

Aan de Raad

Made, 18 december 2025

Raadsvergadering 18 december 2025	Registratienummer: 2025029755
Casnr: 25.00462	
Onderwerp: Aanpassen van het adviesrecht in het Delegatiebesluit Omgevingsrecht	

Portefeuillehouder: P.P.A.J. Akkermans Ambtelijke coördinatie: Grondgebied Steller: V. Hooghiemstra	Bijlagen: 1. Raadsbesluit	Vorbereiden 'Raad in Gesprek': Nee
---	-------------------------------------	--

SAMENVATTING

Onder de Omgevingswet is het college zelfstandig bevoegd voor het afwijken van het omgevingsplan. Met het adviesrecht kan de gemeenteraad actief betrokken blijven met de besluiten van het college die afwijken van het omgevingsplan middels een buitenplanse omgevingsactiviteit (BOPA). Hiervoor heeft de raad op 16 december 2021, en met een aanpassing bij raadsbesluit van 11 mei 2023, ingestemd met de 'opsomming van categorieën voor adviesrecht'. In deze lijst is een aantal gevallen aangewezen waarvoor de gemeenteraad de gelegenheid krijgt advies uit te brengen over de vergunningsaanvraag, waarvan het college niet mag afwijken. Dit heet het bindend adviesrecht. Zoals eerder in de planning stond, is hiervoor een evaluatie uitgevoerd. Uit deze evaluatie blijkt voorsnog dat twee aanpassingen wenselijk zijn.

VOORGESCHIEDENIS

Op 16 december 2021 heeft de raad in voorbereiding op de inwerkingtreding van de Omgevingswet een opsomming van categorieën voor het adviesrecht vastgesteld. Met het raadsbesluit van 11 mei 2023 is het adviesrecht gekoppeld aan het delegatiebesluit. Met dit raadsbesluit is ook besloten een jaar na inwerkingtreding het adviesrecht in het delegatiebesluit te evalueren.

Al geruime tijd staat een evaluatie van het delegatiebesluit op de planning. Inmiddels wordt ook steeds meer ervaring opgedaan met het verlenen van omgevingsvergunningen onder de Omgevingswet. Daarbij is onder andere geconstateerd dat het adviesrecht op bepaalde punten aangescherpt kan worden. Aan de hand van de opgedane ervaring is een voorstel gedaan aan de raadscommissie Ruimtelijke Plannen in aanwezigheid van de griffier. De raadscommissie heeft hierover een mondelinge uitspraak gedaan. De raadscommissie is akkoord met het voorstel onder voorwaarde dat een nieuwe categorie voor tijdelijke woningen wordt beperkt op twee of meer woningen. Hierna wordt dit voorstel nader toegelicht.

WAT WILLEN WE BEREIKEN?

Met de komst van de Omgevingswet staat het de raad vrij om te bepalen of en voor welke gevallen hij een advies wil geven. Een te ruime invulling van het adviesrecht leidt tot onwenselijke lange en kostbare procedures voor initiatieven en bouwplannen. Terwijl een beperkte invulling ertoe kan leiden dat de raad niet op de hoogte is van belangrijke informatie en niet kan adviseren bij grote ontwikkelingen. Een duidelijke inkadering van het adviesrecht is daarom van groot belang. Hiervoor heeft de raad besloten het adviesrecht van toepassing te verklaren voor de aangewezen gevallen in de opsomming van categorieën.

De opsomming van categorieën heeft ten doel een balans te vinden tussen de raad betrekken bij belangrijke ontwikkelingen in afwijking van het omgevingsplan, en kleine wijzigingen niet tot onwenselijk lange en kostbare procedures te laten leiden.

