

Aan de Raad

Made, 30 april 2025

Raadsvergadering 28 mei 2025	Registratienummer: 2025011979
Onderwerp: Herziening Algemene Plaatselijke Verordening (APV) gemeente Drimmelen 2025	

Portefeuillehouder: B.H.G. Scholtze Ambtelijke coördinatie: Grondgebied Steller: B. Kanters	Bijlagen: 1. Raadsbesluit 2. Het Wijzigingslogboek Herziening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Drimmelen 2025 3. Het rapport herziening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Drimmelen 2025 4. APV gemeente Drimmelen 2025 met wijzigingen 5. APV gemeente Drimmelen 2025 definitief	Vorbereiden op: ☒ Informatietafels ☐ Gesprekstafel
---	---	--

SAMENVATTING

Van oktober 2024 tot half maart 2025 heeft een extern adviseur onderzoek uitgevoerd naar het actualiseren van de APV. Dit onderzoek richtte zich voornamelijk op ondermijning, maar ook onderwerpen buiten deze scope zijn meegenomen. De Brabantse Norm Weerbare Overheid is vertaald in de APV en er is een artikel opgenomen waarmee we anticiperen op de uitkomst van landelijke discussies over ordeverstoring in het digitale domein. Bovendien is organisatiebreed geïnventariseerd of bepaalde zaken aanpassing vereisten. Deze artikelen zijn waar nodig aangepast. Tot slot vindt ook het nieuwe Evenementenbeleid weerslag in de geactualiseerde APV.

VOORGESCHIEDENIS

De APV van de gemeente Drimmelen dateert uit 2021 en is in het najaar van 2022 voor het laatst geactualiseerd vanwege wijzigingen als gevolg van de Omgevingswet en de Alcoholwet. De afgelopen jaren is bepaalde wet- en regelgeving niet opgenomen, geactualiseerd of volledig verwerkt op het gebied van ondermijning en georganiseerde criminaliteit. Daarnaast is inmiddels een nieuw evenementenbeleid vastgesteld en zijn er op diverse gebieden wijzigingen in bovenlokale wet- en regelgeving doorgevoerd die verwerkt moeten worden in onze APV. Met behulp van een extern adviseur is de APV onder handen genomen om een stevig fundament te bouwen voor een weerbare overheid.

Koppeling Brabantse Norm Weerbare Overheid 2022

In pijler 3 'Beleid & handhaving' van de Brabantse Norm Weerbare Overheid wordt de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) benoemd. Door de aanpak van de APV zullen de zogeheten 'ondermijningsartikelen' op een correcte wijze worden opgenomen uit het door de Vereniging van

Nederlandse Gemeenten voorgestelde model. Hierbij wordt er – in ieder geval - gesproken over de volgende artikelen:

- Sluiting van voor het publiek toegankelijke gebouwen.
- (Exploitatie-)Vergunningsstelsel met eis 'niet in enig opzicht van slecht levensgedrag zijn' voor:
 - a. (Horeca-)inrichtingen;
 - b. Seks- en escortbedrijven;
 - c. speelautomatenvergunningen, speelautomatenhallen, kansspelen.
- Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat.
- Vergunningplicht branches, gebieden en gebouwen.
- Evenementenvergunning met nadere regels voor vechtsportevenementen.

Digitale ordeverstoring

Nieuw in de APV is artikel 2.1a. In dit artikel wordt ingegaan op digitale ordeverstoring. De APV zag tot nu toe vooral toe op de fysieke leefwereld, maar in toenemende mate vindt ordeverstoring (ook) in de digitale leefwereld plaats. Dit domein is echter nog volop in ontwikkeling en landelijk vinden discussies plaats over de bevoegdheden en mogelijkheden om digitale ordeverstoring tegen te gaan. Door dit artikel toe te voegen sorteren we voor op deze landelijke discussie.

