Ontsluiting

De inrit aan de Thijssenweg zal in de toekomstige situatie behouden blijven en gaan dienen als ontsluiting van het besluitgebied. Aan de oostkant van de weg op eigen terrein worden de bovengenoemde 51 parkeerplaatsen gerealiseerd. Aan de westkant worden de woongebouwen gesitueerd.

4.9.5 Conclusie

De aspecten 'verkeer en parkeren' vormen geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling. Op basis van het bovenstaande is er sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.10 Water

4.10.1 Wettelijk kader

In artikel 5.37 van het Besluit kwaliteit leefomgeving (Bkl) is bepaald dat in een Omgevingsplan rekening moet worden gehouden met de gevolgen voor het beheer van watersystemen. Daarbij worden, voor een duiding van die gevolgen, de opvattingen van het bestuursorgaan dat is belast met het beheer van die watersystemen betrokken. Voor een aantal specifieke rijksbelangen gelden aanvullende instructieregels:

- Bescherming van primaire waterkeringen (5.38 Bkl);
- Behoud waterveiligheid kust (5.39 – 5.40 Bkl);
- Behoud waterveiligheid grote rivieren (5.41 – 5.47 Bkl);
- IJsselmeergebied (5.48 – 5.49 Bkl).

Met inwerkingtreding van de Omgevingswet is de Waterwet vervallen. Dit geldt niet voor de diverse beleidsstukken op het gebied van water.

4.10.1.1 Europese Kaderrichtlijn Water (2000)

Met ingang van december 2000 is de Europese Kaderrichtlijn Water (KRW) van kracht. In de Kaderrichtlijn worden kwaliteitseisen gesteld gericht op het beschermen en verbeteren van de aquatische ecosystemen (verplichtingen per stroomgebied). Deze richtlijn stelt als norm dat oppervlaktewater binnen 15 jaar na inwerkingtreding moeten voldoen aan een 'goede ecologische toestand' (GET). Voor kunstmatige wateren, zoals de meeste stadswateren, geldt dat de oppervlaktewateren minimaal moeten voldoen aan een 'goede ecologisch potentieel'(GEP). Inmiddels zijn de GEP-normen per stroomgebied uitgewerkt.

4.10.1.2 Nationaal Water Programma 2022-2027

In Nederland liggen grote opgaven voor het waterdomein:

- Nederland moet zich aanpassen aan de gevolgen van klimaatverandering:
- Nederland moet blijven werken aan een goede bescherming tegen overstromingen en aan een klimaatrobuuste zoetwatervoorziening tegen toenemende droogte;
- Ook de zorg voor goede waterkwaliteit en duurzame drinkwatervoorziening verdient aandacht.
- Om aan te geven hoe om te gaan met de uitdagingen van water, ontwikkelt de Rijksoverheid het Nationaal Water Programma (NWP) 2022-2027.

Het programma geeft een overzicht van de ontwikkelingen binnen het waterdomein en legt nieuw ontwikkeld beleid vast. De Rijksoverheid werkt aan schoon, veilig en voldoende water dat klimaatadaptief en toekomstbestendig is. Ook is er aandacht voor de raakvlakken van water met andere sectoren. Het NWP beschrijft de nationale beleids- en beheerdoelen op het gebied van klimaatadaptatie, waterveiligheid, zoetwater & waterverdeling, waterkwaliteit & natuur, scheepvaart, en de functies van de rijkswateren.

4.10.1.3 Regionale Beleidsregel Hydrologische uitgangspunten bij Keurregels voor afvoeren van hemelwater (Brabantse waterschappen)

De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard De drie Brabantse waterschappen, Aa en Maas, De Dommel en Brabantse Delta hanteren sinds 1 maart 2015 dezelfde (beleids)uitgangspunten voor het beoordelen van plannen waarbij het verhard oppervlak toeneemt of er sprake is van afkoppelen. Deze uitgangspunten zijn op 26 maart 2021 geactualiseerd onder de titel 'Hydrologische uitgangspunten voor afvoeren van hemelwater'.

Bij een toename en afkoppelen van het verhard oppervlak geldt het uitgangspunt dat plannen zoveel mogelijk hydrologisch neutraal worden uitgevoerd. Het doel van dit uitgangspunt is om te voorkomen dat hemelwater als gevolg van uitbreiding of afkoppelen van het verhard oppervlak versneld op het watersysteem wordt geloosd. Voor lozingen op een oppervlaktewater eist het waterschap daarom een vervangende berging, die de extra afvoer van het nieuwe verharde oppervlak als het ware neutraliseert. Gemeenten stellen vanuit hun eigen verantwoordelijkheid voorwaarden aan de afvoer via een rioleringsstelsel. Voor hemelwater dat op verharde oppervlakten valt staan de waterschappen onderstaande voorkeursvolgorde voor, waarbij optie 1 het meest wenselijk en optie 5 het minst wenselijk is:

1. hergebruik
2. vasthouden / infiltreren
3. bergen en afvoeren
4. afvoeren naar oppervlaktewater (direct of indirect)
5. afvoeren naar de riolering

De waterschappen vragen aan initiatiefnemers deze voorkeursvolgorde te doorlopen en te beargumenteren voor welke optie wordt gekozen. 'Vasthouden' betekent infiltratie in de bodem. Als hergebruik en (volledige) infiltratie niet mogelijk zijn, is afvoer naar een oppervlaktewater / riolering mogelijk. In dit geval kan een compenserende berging noodzakelijk zijn.

Omdat niet alle plannen een door het waterschap goedgekeurd waterparagraaf nodig hebben, ziet het waterschap de noodzaak een grens te benoemen. De waterschappen maken bij het beoordelen van plannen met een toegenomen of afgekoppeld verhard oppervlak onderscheid tussen grote en kleine plannen. Hoewel er relatief veel kleine plannen zijn veroorzaken deze op deelstroomgebiedsniveau nauwelijks een toename van de maatgevende afvoer. Dit heeft er toe geleid dat voor kleine plannen kan worden volstaan met het toepassen van een eenvoudige rekenregel voor het bepalen van de compensatie-opgave. Het gaat dan om plannen met een toename van verhard oppervlak vanaf 500 m² tot en met 10.000 m². Voor grotere plannen volstaat de rekenregel niet voor het bepalen van de compensatie-opgave, omdat de impact van dergelijke plannen op het watersysteem (veel) groter is. Voor grote plannen is daarom altijd een waterhuishoudkundig onderzoek door de initiatiefnemer noodzakelijk en dient het waterschap vroegtijdig te worden betrokken.

4.10.1.4 Gemeentelijk beleid - Water- en Rioleringsplan(WRP) Drimmelen 2023-2027

Drimmelen heeft door zijn ligging aan de rand van Nationaal Park De Biesbosch aan het Hollands Diep, de Amer, de Mark en het Markkanaal een sterke band met water. Om te komen tot een duurzaam waterbeheer en betere afstemming tussen het waterbeheer en ruimtelijke ontwikkelingen, heeft de gemeente Drimmelen samen met Waterschap Brabantse Delta in 2022 een geactualiseerd waterbeheerprogramma opgesteld. De nadruk van dit waterplan ligt op het aanpakken van knelpunten en het pakken van kansen.

Vanuit de algemene gemeentelijke ambitie van Drimmelen volgt de missie voor het WRP:

Het realiseren van een duurzame, doelmatige en toekomstgerichte invulling van de rioleringszorg, waarin de bescherming van de volksgezondheid, het streven naar het voorkomen van wateroverlast en een goede kwaliteit en kwantiteit van grond- en oppervlaktewater gewaarborgd zijn.

Vanuit deze missie is een visie geformuleerd, de gewenste situatie van het water- en rioleringssysteem in de toekomst. Deze visie luidt als volgt:

Het hebben en houden van een duurzaam, veilig, gezond en toekomstbestendig (grond)water- en rioleringssysteem in zowel het bebouwde gebied als het buitengebied van de gemeente Drimmelen

Om deze visie te realiseren, zijn er concrete doelen geformuleerd met een bijbehorend toetsingskader.

Toetsingskader

In de Kennisbank Stedelijk Water is een aparte module opgenomen met daarin een toetsingskader voor de inhoud van een verbreed GRP. Dit sluit als een nadere en meer concrete uitwerking aan op de eerder geformuleerde visie van de gemeente.

In het algemeen zijn er drie hoofddoelen die ten grondslag liggen aan de gemeentelijke zorg voor de inzameling en het transport van afvalwater. Dit betreft:

- duurzame bescherming van de volksgezondheid;
- handhaving van een goede leefomgeving;
- duurzame bescherming van natuur en milieu.

Deze algemene beweegredenen voor de rioleringszorg worden in het kader van dit WRP Drimmelen vertaald naar de onderstaande doelen. Deze doelen maken deel uit van het toetsingskader.

1. Doelmatige inzameling van het binnen het gemeentelijk gebied geproduceerde stedelijk afvalwater.
2. Doelmatige inzameling van het hemelwater en overtollige grondwater dat niet mag of kan worden gebruikt voor de lokale waterhuishouding.
3. Transport van het ingezamelde afvalwater, hemelwater en grondwater naar een geschikt lozingspunt.
4. Voorkomen van ongewenste emissies naar oppervlaktewater, bodem en grondwater.
5. Zo min mogelijk overlast voor de omgeving veroorzaken.
6. Doelmatig beheer en een goed gebruik van de gemeentelijke voorzieningen tegen de laagst maatschappelijke kosten en het beheersen van deze kosten.

Het toetsingskader in zijn geheel is opgebouwd uit vier componenten: doelen, functionele eisen, maatstaven en meetmethoden. De doelen zijn een algemene vertaling van wat de gemeente Drimmelen wil bereiken, aansluitend op de visie. Vanuit deze doelen zijn eisen afgeleid die aan het functioneren van de riolering als systeem of aan de toestand van de objecten (riolen, putten, randvoorzieningen) worden gesteld, de zogenaamde functionele eisen. Om te kunnen bepalen in hoeverre aan de functionele eisen wordt voldaan, zijn vervolgens maatstaven en meetmethoden geformuleerd.

4.10.1.5 Beleid Waterschap Brabants Delta

Het waterschap Brabantse Delta is verantwoordelijk voor het waterbeheer in de gemeente op basis van de volgende wettelijke kerntaken: het zuiveringsbeheer, watersysteembeheer, beheer van dijken en beheer van vaarwegen. Het watersysteembeheer -waaronder grondwater- heeft daarbij twee doelen: zowel de zorg voor gezond water als de zorg voor voldoende water van voldoende kwaliteit. Het beleid en de daarmee samenhangende doelen van het waterschap zijn opgenomen in het waterbeheerprogramma 2022-2027, wat tot stand is gekomen in samenspraak met de waterpartners. Het programma brengt op strategisch niveau samenhang tussen de verschillende kerntaken en draagt zo bij aan integraal waterbeheer en duurzame ontwikkeling in de regio.