Tijdens de eerste evaluatie zijn een paar gevallen geanalyseerd. Naar aanleiding van de evaluatie stelt het college een wijziging van de opsomming van categorieën voor adviesrecht voor. Het gaat hierbij specifiek om categorie 1.2 waarin wordt bepaald dat de gemeenteraad zijn adviesbevoegdheid wil gebruiken in het volgende geval:

'het toevoegen of bouwen van 1 of meer woningen in het buitengebied, tenzij sprake is van wijzigingsmogelijkheid van functie'

Wij vragen u om een raadsbesluit te nemen waarbij deze categorie wordt aangevuld op twee punten:

1. Het buitengebied specificeren in de toelichting. Een plangebied ligt in het buitengebied als 1) het plangebied buiten de verkeerskundige bebouwde kom ligt, 2) in de plankaart behorende bij de bestemmingsplan Buitengebied gemeente Drimmelen (straks van rechtswege onderdeel van het omgevingsplan) ligt én 3) conform de Omgevingsverordening Noord- Brabant ook landelijk gebied is. Volgens het delegatiebesluit omgevingsrecht kan pas over buitengebied worden gesproken als aan deze drie cumulatieve voorwaarden is voldaan.
2. Onder categorie 1.2 wordt een nieuwe categorie toegevoegd met betrekking tot tijdelijke woningen. Ten aanzien van tijdelijke woningen (maximaal 5 jaar) in het buitengebied is het adviesrecht van toepassing bij twee of meer woningen. Dit betekent dat één tijdelijke woning in het buitengebied voor maximaal 5 jaar niet onder het adviesrecht valt. Voor het realiseren van een permanente woning in het buitengebied blijft het adviesrecht geldig.

HOE PAST DIT BINNEN BELEID EN WETGEVING?

Er is afgesproken na de inwerkingtreding van de Omgevingswet een evaluatie te laten plaatsvinden. Daarbij is het uitgangspunt dat de raad stuurt op hoofdlijnen maar dat het college het omgevingsplan uitvoert.

De specificering van categorie 1.2 en de nadere toelichting zijn bedoeld om te voorkomen dat kleine wijzigingen een lange en kostbare procedure doorlopen. Bovendien zorgt het specificeren van het 'buitengebied' voor meer duidelijkheid en voorkomt eventuele twijfel over de kwalificatie van het buitengebied.

Er wordt daarnaast voorgesteld het adviesrecht van toepassing te verklaren voor twee of meer tijdelijke woningen (maximaal 5 jaar). Als er twee of meer tijdelijke woning in buitengebied worden gerealiseerd, dient het college alsnog de raad in de gelegenheid te stellen om advies uit te brengen op het initiatief. Dit onderstreept het uitgangspunt dat de raad controle wil houden op het arbeidsmigrantenhuisvestingsvraagstuk.

DUURZAAMHEIDSPARAGRAAF

Het voorstel betreft een wijziging in een delegatiebesluit ten aanzien van het adviesrecht. Hierop is geen duurzaamheidsaspect van toepassing.

WAT GAAN WE DOEN?

Voorgesteld wordt om categorie 1.2 en de toelichting uit het delegatiebesluit omgevingsrecht te wijzigen. Dit gaat in op de dag waarop het besluit bekend wordt gemaakt.

WIE ZIJN DE BETROKKEN PARTIJEN?

Bij deze is intern afstemming gezocht met alle benodigde specialisten.

WAT ZIJN DE KOSTEN?

Er zijn geen kosten verbonden aan het wijzigen van het delegatiebesluit.

WAT ZIJN DE ALTERNATIEVEN?

De wijziging is nauwkeurig afgestemd met de afdeling Grondgebied en de raadcommissie Ruimtelijke Plannen, waarbij het komen tot een zorgvuldig en effectieve besluitvorming van belang is. Het volledig uitsluiten van alternatieve bepalingen en/of categorieën is niet mogelijk, omdat het adviesrecht gekoppeld is aan casuïstische bouwplannen en toekomstige ontwikkelingen. Daarentegen maakt het opstellen van duidelijke hoofdlijnen de wijzigingen wenselijk en voorkomt het kostbare, langdurige procedures.

HOE GAAN WE COMMUNICEREN?

In 't Carillon en het Gemeenteblad wordt het gewijzigde delegatiebesluit omgevingsrecht gepubliceerd.