Incidentele festiviteiten

De gemeenteraad heeft in 2022 besloten om het aantal incidentele festiviteiten dat inrichtingen kunnen melden te verhogen van vijf naar twaalf per kalenderjaar. In de APV zoals deze nu voor ligt, stellen wij voor dit aantal voorlopig op twaalf te houden (artikel 4.3, lid 9). In de afgelopen jaren is gebleken dat slechts enkele horecagelegenheden gebruik maken van deze verruiming, en dat deze in de praktijk nauwelijks tot geen problemen veroorzaakt. Het College ziet op dit moment dan ook geen reden om de gemeenteraad voor te stellen het aantal terug te brengen naar vijf festiviteiten (of een ander lager aantal dan twaalf per jaar) zoals in het wijzigingslogboek wordt geadviseerd. Het College is van mening dat bij een toekomstige herziening van de APV altijd alsnog gekozen kan worden om het aantal te verlagen, bijvoorbeeld als er sprake is van een stijging in het aantal overlastklachten. In een dergelijke situatie kan bijvoorbeeld mogelijk gekeken worden naar het aantal incidentele festiviteiten per maand. Nogmaals: op dit moment ziet het College hiertoe geen noodzaak, vandaar dat wordt voorgesteld het aantal van twaalf incidentele festiviteiten te handhaven.

Meldingsplichtige evenementen

In de raadsvergadering van 17 april 2025 heeft de portefeuillehouder toegezegd om te onderzoeken of de criteria voor een meldingsplichtig evenement kunnen worden verruimd. Vooruitlopend daarop, is het maximumaantal bezoekers voor meldingsplichtige evenementen in de voorliggende APV reeds verhoogd van 100 naar 150 personen, zodat een evenement gemakkelijker als meldingsplichtig wordt geclassificeerd.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Het doel van de actualisatie van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV) is het opleveren van een consistent, actueel en samenhangend beleidsinstrument dat de gemeente ondersteunt bij het aanpakken van maatschappelijke uitdagingen, zoals leefbaarheid, veiligheid en weerbaarheid tegen ondermijning. Om het besluitvormingsproces te ondersteunen, is er een gedetailleerd logboek bijgehouden van tekstuele aanpassingen.

De implementatie van de wijzigingen kan mogelijk gevolgen hebben voor de handhaving en de uitvoeringscapaciteit van de gemeente. Bijzondere aandacht verdienen de toegevoegde artikelen die gericht zijn op het tegengaan van ondermijning, zoals artikel 2:81 'Tegengaan onveilig, niet-leefbaar en malafide ondernemersklimaat' welke gebaseerd zijn op de Brabantse Norm

Weerbare Overheid. Deze artikelen bieden belangrijke instrumenten om ondermijning tegen te gaan, maar het effect ervan is sterk afhankelijk van de mate waarin de gemeente hierop handhaaft. Dit artikel introduceert bijvoorbeeld nieuwe verantwoordelijkheden, zoals het controleren van vergunningaanvragen, het uitvoeren van achtergrondonderzoeken en het toezicht houden op de naleving van vergunningvoorschriften. Afhankelijk van de beschikbare capaciteit en prioritering binnen de handhavingsstrategie kan dit impact hebben op de uitvoerbaarheid. Artikelen die gericht zijn op het tegengaan van ondermijning zijn gemarkeerd met een groene arcering in het wijzigingslogboek *Herziening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Drimmelen 2025*, dat is toegevoegd als bijlage.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?

De Brabantse Norm Weerbare Overheid is een handreiking voor Brabantse overheden om gezamenlijk te komen tot een weerbare overheid. Het hebben van actueel beleid en het consequent uitvoeren daarvan is noodzakelijk voor de betrouwbaarheid van de overheid. In het kader van weerbaarheid is het van belang dat de 'gereedschapskist goed gevuld is', zodat bestuurlijk instrumentarium kan worden ingezet om ondermijning te voorkomen en te bestrijden.

In het Coalitieakkoord van de gemeente Drimmelen 2022-2026 'Bouwen aan een duurzaam, sociaal en veilig Drimmelen' wordt beschreven dat de gemeente scherp is op ondermijning en witwaspraktijken. We weigeren als gemeente een vergunning of trekken deze in als deze misbruikt wordt voor het faciliteren van criminele activiteiten. We besteden speciale aandacht aan kwetsbare leegstand in ons buitengebied. Om hier adequaat op in te kunnen spelen, moet het beleid actueel zijn. Daarnaast is ondermijning een belangrijke pijler in het Integraal Veiligheidsbeleid 2022-2026.