Daarnaast heeft het waterschap waar nodig nog toegespitst beleid en beleidsregels op de verschillende thema's/speerpunten uit het waterbeheerprogramma en heeft het waterschap een eigen verordening; De Keur en de legger. De Keur bevat gebods- en verbodsbepalingen met betrekking tot ingrepen die consequenties hebben voor de waterhuishouding en het waterbeheer. De legger geeft aan waar de waterstaatswerken liggen, aan welke afmetingen en eisen die moeten voldoen en wie onderhoudsplichtig is. Veelal is voor deze ingrepen een watervergunning van het waterschap benodigd. De Keur is onder andere te raadplegen via de website van waterschap Brabantse Delta.

Het waterschap hanteert bij nieuwe ontwikkelingen het principe van waterneutraal bouwen, waarbij gestreefd wordt naar het behoud of herstel van de 'natuurlijke' waterhuishoudkundige situatie. Vanwege dit principe wordt bij uitbreiding van verhard oppervlak voor de omgang met hemelwater uitgegaan van de voorkeursvolgorde infiltreren, bergen, afvoeren. De technische eisen en uitgangspunten voor het ontwerp van watersystemen zijn opgenomen in de 'beleidsregel Afvoer hemelwater door toename en afkoppelen van verhard oppervlak, en de hydrologische uitgangspunten bij de keurregels voor afvoeren van hemelwater'.

4.10.1.5.1 Waterbeheerprogramma Brabantse Delta 2022-2027

Met het Waterbeheerprogramma 2022–2027 heeft het Waterschap Brabantse Delta de doelstellingen en strategie bepaalt voor een periode van 6 jaar. Met behulp van het Waterbeheerprogramma moet er samen met andere organisaties gewerkt worden aan een klimaatbestendig en veerkrachtig waterlandschap voor Midden- en West-Brabant voor de middellange (2027/2030) en lange termijn (2050).

In het Waterbeheerprogramma neemt het waterschap de kerntaken als uitgangspunt. Die taken zijn: bescherming tegen overstromingen en zorgen voor schoon en gezond water dat voldoende voorhanden is. Het waterschap kijkt bij het plannen en uitvoeren van die kerntaken zo integraal mogelijk naar alle wateropgaven. De kerntaken hebben betrekking op de volgende aspecten:

- *Klimaatadaptatie (aanpassen aan de klimaatverandering)*

Met het waterbeheer richt het waterschap zich voor een belangrijk deel op het aanpassen aan de gevolgen van de klimaatverandering (klimaatadaptatie). Maar ook op het beperken van die gevolgen. Samenwerking, een slimme inrichting van de openbare ruimte en het stimuleren van burgers en bedrijven zijn ingrediënten van de aanpak.

- *Waterveiligheid*

Aan het beperken van de overstromingsrisico's - kortweg waterveiligheid – werkt het waterschap continu. Door in de programmaperiode de dijken te versterken en te onderhouden, zorgt het waterschap ervoor dat de dijken voldoen aan de normen. De komende jaren staan er enkele dijkverbeteringsprojecten op het programma. Maar aandacht voor dijken alleen is niet voldoende. Ook de ruimtelijke inrichting van Midden- en West-Brabant en adequaat optreden als zich een crisis voordoet (crisisbeheersing) zijn bepalend voor het beperken van overstromingsrisico's.

- *Gezond water (schoon water)*

De komende jaren werkt het waterschap samen met alle partners aan het verbeteren van de waterkwaliteit. Met het aanleggen van vispassages bevorderen we de visstand. En door te 'bouwen met natuur', versterken we het leven in en om het water. Met een uitgebreid pakket aan maatregelen streven we ernaar de Europese normen voor de waterkwaliteit te halen. Daarbij kijken we ook naar het terugdringen van vervuilende stoffen.

- *Voldoende water*

Bij de zorg voor voldoende water staat het vasthouden en infiltreren van water bovenaan als doelstelling in het Waterbeheerprogramma. Er is maatwerk nodig om verdroging tegen te gaan en de beschikbaarheid van grond- en oppervlaktewater te vergroten. Tegelijkertijd is er oog voor het beperken van wateroverlast na langdurige regenval en extreme neerslag.

- *Vaarwegen*

Het waterschap voert in opdracht van de provincie Noord-Brabant het vaarwegbeheer uit, onder andere op de Mark en Dintel en de Vliet. In de programmaperiode blijven we dat doen om een vlot en betrouwbaar scheepvaartverkeer mogelijk te maken.

- *Waterketen*

Onder waterketen verstaat het waterschap alle zuiveringen, rioolgemalen, afvalwatertransportleidingen en persstations die zij in beheer heeft. Die zijn belangrijk om afvalwater schoon te maken. Het beheer, onderhoud en vervanging gebeurt in de programmaperiode op een duurzame manier. Tegelijkertijd kijken we naar innovaties en het produceren van grondstoffen en energie uit afvalwater.

Beoordeling

Voor het plan zijn een aantal van de bovenstaande aspecten van belang. Van het grootste belang zijn voor dit project de onderdelen, klimaatadaptatie, waterveiligheid, voldoende water en de waterketen.

Bij het planvoornemen wordt er rekening gehouden met de hoogte van het maaiveld met betrekking tot waterveiligheid. Met betrekking op de waterketen en voldoende water in de toekomst kan er gezegd worden dat het planvoornemen voorziet in de volledige loskoppeling van hemelwater van het riool. Hemelwater zal worden opvangen en geïnfiltreerd op eigen terrein. Hierbij wordt het huidige gemengde rioolstelsel ontlast. Om dit de motiveren is onderstaande Watertoets uitgevoerd.

4.10.2 Weging van waterbelang

De weging van het waterbelang geldt bij het vaststellen van het Omgevingsplan. Dit volgt uit artikel 5.37 van het Bkl.

De gemeente moet de opvattingen van de waterbeheerder betrekken bij het Omgevingsplan. Dit geldt in het algemeen voor alle waterbelangen. Voorbeelden zijn:

- watercompensatie in verband met toenemende verharding
- bebouwing niet wenselijk in verband met waterwinning

Er gelden geen regels voor hoe de gemeente de waterbeheerder hierbij betrekt. De gemeente is vrij om hier zelf invulling aan te geven.

Digitale Watertoets

Voor dit plan is er op dewatertoets.nl een digitale watertoets uitgevoerd, de resultaten hiervan zijn toegevoegd als Bijlage 9. Uit deze toets blijkt dat er een contact opgenomen dient te worden met het waterschap Brabantse Delta.

4.10.2.1 Watertoets Waterschap Brabantse Delta

Het Waterschap Brabantse Delta heeft een eigen watertoets opgesteld, op de website van Waterschap Brabantse Delta https://www.brabantsedelta.nl/watertoets-doen. De watertoets zorgt er voor dat bij alle ruimtelijke plannen aandacht is voor de kwaliteit én kwantiteit van water. De watertoets is verplicht bij alle plannen voor landelijk én stedelijk gebied. De gemeente doorloopt met het waterschap het watertoetsproces, dat bestaat uit advisering, toetsing en goedkeuring door het waterschap.

De watertoets van ruimtelijk plannen kent meerdere fases. Deze zijn hieronder verder omschreven.

Fase 1 - Voorbereiding

De initiatiefnemer van het ruimtelijke plan informeert Brabantse Delta. Het waterschap geeft vervolgens informatie over het watersysteem. Op basis van de eerste plannen bepalen we de randvoorwaarden en waar de kansen liggen. Het resultaat is een afsprakennotitie over de inhoud en het procesverloop van de watertoets.

Fase 2 - Ontwikkeling en advies

Hier ontwerpt de initiatiefnemer het ruimtelijk plan. De inbreng van Brabantse Delta hangt af van de gevolgen die het plan heeft op de waterhuishouding. Aan het eind van deze fase bekijkt Brabantse Delta het conceptontwerp. We toetsen het conceptplan dan aan de eerder vastgestelde randvoorwaarden en geven een wateradvies.

De invulling van deze 2 fasen zal parallel oplopen met de zienswijzenprocedure voor dit bestemmingsplan. De daarvoor normaliter beschikvbare watertoetsviewer is momenteel neit raadpleegbaar omdat hier een actualisatie voor wordt uitgewerkt.

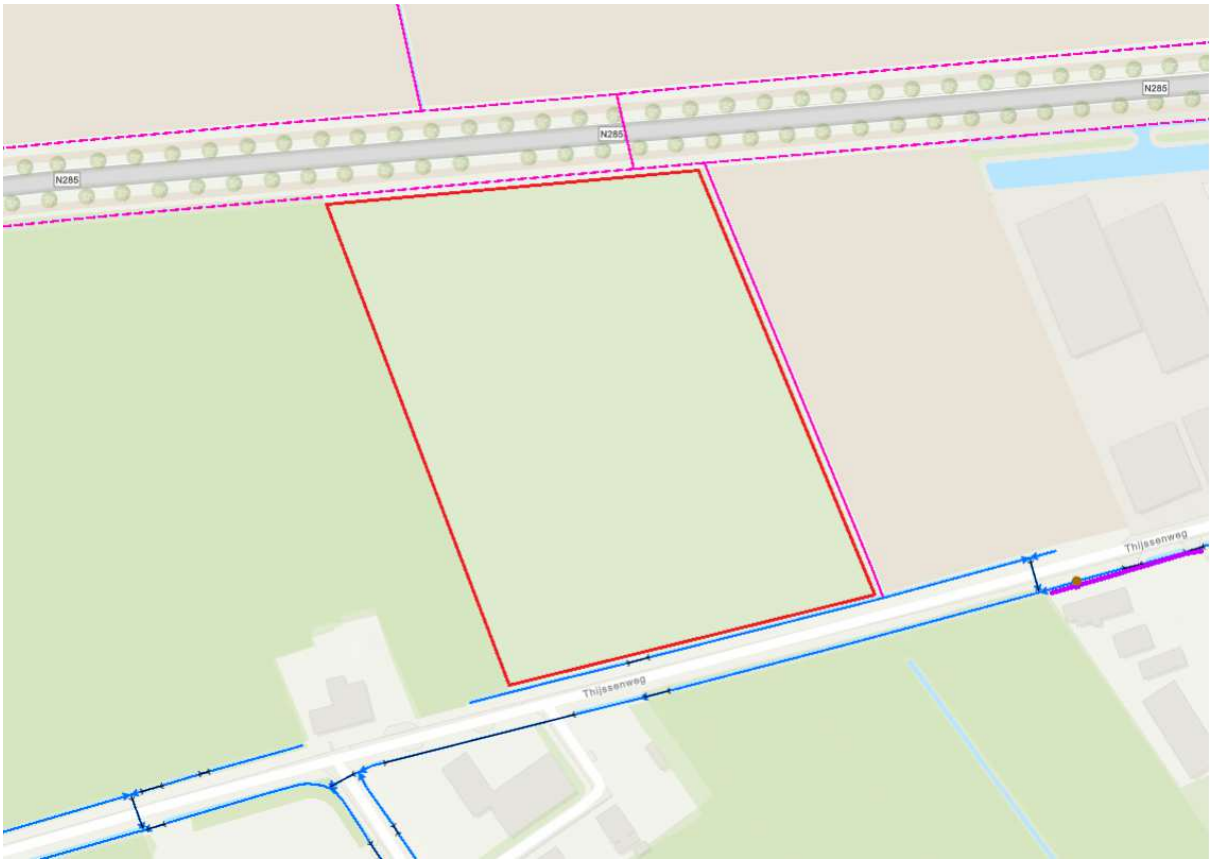
Fase 3 - Besluitvorming

De keuzes die voor water zijn gemaakt, komen in een speciale waterparagraaf. Het plan, inclusief waterparagraaf, wordt hierna ter inzage gelegd. Op grond van het Besluit Ruimtelijke Ordening moet in de toelichting van ruimtelijke plannen een waterparagraaf worden opgenomen. Hierin wordt beschreven hoe rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de taken en belangen van het waterschap. Het waterschap heeft een concept Waterparagraaf ter beschikking gesteld voor het opstellen van onderstaande waterparagraaf.