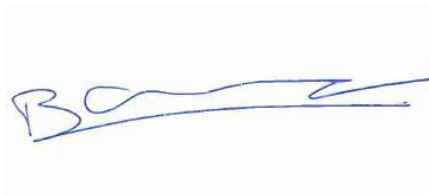
WAT IS DE VERVOLGPCEDURE?

Het gewijzigde delegatiebesluit zal na vaststelling door de raad worden gepubliceerd. Tegen dit besluit staan geen rechtsmiddelen open. De in dit besluit opgenomen punten vormen de eerste wijzigingen. Bij een volgende evaluatie (inhoudelijk en procedureel) zal worden beoordeeld of verdere aanpassingen van het delegatiebesluit noodzakelijk zijn.

Burgemeester en wethouders van Drimmelen



S.K. Maas
Loco-gemeentesecretaris



B.H.G. Scholtze
Burgemeester

De raad van de gemeente Drimmelen;

gezien het voorstel van burgemeester en wethouders d.d. 25 november 2025;

overwegende dat hij met de in het genoemde voorstel van burgemeester en wethouders opgenomen overwegingen instemt en deze met betrekking tot de besluitvorming aangaande de vaststelling van de voorliggende opsomming van categorieën adviesrecht als de zijne beschouwt;

gelet op de artikel 16.15a, lid b, onder 1 van de Omgevingswet;

B e s l u i t :

A. de opsomming van buitenplanse omgevingsplanactiviteiten waarover de raad advies wil uitbrengen ten aanzien van:

1. Woningen

- 1.1. het toevoegen van 5 of meer woningen binnen de dorpskernen;
- 1.2. het toevoegen of bouwen van 1 of meer permanente woningen in het buitengebied, tenzij sprake is van wijzigingsmogelijkheid van functie;
- 1.3. het toevoegen of bouwen van 2 of meer tijdelijke woningen (maximaal 5 jaar) in het buitengebied, tenzij sprake is van wijzigingsmogelijkheid van functie;
- 1.4. het vergroten van als zodanig bestemde (bedrijfs)woningen, waardoor deze groter worden dan 750 m³;

te wijzigen naar:

1. Woningen

- 1.1. het toevoegen van 12 of meer woningen binnen de dorpskernen;
- 1.2. het toevoegen of bouwen van 1 of meer permanente woningen in het buitengebied, tenzij sprake is van wijzigingsmogelijkheid van functie;
- 1.3. het toevoegen of bouwen van 2 of meer tijdelijke woningen in het buitengebied, tenzij sprake is van wijzigingsmogelijkheid van functie;
- 1.4. het vergroten van als zodanig bestemde (bedrijfs)woningen, waardoor deze groter worden dan 750 m³;

B. De toelichting onder categorie 1. Woningen ten aanzien van:

'Met het buitengebied in 1.2. wordt hier bedoeld het buitengebied zoals bepaald in de plankaart behorende bij de bestemmingsplan Buitengebied gemeente Drimmelen (straks van rechtswege onderdeel van het omgevingsplan).'

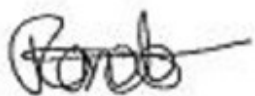
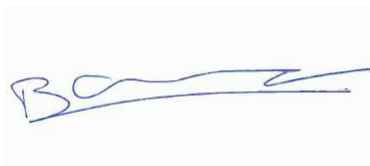
Te wijzigen naar:

'Een plangebied is gelegen in het 'buitengebied' als aan alle onderstaande voorwaarden is voldaan:

- 1) het plangebied is gelegen in het buitengebied zoals bepaald in de verbeelding behorende bij het tijdelijk deel van het Omgevingsplan van gemeente Drimmelen;*
- 2) het plangebied ligt buiten de verkeerskundige bebouwde kom;*
- 3) het plangebied is in de Omgevingsverordening Noord-Brabant aangeduid als 'Landelijk gebied'.*

Made, 18 december 2025

de raad voornoemd,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Ronde', with a long horizontal stroke extending to the right.A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'Scholtze', with a long horizontal stroke extending to the right.

Deze brief is getekend namens:

F.M.C. Ronde

Griffier

B.H.G. Scholtze

Voorzitter raad