Daarnaast zijn wijzigingen in bovenlokale wet- en regelgeving (al dan niet gebaseerd op de modelverordeningen van de Vereniging Nederlandse Gemeenten) en wijzigingen voortvloeiend uit het Evenementenbeleid gemeente Drimmelen 2025 dat in de gemeenteraadsvergadering van 17 april 2025 is vastgesteld verwerkt.

WAT GAAN WE DOEN?

Voor alle wijzigingsvoorstellen van de APV wordt verwezen naar het wijzigingslogboek, dat is toegevoegd als bijlage. Na vaststelling van de APV gemeente Drimmelen 2025 zal deze worden gepubliceerd in het Gemeenteblad. De APV is vervolgens te raadplegen via overheid.nl.

Om de APV te allen tijde actueel te houden gaan we een inspanning verrichten om eventuele aanpassingen jaarlijks aan de gemeenteraad voor te leggen indien van toepassing, zodat de APV zo actueel als mogelijk blijft. Daarbij zal bijvoorbeeld ook gekeken worden naar de gevolgen van de evaluatie van het evenementenbeleid na 2026 en de uitkomsten van het onderzoek naar de mogelijkheden om de criteria van meldingsplichtige evenementen aan te passen, conform de burgemeester uw raad heeft toegezegd in de raadsvergadering van 17 april 2025.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?

De APV is door een extern adviseur geactualiseerd middels een documentenanalyse en consultatie van medewerkers. Diverse medewerkers, zoals de medewerkers APV en bijzondere wetten, juridische adviseurs en toezichthouders bouw en brandveiligheid, zijn bevraagd om input te leveren.

WAT ZIJN DE KOSTEN?

Met behulp van het werkbudget 'Weerbare Overheid' van de Taskforce-RIEC is de APV herzien door een extern adviseur. Hier zijn voor de gemeente geen extra kosten aan verbonden.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?

Er zijn geen alternatieven.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?

De APV wordt gepubliceerd in het Gemeenteblad en is daarna te raadplegen via de website overheid.nl.

WAT IS DE VERVOLGPROCEDURE?

Zoals benoemd in het rapport *Herziening Algemene Plaatselijke Verordening gemeente Drimmelen 2025* werkt de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) aan een volledige herziening van de Model-APV, zodat deze aansluit op de Omgevingswet en andere recente ontwikkelingen. Het vernieuwde model wordt begin 2027 verwacht en biedt gemeenten de mogelijkheid om de APV opnieuw volledig te actualiseren. Tot die tijd adviseert onze extern adviseur om de jaarlijkse updates van de Model-APV door de VNG te blijven volgen en relevante aanpassingen door te voeren.

Daarnaast wordt er gewerkt aan een nieuwe versie van de Handreiking APV en ondermijning van de VNG. In deze herziening wordt geïnterpreteerd welke onderwerpen aan bod moeten komen in de APV, met het oog op de aanpak van ondermijning. De extern adviseur adviseert om de ontwikkelingen rondom deze herziening actief te volgen. Wanneer de herziene handreiking beschikbaar is, kan worden beoordeeld of aanvullende wijzigingen in de APV nodig zijn om te blijven voldoen aan de meest actuele inzichten en best practices voor het tegengaan van ondermijning. Zodra er een aanpassing wordt voorgesteld, zal deze tevens aan uw raad worden gepresenteerd.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen



Deze brief is getekend namens:
A.J.M. Martens
Gemeentesecretaris



Deze brief is getekend namens:
B.H.G. Scholtze
Burgemeester

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het besluit van burgemeester en wethouders d.d.; 29 april 2025

B e s l u i t :

1. Vaststellen 'APV gemeente Drimmelen 2025' en in laten gaan per maandag 9 juni 2025;
2. Intrekken 'APV gemeente Drimmelen 2021' en alle daarna nog doorgevoerde wijzigingen per maandag 9 juni 2025.

Made, 28 mei 2025

de raad voornoemd,

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening

Laten staan ivm handtekening