4.10.2.2 Huidige situatie

Verhard en onverhard oppervlak

In de huidige situatie is het besluitgebied volledig onverhard. Het besluitgebied is in de huidige situatie in gebruik als agrarische grond.



Uitsnede Vastgestelde Legger wateren van waterschap Brabantse Delta

Bodemkundige gesteldheid

De bodemklasse van de ondergrond is vastgesteld op veldpodzolgronden; leemarm en zak lemig fijn zand (Bron: Pdok Viewer).

Oppervlaktelichamen

Binnen het besluitgebied zijn geen watergangen gelegen, waardoor uitsluitend sprake is van externe werking. Aan de zuidkant wordt het besluitgebied begrensd door een categorie A waterloop met duiker. De oostzijde van het besluitgebied wordt gevormd door een categorie B waterloop. Met het planvoornemen worden geen aanpassingen aan omliggende watergangen voorzien.

Grondwater

De Gemiddeld Laagste Grondwaterstand (GLG) op locatie betreft 120-180 t.o.v. maaiveld en de Gemiddeld Hoogste Grondwaterstand (GHG) op locatie betreft 60-180 cm t.o.v. maaiveld. De locatie kent de grondwatertrap VI.

De grondwaterstand bevond zich tijdens de uitvoering van de veldwerkzaamheden op een diepte van circa 1,0 meter –mv. Dit kom overeen met de grondwatertrap. De informatie m.b.t. het grondwater is terug te vinden in Bijlage 4 Milieukundig verkennend bodemonderzoek.

Rioleringssysteem/ Zuiveringstechnisch/ afvalwatertransportleidingen

In de huidige situatie is de locatie onbewoond. Er is om deze geen reden voor een rioleringssysteem. In de omgeving van het plangebied is in de huidige situatie sprake van een gemengd riool. Dat betekent dat afval- en hemelwater niet gescheiden worden. Er zijn momenteel problemen met de riolering in de Vogelstraat. Het project sluit echter niet daarop aan maar aan de andere kant aan (in de Thijssenweg).

4.10.2.3 Toekomstige situatie

In de toekomstige situatie worden 18 tijdelijke woningen op locatie gerealiseerd. Dit betreft een verhardingsoppervlak van circa 1.000 m². Tevens worden nog gemeenschappelijke voorzieningen in de vorm van bergingen, en parkeerplaatsen, wat leidt tot een verhardingsoppervlak van circa 2.000m². Ten gevolg van het planvoornemen zal het verhardingsoppervlak op locatie met circa 3.000 m² toenemen.

Onderhavige ontwikkeling betreft een tijdelijke ontwikkeling voor een periode van maximaal 10 jaar. Hiermee vindt geen permanente toename van het verharde oppervlak op locatie plaats. Het planvoornemen is volledig omkeerbaar en zal geen permanente gevolgen hebben voor onderhavig perceel. Het hemelwater kan afwateren op aan te leggen retentieruimte in de vorm van open water aan de westkant en noordkant van het plangebied, met overlopen naar aanliggende A en B watergang. Daarnaast kan het hemelwater in voldoende mate op eigen terrein infiltreren.



Figuur: Weergave extra wateropvang door verbreding watergangen

4.10.2.3.1 Gevolgen voor water

De gevolgen van het ruimtelijk plan voor de waterhuishouding komen hieronder aan de orde door de beantwoording van enkele vragen.

Wat zijn de gevolgen voor het huidig (regionaal) watersysteem?

In de toekomstige situatie zal de vuilwaterafvoer van de locatie aangesloten worden op het gemeentelijk stelsel. Er zal voor de nieuwe woningen alleen vuil water worden aangeleverd op het gemeentelijk stelsel. Hemelwater zal worden geïnfiltreerd binnen het plangebied middels een uitbreiding van de watergangen.

Doordat uitsluitend afvalwater zal worden aangeleverd op het gemeentelijk stelsel, zijn de gevolgen voor het huidige regionale watersysteem nihil. Mocht de capaciteit van het huidige stelsel onvoldoende zijn, dan zal dit worden vergroot. En hemelwater zal net als voorheen volledig infiltreren naar het grondwater.

In welke mate is voldaan aan de afgesproken doelen, uitgangspunten en criteria?

Op basis van het Water- en rioleringsplan Drimmelen 2023-2027, waarin opgenomen het verbreed GRP, wordt voor rioleringsberekeningen in bestaande gebieden concreet uitgegaan van de onderstaande beleidsuitgangspunten.

1. De algemene richtlijn is ‘geen water op straat’ vanuit de riolering bij een neerslagsituatie ‘bui 08’ conform de Kennisbank Stedelijk Water (omvang van 20 mm neerslag in één uur).
2. Aanvullend daarop geldt, conform het WRP en de daarvoor beschikbaar gestelde ambitiegelden (vigerend WRP), ‘geen schade’ vanuit de riolering bij bui 09 (omvang van circa 30 mm neerslag in één uur). Dit is uitgewerkt in het BRP (2017). Voor nieuwbouwlocaties geldt dat deze sowieso moeten voldoen aan bui 09. Ook wordt een doorkijk gemaakt met behulp van bui 10 (omvang van 36 mm neerslag).
3. Vanuit het DPRA (DeltaPlan Ruimtelijke Adaptatie) en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsagenda wordt de totale openbare ruimte getoetst aan zogenaamde klimaatbuien van de stichting Rioned (bijvoorbeeld 70 mm neerslag in één uur), waarbij onderzocht wordt wat de bovengrondse effecten zijn van extreme neerslag en de mogelijkheden rondom (bovengrondse) afvoer en berging in de openbare ruimte. Ook worden klimaatdoelen op het gebied van hitte en droogte hierbij betrokken.

Het voornemen is om al het hemelwater van de nieuw te woningen op eigen terrein te bergen en infiltreren. Hiervoor wordt er gebruik gemaakt van het ruime perceel en aanleg van brede watergangen.

Bij toepassing van een wadi bij bebouwing en verharding is bij een normbui van 10 van 36 mm een bepaald bergend volume nodige. Er zal ca. 1.000m² aan bebouwing worden toegevoegd. De verharding zal bestaan uit halfverharding. Het oppervlakte van de halfverharding mag voor 50% worden meegenomen. Bij 2000m² halfverharding en 1000m² bebouwing, betekent dit een effectieve verharding van 2000m².

Hiervoor is een bergend volume van 72 m3 nodig. Het perceel biedt genoeg ruimte om dit volume de bergen in de aan te leggen watergangen. Deze hebben in het ontwerp voor het terrein een grote overmaat aan oppervlak om dit water te kunnen bergen en geleidelijk te laten infiltreren.

Compenserende of mitigerende maatregelen (Indien niet kan worden voldaan aan de doelen, uitgangspunten en criteria.) Welke compenserende of mitigerende maatregelen worden hiervoor getroffen?

Er zijn compenserende of mitigerende maatregelen noodzakelijk voor het voorgenomen plan. De berging en infiltratie van het hemelwater gebeurt volledig binnen het plangebied.

4.10.2.3.2 Overige afspraken

De waterparagraaf bevat ook eventuele overige afspraken, bijvoorbeeld over financiering van maatregelen en beheer na realisatie. Wie gaat bijvoorbeeld het beheer en onderhoud voeren van het 'nieuwe' watersysteem?

Omdat de inrichting van het hemelwater wordt aangesloten op de watergang, worden nadere afspraken gemaakt met het Waterschap. De op eigen terrein aan te leggen oppervlaktewateren worden in eigen beheer onderhouden.

Door bewoners is tijdens de participatieavond (zie Bijlage 10) aangegeven dat er op momenten in de Vogelstraat sprake is van overbelasting van het rioolstelsel. Doordat het perceel in de huidige situatie nog niet is aangesloten op het riool, is er ondanks dat enkel afvalwater wordt aangeleverd, sprake van een toename op het rioleringsstelsel. Het nieuwe complex zal echter worden aangesloten op de riolering welke loopt via de Thijssenweg, deze staat geheel los van de Vogelstraat. Mocht de capaciteit van het huidige stelsel ontoereikend zijn, dan zal dit worden verruimd.

4.10.2.3.3 Juridische vertaling

Hoe hebben de wateraspecten een plaats hebben gekregen in de regels en de verbeelding? Een waterparagraaf maakt deel uit van de toelichting bij het ruimtelijk plan of de ruimtelijke onderbouwing bij het besluit. De toelichting c.q. de ruimtelijke onderbouwing is echter niet juridisch bindend. Het is gewenst om de essentiële watermaatregelen op te nemen in het juridische deel van het plan, dus in de regels en op de verbeelding (plankaart). In de toelichting geeft de initiatiefnemer dan aan hoe de wateraspecten een plaats hebben gekregen in de regels en de verbeelding.

Gezien het ruimte perceeloppervlak, is de infiltratie op eigen terrein geen belemmering voor het project. Er is om deze reden geen nadere regeling nodig.

4.10.2.3.4 Advies waterbeheerder

Hier kan het advies van de waterbeheerder worden opgenomen of een samenvatting daarvan.

4.11 Archeologie en Cultuurhistorie

4.11.1 Algemeen

De gemeente moet bij het vaststellen van de buitenplanse omgevingsplanactiviteit rekening houden met het belang van het behoud van cultureel erfgoed. Hieronder vallen ook bekende of aantoonbaar te verwachten archeologische monumenten. Dit staat in artikel 5.130 lid 1 van het Besluit kwaliteit leefomgeving.

Archeologie

De gemeente kan in het belang van archeologische monumentenzorg regels stellen in het Omgevingsplan over archeologisch onderzoek. Deze regels hebben betrekking op beschadiging, het conserven en in stand houden van archeologische monument.

Voor archeologie dient de gemeente projecten kleiner dan 100 m2 in beginsel vrij te stellen van de archeologische onderzoeksplicht (artikel 5.130 lid 4 Bkl). De gemeente kan in een Omgevingsplan echter grotere of kleinere vrijstellingsgrenzen vastleggen, bijvoorbeeld in historische binnensteden waar de kans op het aantreffen van archeologische sporen heel groot is. Archeologisch onderzoek kan in dergelijke gevallen ook al bij projecten kleiner dan 100 m2 vondsten opleveren. In gebieden met een lage verwachtingswaarde kan de gemeente kiezen om een grotere vrijgestelde oppervlakte vast te leggen in het Omgevingsplan. Dit om te voorkomen dat de gemeente een initiatiefnemer belast met het doen van archeologisch onderzoek dat naar verwachting niet of nauwelijks zinvol is.

Cultuurhistorie

Uit het Besluit kwaliteit leefomgeving volgt dat gemeenten voor cultureel erfgoed dat voor bescherming in aanmerking komt een toereikend beschermingsregime moeten opnemen in het Omgevingsplan. Het Bkl bevat hiervoor instructieregels.

Hieronder wordt beschreven op welke manier wordt omgegaan met archeologie en cultuurhistorische waarden.

4.11.2 Archeologie

4.11.2.1 Beleid

Rijksbeleid

Met de ondertekening van het Verdrag van Valletta (Malta) in 1992 is in Nederland de beleidsmatige zorg voor het archeologisch bodemarchief aanzienlijk toegenomen. In het verdrag staat: Archeologische waarden dienen als onvervangbaar onderdeel van het culturele erfgoed te worden meegenomen en te worden ontzien bij de ontwikkeling en besluitvorming van ruimtelijke plannen. Mocht bescherming onvoldoende mogelijk zijn dan dient, volgens dit verdrag, de informatie te worden onttrokken aan de bodem via archeologisch onderzoek.

Inmiddels zijn de uitgangspunten van het Verdrag in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd in de Omgevingswet.

Provinciaalbeleid

In het kader van het cultuurbeleid van Noord-Brabant zet de provincie in op versterking van de Brabantse identiteit. Onderdeel hiervan is het behoud van het Brabantse ruimtelijk erfgoed, waarmee de ruimtelijke kwaliteit van de leefomgeving wordt vergroot en dit erfgoed met Noord-Brabant en haar inwoners wordt verbonden.

Gemeentelijk beleid

Van toepassing is het archeologiebeleid met de bijbehorende archeologische waarden- en verwachtingskaart van Oranjewoud.

Ter plaatse van de locatie geldt de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1'. De voor 'Waarde - Archeologie 1' aangewezen gronden zijn behalve voor de daar voorkomende functies, mede bestemd voor behoud en bescherming van waardevolle verwachte archeologische informatie in de bodem. Voor deze zone geldt voor bodemverstorende activiteiten een ondergrens van 100 m² en dieper dan 50 cm. Als die ondergrens in dit plan overschreden wordt is een archeologisch onderzoek noodzakelijk.

4.11.2.2 Toetsing

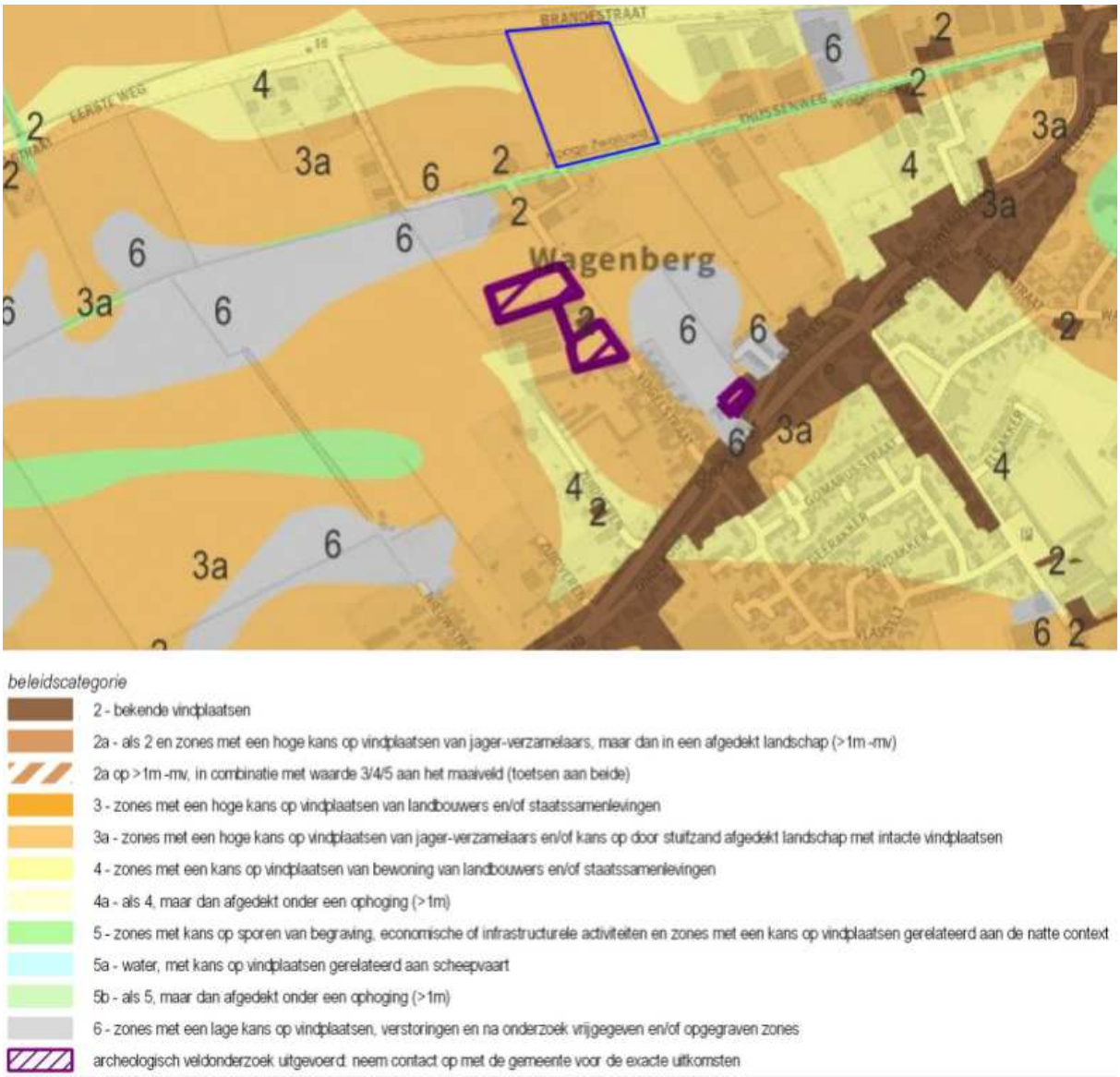
4.11.2.2.1 Bureau- en inventariserend veldonderzoek

Op basis van het geldende bestemmingsplan is het besluitgebied bestemd met de dubbelbestemming 'Waarde - Archeologie 1'. Conform Artikel 28.4.1 lid a geldt dat bij een aanvraag voor een omgevingsvergunning voor het bouwen van een bouwwerk groter dan 100 m² de aanvrager een rapport dient te overleggen, waarin de archeologische waarden van de gronden waarop de aanvraag betrekking heeft in voldoende mate is vastgesteld. Hierom is door Bureau voor Archeologie onder begeleiding van BOOT Advies een bureau- en inventariserend veldonderzoek door middel van boringen uitgevoerd op de planlocatie. De rapportage van dit onderzoek is bijgevoegd als Bijlage 3 bij de toelichting (Bureau voor Archeologie, rapportnummer 1391, onderzoeksmeldingsnummer ISSN 2214-6687, d.d. 19 december 2023, Bijlage 8).

Archeologische verwachting op basis het bureauonderzoek

Het plangebied ligt op een relatief hoog deel van de dekzandrug ten noordwesten van Wagenberg. Daarom is de locatie goed bewoonbaar geweest vanaf het Laat-Paleolithicum en geldt er voor het Laat-Paleolithicum tot en met de Late Middeleeuwen een hoge archeologische verwachtingswaarde. Op basis van het historische kaartbeeld worden geen archeologische waarden uit de Nieuwe tijd verwacht.

Voor het Laat-Paleolithicum en Mesolithicum betreft het hier resten van een jachtkamp, voor het Neolithicum tot en met de Middeleeuwen moet rekening gehouden worden met resten van een agrarische nederzetting. De top van het archeologische sporenniveau wordt verwacht onder de humeuze bovengrond van circa 30 tot 50 cm dik.

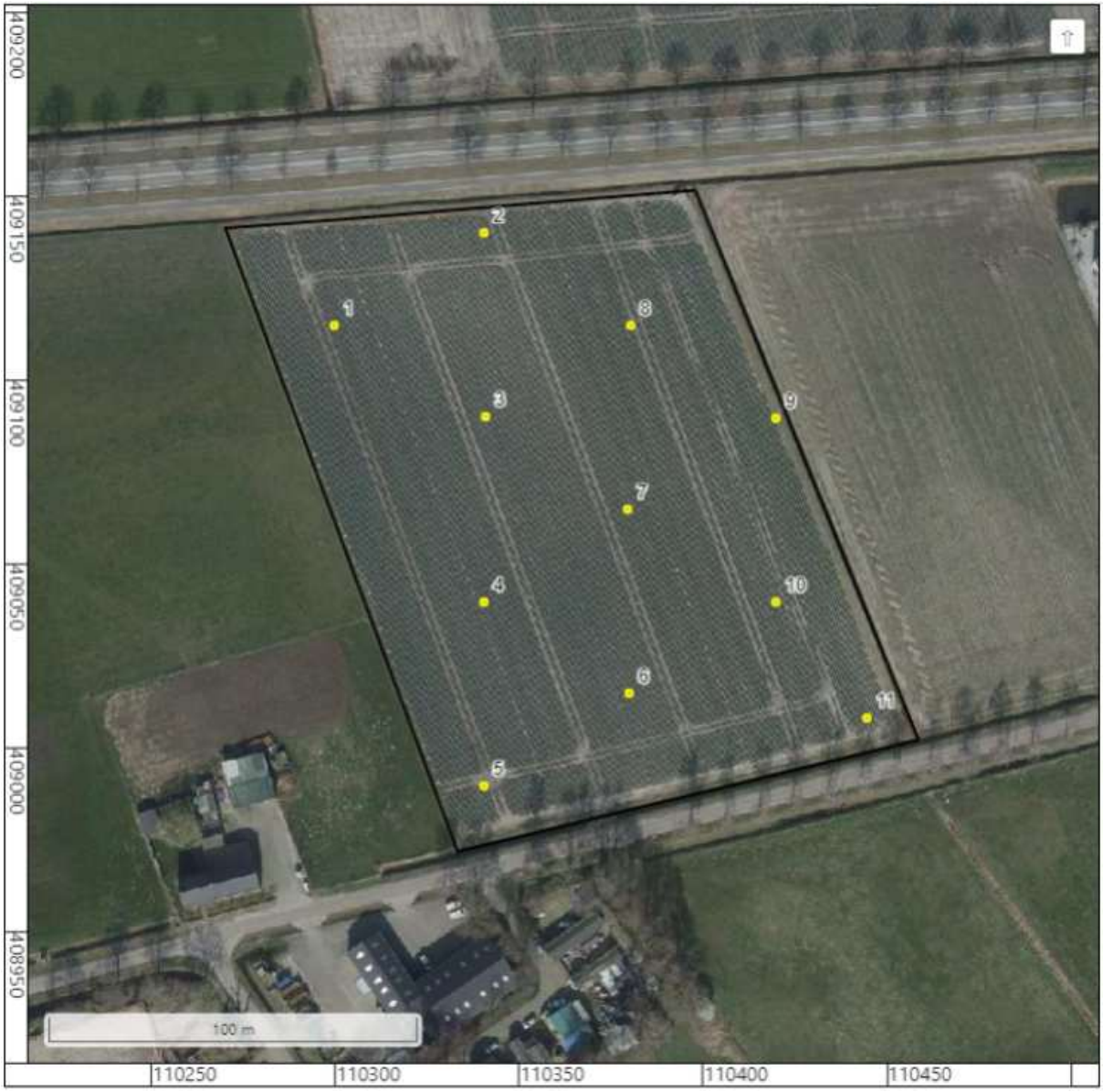


Figuur: Archeologische beleidskaart gemeente Drimmelen (Ellenkamp 2023)

Archeologische interpretatie van het booronderzoek

In het plangebied van 2,1 hectare zijn elf boringen gezet. Uit de boringen blijkt dat in het gebied sprake is van een A/C-profiel, waarbij de omgewerkte bouwvoor direct boven de C-horizont van het dekzand ligt. De ondergrond van het gebied bestaat uit dekzand (Formatie van Boxtel, Laagpakket van Wierden). In het

noorden van het plangebied is de gele toplaag van de C-horizont met roestvlekken nog bewaard gebleven; waarschijnlijk had dit deel van het plangebied een enigszins hogere ligging.



Figuur: Boorpuntenkaart

De boringen zijn gezet tot minimaal 100 cm-mv en tot maximaal 170 cm-mv. De boringen bevestigen dat de natuurlijke ondergrond bestaat uit dekzand. Het bodemprofiel bestaat bijna overal uit een 30 tot 60 cm dikke bouwvoor die scherp op de C-horizont van het dekzand ligt; een A/C-profiel. Ter hoogte van één boorpunt ligt onder de bouwvoor een 20 cm dikke kleilaag op een 15 cm dikke laag restveen op een B-horizont. Waarschijnlijk is hier sprake van een restant van een laagte.

Ongecultiveerde veldpodzolgronden hebben in deze regio over het algemeen een B-horizont van 40 cm dik. Het potentiële sporenniveau is dus met 40 cm of meer afgetopt. Het potentiële archeologische vondstenniveau is dus zeker niet meer aanwezig en ook archeologische sporen zullen niet goed zijn geconserveerd. Daarom wordt in het gebied geen intacte archeologische vindplaats uit het Laat-Paleolithicum of Mesolithicum verwacht. Uit jongere archeologische periodes kunnen zeer diepe grondsporen wel deels bewaard zijn gebleven zoals greppels, diepe paalkuilen, waterkuilen en waterputten.

Advies

De ondergrond van het plangebied bestaat uit dekzand (Formatie van Boxtel, Laagpakket van Wiedern). In het plangebied is een A/C-profiel aanwezig, waarbij de oorspronkelijke bodem is afgetopt en in de humeuze bovengrond is opgenomen.

Het potentiële archeologische vondstenniveau is niet meer aanwezig. Vermoedelijk is op de meeste plaatsen ook het sporenniveau met 40 cm of meer afgetopt. Zeer diepe archeologische sporen kunnen nog deels bewaard zijn. Echter, het booronderzoek laat zien dat het plangebied waarschijnlijk met veen bedekt is geweest (waarschijnlijk Bronstijd, IJzertijd, Romeinse tijd en Middeleeuwen) en in de Late Middeleeuwen overstroomd is geweest (ontstaan kleidek). Het is dus lange tijd ongeschikt geweest voor bewoning. De kans dat sprake is van behoudenswaardige resten wordt daarom als laag ingeschat.

Het potentiële archeologische vondstenniveau is dus zeker niet meer aanwezig en ook archeologische sporen zullen niet goed zijn geconserveerd. Daarom wordt in het gebied geen intacte archeologische vindplaats uit het Laat-Paleolithicum of Mesolithicum verwacht. Uit jongere archeologische periodes kunnen zeer diepe grondsporen wel deels bewaard zijn gebleven zoals greppels, diepe paalkuilen, waterkuilen en waterputten. Maar de kans dat sprake is van behoudenswaardige resten wordt als laag ingeschat.

Bureau voor Archeologie adviseert het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling.

Algemene meldplicht

Dit onderzoek is met grote zorgvuldigheid uitgevoerd. Het is echter nooit uit te sluiten dat bij de graafwerkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen op plaatsen en dieptes waar die niet worden verwacht. Eventuele archeologische resten is men verplicht te melden bij de Minister van OCW in overeenstemming met de Erfgoedwet. In dit geval wordt aangeraden om contact op te nemen met de gemeente Drimmelen.

4.11.2.2.2 Conclusie

Bureau voor Archeologie adviseert het plangebied vrij te geven voor de voorgenomen ontwikkeling. Het aspect Archeologie vormt hiermee geen belemmering voor het planvoornemen. Het advies aan de gemeente Drimmelen in afspraak met de Regio West-Brabant is om in te stemmen met het rapport en de conclusie over te nemen.

4.11.3 Cultuurhistorie

4.11.3.1 Algemeen

Als onderdeel van de overwegingen rondom een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het stellen van regels voor c.q. aan activiteiten dient ook rekening te worden gehouden met cultureel erfgoed.

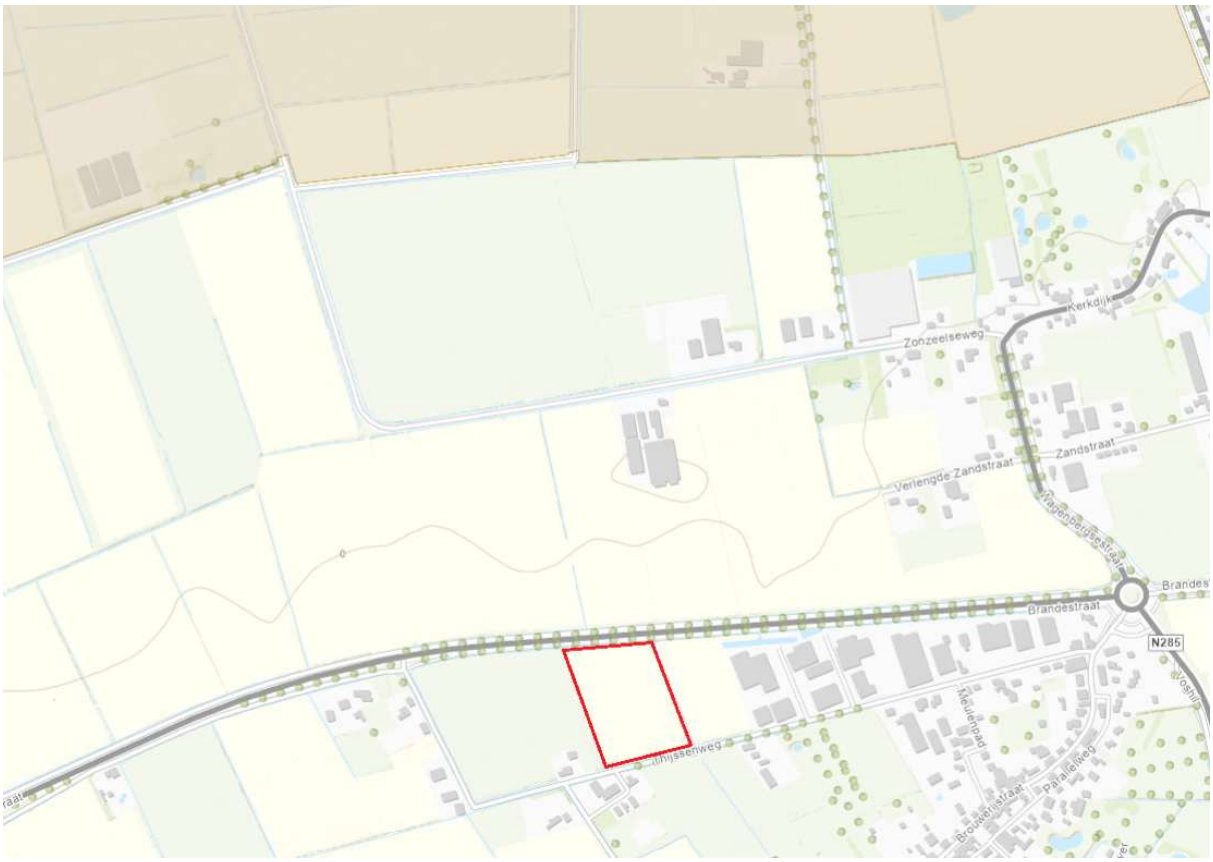
De verplichting om ook cultuurhistorische waarden te beschermen is in de Omgevingswet meegenomen. De instructieregels uit artikel 5.130 lid 2 van het Bkl geven aan voor welke punten onder meer bescherming benodigd is. In de Omgevingswet wordt cultureel erfgoed in de fysieke leefomgeving als volgt afgebakend: 'monumenten, archeologische monumenten, stads- en dorpsgezichten, cultuurlandschappen en, voor zover dat voorwerp is of kan zijn van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties in het Omgevingsplan, ander cultureel erfgoed als bedoeld in artikel 1.1 van de Erfgoedwet'. Onder 'ander cultureel erfgoed' gaat het zowel om roerend erfgoed ('cultuurgoederen') als om immaterieel cultureel erfgoed voor zover dat aan een specifieke plek gebonden is.

De gemeente moet voor cultureel erfgoed dat voor bescherming in aanmerking komt een toereikend

beschermingsregime opnemen in het Omgevingsplan. In het Besluit kwaliteit leefomgeving staan hiervoor instructieregels (artikel 5.130 lid 2 Bkl). Deze regels gaan over:

- ontsiering, beschadiging of sloop van beschermde monumenten
- verplaatsing van beschermde monumenten
- gebruik van monumenten ter voorkoming van leegstand
- aantasting van de omgeving van een beschermd monument
- aantasting van karakteristieke stads- en dorpsgezichten en cultuurlandschappen

4.11.3.2 Toetsing



Figuur: Uitsnede cultuurhistorische waardenkaart provincie Noord-Brabant met ligging besluitgebied rood omlijnd

Op basis van de cultuurhistorische waardenkaart van provincie Noord-Brabant zijn binnen het besluitgebied geen cultuurhistorische waarden aanwezig. In aanvulling hierop is voorliggende ontwikkeling volledig omkeerbaar.

4.11.3.3 Conclusie cultureel erfgoed

Het aspect 'cultuurhistorie' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

4.11.4 Conclusie

Ter plekke van onderhavig plangebied is geen sprake van cultureel erfgoed. Uit bovenstaande toetsing is gebleken dat het cultureel erfgoed niet wordt aangetast en geen belemmering oplevert voor onderhavige afwijking van het Omgevingsplan. Er is sprake van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.12 Leidingen

Zoals omschreven in 4.6 Omgevingsveiligheid (Externe veiligheid) lopen door het projectgebied geen boven- en/of ondergrondse leidingen die een planologische bescherming genieten. Er is dus op dat gebied geen sprake van (planologische) beschermingszones en/of belangen van derden. Het aspect leidingen vormt geen belemmering voor de voorgenomen activiteiten.

4.13 Duurzaamheid en klimaat

4.13.1 Duurzaamheid

4.13.1.1 Wettelijk kader

Uit de maatschappelijke doelen van de Omgevingswet vloeit voort dat deze onder meer is gericht op een duurzame ontwikkeling van de fysieke leefomgeving. Dit houdt in, dat de wet voorziet in een ontwikkeling van de fysieke leefomgeving die tegemoet komt aan de behoeften van de huidige generatie zonder de mogelijkheden voor toekomstige generaties om in hun eigen behoeften te voorzien in gevaar te brengen. Duurzame ontwikkeling is een breed begrip waar een veelheid aan onderwerpen onder kan vallen, zoals energietransitie en klimaatadaptatie. In de NOVI is daarom 'ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' als prioriteit opgenomen. Daarnaast vallen onder het begrip duurzaamheid ook onderwerpen als mobiliteit, duurzaam bouwen en biodiversiteit.

Het beleid ten aanzien van energietransitie en klimaatadaptatie vloeit voort uit nationale programma's die vervolgens regionaal zijn uitgewerkt (Regionale Energiestrategie, Nationale Klimaatadaptatiestrategie). De doelstellingen die hieruit voortvloeien zijn vervolgens integraal opgenomen in het gemeentelijk beleid, met name de Omgevingsvisie. Deze is weer uitgewerkt in programma's.

In het Omgevingsplan zijn de beleidsdoelstellingen voor zover noodzakelijk vanuit het oogpunt van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties uitgewerkt in juridisch bindende regels.

4.13.1.2 Toepassing

Bij duurzaam bouwen en verbouwen wordt er rekening gehouden met de effecten op het milieu. Binnen het kader van de Omgevingswet worden al de nodige regels voorgeschreven met betrekking tot duurzaam (ver)bouwen.

- Verbeteren energieprestatie: Zo zijn in het Bbl eisen ten aanzien van Bijna energieneutrale gebouwen (BENG) opgenomen.
- Stimuleren milieuvriendelijk en circulair bouwen: de milieuprestatie van gebouwen (MPG) opgenomen.
- Natuurinclusief bouwen.

Beoordeling

Het terrein wordt voor een groot deel groen en met water ingericht. Dit vergroot de klimaatbestendigheid en draagt bij aan het voorkomen van hittestress.

Een pluspunt op het gebied van duurzaamheid is de herbruikbaarheid van de locatie. De woningen worden vergund voor een periode van 10 jaar. De woningen worden circulair gebouwd; het zijn bestaande bouwelementen die worden hergebruikt en die ook daarna weer elders hergebruikt kunnen worden.

Naast de keuze voor de grondstoffen, wordt er door het beoogde fietsplan ook op het gebied van mobiliteit

gezocht naar duurzame oplossingen.

4.13.2 Klimaat

4.13.2.1 Wettelijk kader Klimaat(adaptatie)

Om invulling te geven aan de in de NOVI beschreven prioriteit 'Ruimte voor klimaatadaptatie en energietransitie' dient bij de overwegingen rondom een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het stellen van regels voor c.q. aan activiteiten rekening te worden gehouden met maatregelen ten aanzien van klimaatadaptatie. Onder klimaatadaptatie wordt verstaan: het tijdig en effectief aanpassen aan het actuele of verwachte klimaat. Daardoor kan schade door klimaatverandering beperkt worden.

Voor klimaatadaptatie is het belangrijk om integraal te werken en meekoppelkansen met andere ruimtelijke ontwikkelingen te benutten. Er zijn veel mogelijkheden om de aanpak en maatregelen uit de verschillende transities te combineren. Hierbij kan gedacht worden aan waterberging in natuurgebieden, groen in de stad en vermindering van hitte in de bebouwde omgeving. Ten behoeve van deze afwijking van het Omgevingsplan zijn mogelijke meekoppelkansen geïnventariseerd en is de aanvaardbaarheid van deze afwijking van het Omgevingsplan ten aanzien van het aspect 'klimaatadaptatie' beoordeeld.

4.13.2.2 Toepassing

Via de kaarten van Atlas Leefomgeving is de kaart 'Klimaatrisico' geraadpleegd. Op de kaart wordt weergegeven waar de risico's van klimaatverandering hoog zijn. Hoe groener de kleur, hoe hoger het risico.

Het klimaatrisico op deze kaart laat zien waar men last kan hebben van een hoge gevoelstemperatuur (hittestress) én waar wateroverlast kan ontstaan na een hevige regenbui. Dat zijn vooral buurten met veel stenen.



De locatie aan de Thijssenweg krijgt op deze kaart geen score omdat er sprake is van een locatie in het buitengebied. Voor de locatie aan de Thijssenweg geldt hierdoor dat deze zich buiten het meetgebied bevindt. Wagenberg zelf krijgt een score van 4.0. Dit betreft een gemiddelde score.

Maatregelen

Door de open locatie is het voorkomen van hittestress wel aan de orde. Om deze reden wordt gebruik gemaakt van goede isolatie. Daarnaast worden bomen geplant voor de schaduwvorming en wordt ruim open water aangelegd wat temperatuurschommelingen afzwakt.

4.14 Gezondheid

Het bevoegd gezag moet een afweging maken of vanwege (onzekere) gezondheidsrisico's uit voorzorg maatregelen nodig zijn. Voorbeelden om uit voorzorg maatregelen te nemen zijn de gezondheidseffecten van geitenhouderijen. Onduidelijk is nog waar deze effecten precies vandaan komen, maar duidelijk is dat er gezondheidseffecten zijn in de nabijheid van geitenhouderijen. In navolgende paragrafen worden de belangrijkste gezondheidsaspecten benoemd.

4.14.1 Endotoxine

4.14.1.1 Wettelijk kader

De intensieve veehouderijen dragen bij aan de emissies van fijnstof (PM_{10}) in Nederland. Dit geëmitteerde fijnstof bestaat uit een aantal stoffen, waarvan endotoxinen onderdeel uit (kunnen) maken. Er zijn onderzoeksrapporten gepubliceerd waarin wordt aangetoond dat omwonenden rond veehouderijen gezondheidsrisico's lopen door de blootstelling aan emissies uit veehouderijen. De ontwikkeling van een landelijk toetsingskader voor endotoxine door het Rijk, op advies van de Gezondheidsraad, is nog niet afgerond.

Vooruitlopend daarop is in de Provincie Noord-Brabant door het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid van het Bestuurlijk Platform Omgevingsrecht de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' opgesteld. In april 2018 is tevens de 'Handreiking veehouderij en volksgezondheid 2.0 uitgebracht. De tool wordt in Noord-Brabant ingezet.

Tegelijk met het VGO-rapport is in juli 2016 het rapport 'Emissies van endotoxinen uit de veehouderij (fase 3a)' bekend gemaakt. Dit rapport beschrijft het resultaat van metingen aan de emissies van endotoxinen uit de veehouderij. Endotoxinen zijn deeltjes van de celwand van (dode) gramnegatieve bacteriën. Endotoxinen vormen een onderdeel van het fijn stof dat afkomstig is uit veehouderijen. Vooruitlopend op de ontwikkeling van een landelijk toetsingskader heeft het Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid de 'Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid: Endotoxine toetsingskader 1.0' (Toetsingskader endotoxinen) opgesteld. Uitgangspunt van het toetsingskader is de advieswaarde van de Gezondheidsraad van 30 EU/m^3 voor endotoxinen. In het toetsingskader zijn afstanden bepaald die een te hoge blootstelling aan endotoxinen zullen voorkomen. Voor vleeskuikens, legkippen en vleesvarkens zijn afstandsgrafieken opgesteld, aan de hand waarvan op basis van de fijnstofemissie in kilogrammen per jaar kan worden bepaald welke afstand tot gevoelige objecten moet worden aangehouden.

4.14.1.2 Toetsing

Twee veehouderijen zijn relevant:

- Zonzeelseweg 7 Hooge Zwaluwe (varkens): vergund 432 kg PM10/jaar = indicatieve risicocontour van minimaal 133 meter vanaf dichtstbijgelegen emissiepunt;
- Vogelstraat 21 Wagenberg (vleeskuikens): vergund 1694 kg PM10/jaar = indicatieve risicocontour van minimaal 251 meter vanaf dichtstbijgelegen emissiepunt.

Naast de individuele contouren per bedrijf moet ook de cumulatie met andere bedrijven in de omgeving betrokken worden in de beoordeling. In het toetsingskader is niet voorzien in een berekeningswijze voor cumulatie, zodat uitgegaan moet worden van een kwalitatieve beoordeling. De indicatieve endotoxine risicocontouren van de veehouderijen Vogelstraat 21 en Zonzeelseweg 7 hebben gezien de ligging geen cumulerende werking met elkaar (ze liggen niet bij elkaar maar aan verschillende zijden van het plangebied),

waardoor volstaan kan worden met de individuele risicocontouren.

De beoogde woningen zijn nabij de indicatieve risicocontouren gesitueerd van Vogelstraat 21, gemeten vanaf de emissiepunten van de stallen waarin kippen worden gehouden. Gezien echter de overwegende windrichting in Nederland en de ligging van de planlocatie ten noorden van Vogelstraat 21, zijn er beperkte gezondheidsrisico's ten gevolge van endotoxinen. In de beoordelingsvrijheid die de gemeente toekomt (Notitie Handelingsperspectieven Veehouderij en Volksgezondheid Endotoxine toetsingskader 1.0, Ondersteuningsteam Veehouderij en Volksgezondheid, 25 november 2016) is dit aspect meegewogen in de beoordeling van het gezondheidsaspect. Daar bewoners bovendien slechts kortstondig op de locatie wonen (gemiddeld enkele maanden waarbij men overdag op locaties elders werkt) acht de gemeente de gezondheidsrisico's op dit aspect aanvaardbaar. Terzijde wordt opgemerkt dat het bedrijf in zijn bedrijfsontwikkeling niet wordt belemmerd door deze ontwikkeling omdat de bestaande woonbestemmingen tussen de planlocatie en Vogelstraat 21 reeds bepalend zijn voor de ontwikkelruimte.

Samenvattend kan worden geconcludeerd dat endotoxine geen belemmering vormt voor het realiseren van het plan en geen invloed heeft op het toekomstige woon- en leefklimaat op perceel 933 sectie L, Hooge Zwaluwe.

4.14.2 Geitenhouderijen

4.14.2.1 Wettelijk kader

Uit onderzoek blijkt dat mensen die wonen in de nabijheid van een geitenhouderij, meer kans hebben op een longontsteking. Totdat er meer duidelijkheid is over de oorzaak van de longontsteking en een integrale aanpak voor handen is, adviseert de GGD het voorzorgsbeginsel toe te passen en terughoudend te zijn met uitbreiding of nieuwvestiging van geitenhouderijen in de buurt van gevoelige functies. Andersom geldt ook dat geadviseerd wordt om terughoudend te zijn met het plaatsen van gevoelige bestemmingen in de buurt van bestaande geitenhouderijen. Dat betekent dat gemeenten wordt geadviseerd om in hun besluitvorming de risico's op longontsteking mee te wegen. Op basis van onderzoeksresultaten is het risico op longontsteking groter naarmate de afstand tot een geitenbedrijf kleiner is. De GGD-richtlijn hanteert daarom een richtafstand van 2 kilometer tussen geitenhouderijen en gevoelige functies.

Omwonenden binnen 1,5 tot 2 kilometer afstand van een geitenhouderij hebben een verhoogd risico op een longontsteking.

Er wordt een consistent verband gevonden tussen de aanwezigheid van (melk)geitenhouderijen op afstanden van 1,5 tot 2 kilometer en een verhoogd risico op longontsteking. Boven de 1,5 kilometer neemt het risico exponentieel af, waardoor het risico boven de 2 kilometer nihil is.

4.14.2.2 Toetsing

Binnen twee kilometer van het plangebied bevinden zich geen geitenbedrijven.

4.14.3 Gewasbeschermingsmiddelen

4.14.3.1 Wettelijk kader

In het kader van een goede ruimtelijke ordening wordt bij het mogelijk maken van een nieuwe gevoelige functie in de nabijheid van agrarische functies aandacht gevraagd voor spuitzones in verband met het risico's voor de volksgezondheid vanwege eventuele blootstelling aan gewasbeschermingsmiddelen via drift. Met de term drift wordt de hoeveelheid gewasbeschermingsmiddel bedoeld die bij het spuiten buiten het agrarisch perceel op de grond terecht kan komen en/of op hoogte door de lucht passeert. Vooral bij middelen met een hoge toxiciteit en/of voor kwetsbare groepen, zoals jonge kinderen of ouderen, kan drift risico's voor de gezondheid inhouden.

4.14.3.2 Toetsing

Ten westen en zuidoosten van het plan zijn reeds woningen gelegen. Er dient ter plaatse van de locatie dus reeds rekening te worden gehouden met de aanliggende woningen. Daarnaast zijn gronden in eigendom van de initiatiefnemer van dit voornemen en bestaan aangrenzende gronden uit akkers en weide. Hier zijn op een afstand van 20 meter uit de plangrens (de minimale afstand van de nieuwbouw tot aan perceelsgrenzen) geen significante effecten te verwachten. Hiermee kan worden gesteld dat ter plaatse geen nadelige gevolgen voor het woon- en leefklimaat ontstaan door gewasbeschermingsmiddelen en dat andersom grondeigenaren niet onevenredig worden beperkt in hun bedrijfsvoering.

Conclusie

Het aspect bewasbeschermingsmiddelen vormt geen belemmering voor de ontwikkeling.

4.14.4 Positieve gezondheid

4.14.4.1 Wettelijk kader

Als onderdeel van de overwegingen rondom een evenwichtige toedeling van functies aan locaties en het stellen van regels voor c.q. aan activiteiten dient ook rekening te worden gehouden met het belang van het bevorderen van de gezondheid. Gezondheidsbevordering wordt veelal geassocieerd met het verminderen van de druk van de leefomgeving op de gezondheid, bijvoorbeeld door geluid en luchtverontreiniging te beperken.

Bij positieve gezondheid staat een brede kijk op gezondheid centraal: een fysieke leefomgeving die uitnodigt tot gezond gedrag en mensen stimuleert tot meer bewegen, gezonder eten en elkaar ontmoeten, wordt als een leefomgeving met positieve gezondheidseffecten beschouwd.

Een concreet wettelijk kader waarin wordt geduid waaraan een leefomgeving met positieve gezondheidseffecten minimaal aan dient te voldoen ontbreekt. Wel wordt gestimuleerd om de leefomgeving zo in te richten dat positieve gezondheidseffecten worden bevorderd.

De GGD GHOR Nederland heeft in samenwerking met het RIVM kernwaarden opgesteld die de basis vormen voor de uitwerking en borging van het thema positieve gezondheid in het Omgevingsplan. De kernwaarden zijn onderverdeeld in drie categorieën, namelijk: woonomgeving, mobiliteit en gebouwen. Deze zijn nader uitgewerkt in de regels van het Omgevingsplan.

Ten behoeve van deze Buitenplanse omgevingsplanacitviteit (BOPA) zijn de relevante bijdragen aan positieve gezondheid geïnventariseerd en is de aanvaardbaarheid van deze afwijking van het Omgevingsplan beoordeeld.

4.14.4.2 Toetsing

Bij de realisatie van de woongebouwen ten behoeve van de huisvesting arbeidsmigranten wordt aandacht besteed aan het welzijn van de bewoners.
In het ontwerp is er rekening gehouden met een buitenruimte voor sport, spel en ontmoeting, waardoor beweging en sociale interactie wordt bevorderd. Ook is er ruimte gereserveerd voor moes- en groentuintjes, waardoor een gezonde leefstijl wordt aangemoedigd.

Naast de genoemde faciliteiten zorgt het project gelijk vanaf het begin voor een verbetering van de gezondheid. De arbeidsmigranten wonen op dit moment vaak onder slechte omstandigheden op campings of kort op elkaar in eensgezinswoningen. Naast onvrede bij de bewoners zelf, zorgen deze noodoplossingen ook voor veel hinder bij de directe omgeving. Deze woonvorm op het agrarische perceel zorgt voor een verademing bij de bewoners als ook de maatschappij. In Hoofdstuk 3 is aangetoond dat het voornemen in lijn is met het regionale en gemeentelijke beleid voor arbeidsmigranten.

De ontwikkeling draagt hiermee bij aan een positieve gezondheid.

4.14.5 Conclusie

Er kan worden gesteld dat bij de huisvesting van arbeidsmigranten op deze locatie sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

4.15 Vormvrije MER-beoordeling

4.15.1 Wettelijk kader

Overeenkomstig paragraaf 16.4.2 van de Omgevingswet en afdeling 11.2 van het Omgevingsbesluit dient te worden bepaald of een ontwikkeling m.e.r.-beoordelingsplichtig is. Dit kan worden afgeleid uit bijlage V bij het Omgevingsbesluit, in samenhang met de artikelen 11.6 en 11.8 van het Omgevingsbesluit.

Een milieueffectrapportage (m.e.r.) is een procedure die de milieueffecten van een plan of project in beeld brengt. Het doel van de m.e.r. is om het milieubelang een volwaardige plaats te geven in de besluitvoering over plannen, programma's en projecten die mogelijk duidelijke milieueffecten hebben. De verwachtte effecten op het milieu en alternatieve oplossingen worden beschreven in een milieueffectrapport (MER). Daarnaast is participatie en kennisgeving een belangrijk onderdeel binnen de m.e.r.. Op deze manier vormt de m.e.r. een hulpmiddel voor de besluitvorming.

Een Omgevingsplan of een afwijking daarvan valt onder een plan of programma waarvoor een milieueffectrapportage van toepassing is (Omgevingswet, Paragraaf 16.4.1, artikel 16.34).

De Motivering van de beslissing (art. 11.11 lid 3 Omgevingsbesluit) bestaat uit:

a. de relevante criteria van bijlage III bij de m.e.r.-richtlijn; en
b. als is beslist dat geen milieueffectrapport moet worden gemaakt:

1. de kenmerken en maatregelen, bedoeld in artikel 11.10, derde lid, als degene die voornemens is het project uit te voeren deze heeft voorgesteld; en
2. het moment waarop die maatregelen moeten zijn gerealiseerd.

4.15.2 Toepassing

In Bijlage V. bij de artikelen 11.6, 11.7 en 11.8 van het Omgevingsbesluit zijn de projecten en de daarvoor benodigde besluiten aangewezen waarvoor een m.e.r.-(beoordelings)plicht geldt. In deze lijst zijn zowel de m.e.r.-plichtige als de m.e.r.-beoordelingsplichtige gevallen opgenomen en de daarvoor benodigde besluiten. In het Besluit milieueffectrapportage waren dat nog 2 lijsten (onderdelen C en D in de bijlage bij dat besluit).

Toetsing

Om te bepalen of alsnog een m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is, dient bepaald te worden (1) of de ontwikkeling de drempelwaarden uit lijst D van het Besluit m.e.r. overschrijdt, (2) of de ontwikkeling in een gevoelig gebied ligt en (3) of er belangrijke milieugevolgen zijn.

1. Drempelwaarden Besluit m.e.r.

Voor de beoogde herontwikkeling is gekeken naar activiteiten die een m.e.r.-(beoordelings)plicht kennen. Het voornemen betreft stedelijke ontwikkeling in de vorm van 3 woongebouwen bestaande uit 18 woningen ten behoeve van opvang van maximaal 144 arbeidsmigranten.

Dit voornemen is getoetst aan lijst C en lijst D in de bijlage van het Besluit m.e.r. Onder de Omgevingswet zijn deze opgenomen in afdeling 16.4 van de Omgevingswet.

Hierbij is de volgende activiteit gevonden die mogelijk m.e.r.-(beoordelings)plichtig is:

"D11.2: de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject met inbegrip van de bouw van winkelcentra of parkeerterreinen, bij een oppervlakte van 100 hectare of meer aaneengesloten gebied en dat 2.000 woningen of meer omvat of een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer betreft.)"

Overeenkomstig de uitspraak van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (201901439/1/R1) is gezien de zeer beperkte omvang met dit voornemen (geen) sprake van een stedelijk ontwikkelingsproject als bedoeld in kolom 1 van categorie 11.2 van onderdeel D van de bijlage bij het Besluit m.e.r. betreft daarmee geen m.e.r. beoordelingsplichtige activiteit, zoals omschreven in de C- of D-lijst van het Besluit m.e.r..

2. Ligging binnen een gevoelig gebied

In onderdeel A van de bijlage bij het Besluit m.e.r is bepaald wat verstaan wordt onder een 'gevoelig gebied'. Als gevoelig gebied zijn gebieden aangewezen die beschermd worden op basis van de natuurwaarden, landschappelijke waarden, cultuurhistorische waarden en waterwingebieden.

Onderhavig plangebied is (niet) gelegen binnen een 'gevoelig gebied' zoals gedefinieerd in het Besluit m.e.r.

3. Belangrijke milieugevolgen

In Hoofdstuk 4 van deze motivering zijn de verschillende milieuaspecten afgewogen. Daaruit is gebleken dat onderhavig plan (geen) negatieve effecten heeft ten aanzien van deze aspecten. De locatie, aard en omvang van het voornemen leiden niet tot dusdanige omstandigheden of milieueffecten, op basis waarvan alsnog een nadere m.e.r.-beoordeling noodzakelijk is.

Uit de resultaten van de opgestelde Aerius-berekening blijkt dat het voornemen niet leidt tot effecten op omliggende op Natura 2000 gebieden. Het opstellen van een passende beoordeling is dan ook niet noodzakelijk.

4.15.3 Conclusie

Uit de m.e.r.-beoordeling is gebleken dat de gevolgen van het uitvoeren van de activiteit op de fysieke leefomgeving geen aanleiding geven tot het opstellen van een m.e.r.-rapportage en dat er sprake van een evenwichtige toedeling van functies.

Hoofdstuk 5 Juridisch bestuurlijke aspecten

5.1 Inleiding

Vanaf 1 januari 2024 wordt waar nodig het Omgevingsplan gewijzigd. Via het Omgevingsloket is op termijn daarom nog maar één, geconsolideerd Omgevingsplan te vinden, waarin alle wijzigingen integraal zijn verwerkt. Uiterlijk 2032 moet het gebiedsdekkend Omgevingsplan 'nieuwe stijl' gereed zijn.

5.2 Juridische systematiek

Een Buitenplanse omgevingsplanactiviteit BOPA is een activiteit die niet voldoet aan de regels van het Omgevingsplan en niet vergunningvrij is met betrekking tot de activiteit bouwen.

Burgers, bedrijven en overheden kunnen toestemming vragen om activiteiten in de fysieke leefomgeving uit te voeren door een omgevingsvergunning aan te vragen. Als de activiteit in strijd is met het Omgevingsplan, is er sprake van een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA).

Het afwijken van het Omgevingsplan middels een buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) is mogelijk wanneer er sprake is van een evenwichtige toedeling van functies aan locaties.

5.3 Werkingsbereik/ toepassingsbereik Omgevingsplan

Voorliggende initiatief betreft uitsluitend een vergunningsaanvraag voor een Buitenplanse Omgevingsplanactiviteit. Bij deze activiteit wordt het Omgevingsplan gemeente Drimmelen niet aangepast.

5.4 Beschrijving per functie

Er wordt afgeweken van de functie 'Agrarisch'. Op basis van de omgevingsvergunning wordt de hoofdfunctie wonen (ten behoeve van huisvesting arbeidsmigranten).

Hoofdstuk 6 Economische uitvoerbaarheid

6.1 Algemeen

In tegenstelling tot de Wet (en het Besluit) ruimtelijke ordening geldt onder de Omgevingswet dat een gemeenteraad bij het toekennen van functies aan locaties niet meer aannemelijk hoeft te maken dat die ontwikkeling (financieel) uitvoerbaar is. In haar Omgevingsplan wordt door de gemeente aangegeven dat een functie op een bepaalde locatie kan komen, wat minder verstrekkend is. Enkel behoeft te worden gemotiveerd dat een ontwikkeling in beginsel mogelijk is ('niet evident onuitvoerbaar'). Pas als zich een concreet initiatief aandient dat past binnen de in het Omgevingsplan toebedeelde functie, moet worden onderzocht hoe dat op een aanvaardbare wijze kan worden gerealiseerd.

6.2 Kostenverhaal

De gemeente kan kosten van werkzaamheden en maatregelen naar evenredigheid verhalen op de initiatiefnemers die profijt hebben van de aan te leggen openbare voorzieningen. Indien sprake is van een ontwikkeling op eigendomsgronden van de overheid zelf, is het kostenverhaal verzekerd en zijn daartoe geen overeenkomst of kostenverhaalsregeling aan de orde.

Anterieure overeenkomst

Als sprake van een ontwikkeling die op eigendomsgronden van de overheid is gelegen, dan is het uitgangspunt van de overheid om middels het sluiten van een anterieure overeenkomst het kostenverhaal te verzekeren. Dit is mogelijk op grond van artikel 13.13 Ow. Indien de onderhandelingen over deze overeenkomst succesvol zijn, kan overgegaan worden tot het wijzigen van het Omgevingsplan en vinden betalingen plaats op grond van de gemaakte afspraken.

Publiekrechtelijk kostenverhaal

Naast het privaatrechtelijke spoor van het sluiten van een anterieure overeenkomst, kan het kostenverhaal ook via het publiekrechtelijke spoor worden verzekerd in het Omgevingsplan, in een omgevingsvergunning voor een buitenplanse omgevingsplanactiviteit) of een projectbesluit (paragraaf 13.6.3 Ow). Dit spoor is aan de orde indien geen overeenkomst wordt bereikt bij de onderhandelingen over de anterieure overeenkomst. In het publiekrechtelijke spoor mag de overheid de kosten alleen verhalen als ze voldoen aan de criteria profijt, proportionaliteit en toerekenbaarheid. Daarnaast mogen er niet meer kosten worden verhaald dan dat er opbrengsten zijn.

Het kostenverhaal van voorliggende planontwikkeling is verzekerd in het privaatrechtelijke spoor.

Hoofdstuk 7 Proces en participatie

7.1 Procedure

Voor de buitenplanse omgevingsplanactiviteit (BOPA) geldt meestal de reguliere procedure en soms de uitgebreide procedure. Dit sluit aan bij het uitgangspunt van de Omgevingswet dat bij de verlening van omgevingsvergunningen zoveel mogelijk de reguliere procedure wordt gevolgd. De beslistermijn voor de reguliere procedure is maximaal 8 weken met een mogelijkheid van verlenging met 6 weken. Daarna is er bezwaar en beroep mogelijk.

7.2 Participatie

De aanvrager kan de omgeving bij zijn project betrekken door aan participatie te doen. De gemeente heeft aangegeven het belangrijk te vinden dat ook de directe omgeving betrokken wordt bij de planvorming. Er is door de initiatiefnemer een dialoog gevoerd met de omwonenden en betrokkenen. Bij de participatiebijeenkomst op 5 februari 2024 waren ca. 150 personen aanwezig.

Tijdens de bijeenkomst uitten bewoners van Wagenberg verschillende zorgen over een voorgesteld bouwproject in hun buurt. Ze maakten zich onder andere zorgen over mogelijke vergelijkbare projecten in Wagenberg, nu de locatie tot Hooge Zwaluwe behoort maar de afstand tot de kern Wagenberg korter is dan Hooge Zwaluwe. Men vraagt zich af of er dan ook bij Wagenberg nog een locatie wordt ontwikkeld.

Daarnaast zijn er zorgen over de huisvesting van arbeidsmigranten, verkeersoverlast, afval en mogelijke geluidshinder door verkeer. Bewoners willen garanties dat het complex geen overlast veroorzaakt en dat de bewoners zich aan de regels houden. Bewoners vroegen bijvoorbeeld ook om een meldpunt voor mogelijke overlast. Er is hierop aangegeven dat er o.a. permanent een beheerder aanwezig zal zijn en dat er 'huisregels' gaan gelden waar bewoners zich aan dienen te houden.

Ook werden verzoeken ingediend voor extra groen en een verbeterde openbare verlichting om de esthetiek te bewaren. Daarnaast werd er gewezen op mogelijk wateroverlast.

Agrariërs in de buurt maken zich daarnaast zorgen over mogelijke hinder van het bouwproject voor hun bedrijfsvoering. De initiatiefnemer wil beide ondernemers niet hinderen in hun bedrijfsvoering. Naar aanleiding van de participatiebijeenkomst heeft daarom daarna separaat overleg plaatsgevonden met 2 agrariërs in de nabijheid van de locatie. Dit met betrekking tot de geuraspecten en bepaling van de vermeende belemmeringen voor de bedrijfsvoering als gevolg van het plan. Hiervan blijkt, bij verificatie van de onderzoeksrapporten bij het planvoornemen, geen sprake te zijn.

Alle aandachtspunten van de omwonenden zijn besproken tijdens de bijeenkomst en er is aangegeven om bij het uitwerken van het plan zoveel mogelijk tegemoet te komen aan de zorgen en wensen van de betrokken partijen.

De verslaglegging van de participatie is toegevoegd als Bijlage 10 aan deze motivering. De aanvraag is daarop in de zomer van 2024 ingediend.

Naar aanleiding van de inbreng in de door velen bezochte eerste bijeenkomst, is na overleg met de gemeente een klankbordroep ingesteld waarmee een tweede en derde participatiebijeenkomst zijn gehouden. Dit met als doel de aanvraag eventueel nog aan te vullen nadat met een klankbordgroep (vertegenwoordiging van belanghebbenden) is afgestemd. Daarop is een onafhankelijk voorzitter voor twee participatiebijeenkomsten aangewezen. Van beide bijeenkomsten zijn verslagen gemaakt die zijn bijgevoegd als Bijlage 11.

Tijdens de tweede bijeenkomst hebben genodigde een aantal vooral procesmatige bezwaarpunten aangegeven m.b.t. de termijnen die gehanteerd worden en de genodigden. Inhoudelijk aangegeven bezwaren en vragen zijn

van een antwoord voorzien in de bijlage bij de verslaglegging (zie bijlage 5 bij het verslag). Ook heeft de klankbordgroep aanvullende stukken en informatie gevraagd, die, voor zover relevant voor de ruimtelijke procedure, zijn nagezonden en nabezorgd.

De derde en afsluitende participatiebijeenkomst is kort geweest. Twee aanwezigen die aldus eigen opgaaf spraken namens alle klankbordgroepleden hebben na voorbespreking op de maandag voorafgaand aan de laatste bijeenkomst een brief opgesteld die is voorgedragen en waarmee men aangeeft geen behoefte te hebben aan verdere inhoudelijke afstemming van het initiatief. Daarmee heeft men de participatie beëindigd.

Voor wat betreft de inhoud van de BOPA-motivering zijn t.o.v. de ingediende aanvraag (zomer 2024) enkele aanvullingen toegevoegd naar aanleiding van de concrete vragen die in de klankbordgroep zijn gesteld. Verwezen wordt naar bijlage 5 van het participatieverslag dat als Bijlage 11 bij deze motivatie is gevoegd. O.a. is verduidelijking gegeven op de wijze waarop de rioolaansluiting wordt vormgegeven ter voorkoming van overlast, hoe handhaving en veiligheid op en rond het terrein wordt geborgd en hoe verkeersafwikkeling, geluid en geur (voor de toekomstige bewoners) is onderzocht.

Aldus zijn de inhoudelijke reacties en vragen uit de klankbordgroep opgepakt en van een antwoord voorzien. Evenwel heeft de klankbordgroep zich steeds primair beroept op proces, terwijl aanwezigen in alle bijeenkomsten instaat gesteld zijn om vooral ook inhoudelijk de dialoog aan te gaan. De klankbordgroep heeft er voor gekozen daar inhoudelijk geen gebruik van te maken. Daardoor heeft de participatie van januari slechts ene beperkt aantal planinhoudelijke punten opgeleverd waarvan het wenselijk en of noodzakelijk was die in het plan te verwerken.

7.3 Vooroverleg

Over voorgaand planvoornemen en de gevoerde participatie heeft vooraf ambtelijke afstemming plaatsgevonden met de gemeente.

7.4 Indienen aanvraag, begin beslistermijn

De initiatiefnemer kan de aanvraag indienen via het DSO. De beslistermijn begint te lopen vanaf het moment van ontvangst van de aanvraag. Als het bevoegd gezag de beslissing op de aanvraag aanhoudt, begint de termijn te lopen op de dag waarop de aanhouding eindigt. De beslistermijn is normaliter 8 weken. Hieronder vindt u gevallen waarvoor een langere beslistermijn geldt.

Zie de artikelen 16.61 en 16.64, lid 1, Omgevingswet, en artikel 14.1 Omgevingsbesluit.

7.5 Zienswijzen

PM

POUDEROYEN TONNAER

pouderoyentonnaer.nl